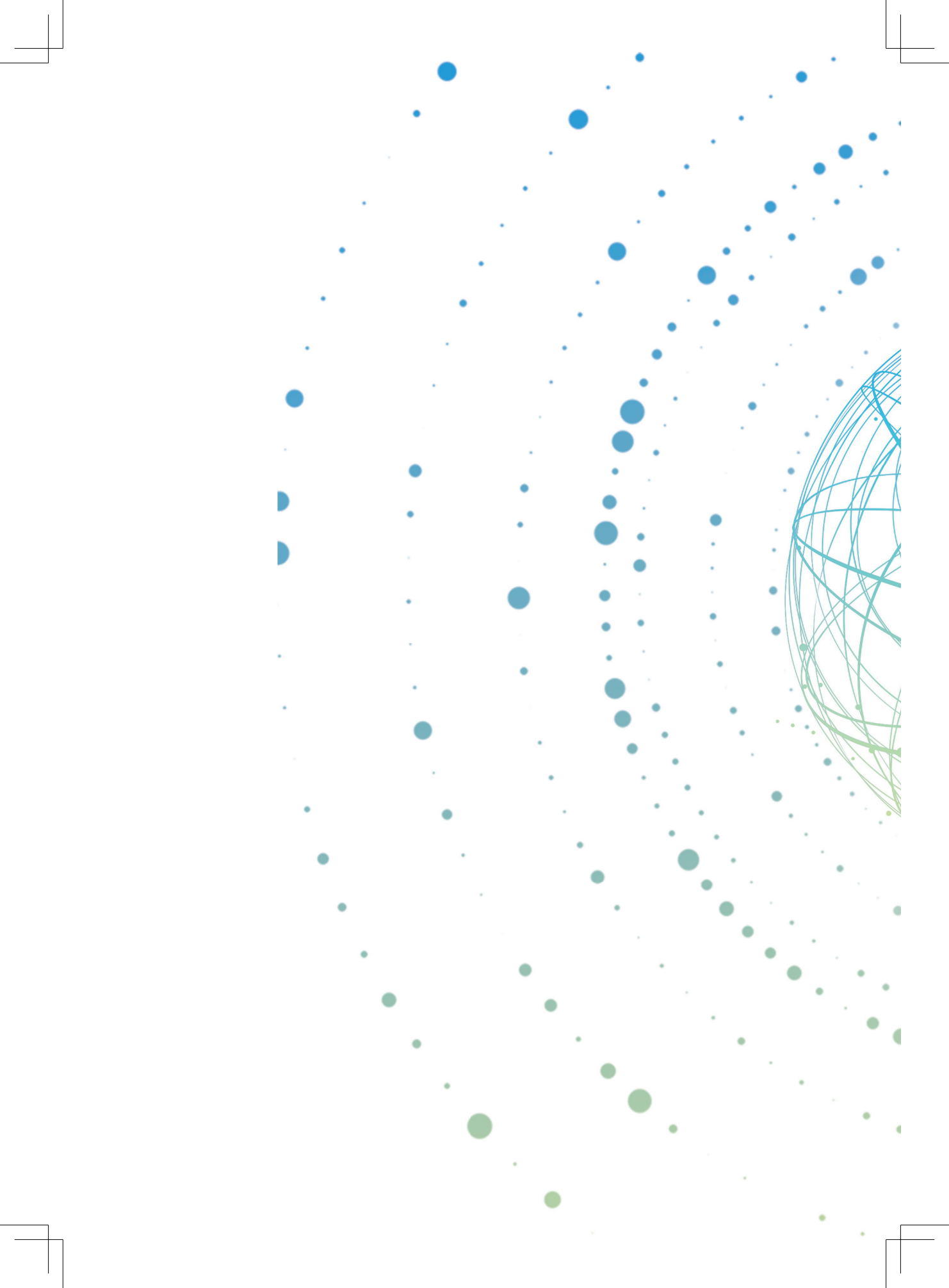


2024 年，中华人民共和国和俄罗斯联邦隆重庆祝建交 75 周年。四分之三个世纪以来，中俄关系历经风雨，日臻成熟与稳定。进入新时代，在习近平主席和普京总统的共同战略引领下，面对百年未有之大变局，中俄两国政治互信持续加深，务实合作成果显著，世代友好深入人心，为增进两国人民福祉、推动国际公平正义作出重要贡献。中俄关系处于历史最好时期，并已成为新型国际关系和相邻大国关系的典范。

中国国际问题研究院组织专门力量，在分析中俄关系 75 年发展逻辑基础上，对新时代两国在政治、经贸、人文等领域合作取得的显著成绩以及对完善全球治理所做的积极贡献进行了系统梳理和研究，形成此篇研究报告。





# 新时代的中俄关系

中国国际问题研究院  
二〇二四年十二月

# 目录

|    |                      |    |
|----|----------------------|----|
| 01 | 前言                   | 2  |
| 02 | 中俄关系持续发展的逻辑基础        | 6  |
|    | （一）中俄关系持续稳定发展的历史逻辑   | 7  |
|    | （二）中俄关系持续稳定发展的内生动力   | 10 |
|    | （三）国际协作是中俄关系的重要组成部分  | 12 |
| 03 | 政治互信新高度，确保中俄关系健康稳定向前 | 16 |
|    | （一）元首外交发挥战略指引作用      | 17 |
|    | （二）各层级、各领域合作机制运转顺畅   | 18 |
|    | （三）团结一致，相互支持         | 20 |



## 04 务实合作新成效，夯实中俄命运与共的经济基础 26

- (一) 经贸合作机制建设不断巩固和完善 27
- (二) 贸易取得突破性进展 30
- (三) 相互投资稳步推进 35
- (四) 地方合作快速推进 39

## 05 民心相通新提升，筑牢中俄世代友好的社会基础 44

- (一) 人文合作的机制建设不断完善 45
- (二) 中俄人文合作内容丰富多彩 46
- (三) 中俄世代友好的社会和民意基础持续巩固 51

## 06 责任担当新贡献，共同维护世界和平与公平正义 56

- (一) 维护全球战略稳定 56
- (二) 携手促进国际关系民主化，捍卫国际公平正义 60
- (三) 积极推动全球治理进程 62

## 07 结语 66

新时代的中俄关系

# 01

## 前言

### 01 前言

中俄两国互为最大邻国和新时代全面战略协作伙伴，同为世界主要大国和联合国安理会常任理事国。两国都奉行独立自主的外交政策，都将中俄关系置于本国外交优先方向。中俄关系发展有着必然的历史逻辑和强大的内生动力。当前，在平等、相互尊重、互利合作的基础上发展起来的中俄关系处于历史最好时期，成为世界大国和邻国关系的典范。

2013年3月，习近平当选国家主席后首访选择俄罗斯，对中俄关系作出清晰定位：中俄关系是世界上最重要的一组双边关系，更是最好的一组大国关系。一个高水平、强有力的中俄关系，不仅符合中俄双方利益，也是维护国际战略平衡和世界和平稳定的重要保障<sup>①</sup>。此访开启了两国关系的新篇章。2019年，中俄关系提升为新时代全面战略协作伙伴关系。新时代的中俄关系健康稳定发展，各领域合作都以前

---

<sup>①</sup> 《国家主席习近平在莫斯科国际关系学院发表重要演讲》，中国政府网，2013年3月24日，[https://www.gov.cn/guowuyuan/2013-03/24/content\\_2584822.htm](https://www.gov.cn/guowuyuan/2013-03/24/content_2584822.htm)。



所未有的速度展开。高层交往频繁，形成年度元首互访惯例，政治互信深化。经济高度互补的潜力得到释放，贸易额不断迈上新台阶，提前实现两国元首确定的 2000 亿美元目标。人文交流蓬勃发展，人民之间的友谊持续加深，夯实两国关系的社会基础。在国际和地区事务中保持密切战略协作，是推动构建公正合理国际秩序的关键力量。总之，新时代的十年，中俄关系经受住国际风云变幻考验，各领域都取得丰硕成果，是两国关系史上新的黄金时期。

对中俄关系发展的成功经验，习近平主席总结为“五个坚持”，即坚持以相互尊重为根本，始终在核心利益问题上相互支持；坚持以合作共赢为动力，构建中俄互惠互利新格局；坚持以世代友好为基础，共同传递中俄友谊的火炬；坚持以战略协作为支撑，引领全球治理正确方向；坚持以公平正义为宗旨，推动热点问题政治解决。可以预见，新时期的中俄关系将更加成熟、稳定、富有建设性与可持续性。

新时代的中俄关系

# 02

## 中俄关系持续发展的 逻辑基础

- 中俄关系持续稳定发展的历史逻辑
- 中俄关系持续稳定发展的内生动力
- 国际协作是中俄关系的重要组成部分

习近平主席指出，“历史和实践告诉我们，中俄关系之所以能够经受住国际风云变幻考验，关键在于找到了国与国正确相处之道”<sup>①</sup>。普京总统表示，“中俄关系发展到今天的高水平，不是因为某个单一政治大事，而是基于长期的共同利益，中俄关系是严谨、冷静和稳定的”<sup>②</sup>。

中俄关系经历 75 年的风风雨雨，携手走出了一条大国和邻国相互尊重、平等信任、睦邻友好、合作共赢的崭新道路，成为最健康、成熟、稳定、坚韧的国家关系，树立了大国和邻国关系的典范。两国一致强调，发展中俄新时代全面战略协作伙伴关系符合两国和两国人民的根本利益，并非权宜之计，不受一时一事影响，具有强大的内生动力和独立

---

<sup>①</sup> 《习近平在俄罗斯媒体发表署名文章〈踔厉前行，开启中俄友好合作、共同发展新篇章〉》，载《人民日报》2023 年 03 月 20 日 01 版。

<sup>②</sup> *Встреча с руководителями международных информагентств*, 5 июня 2024 года, <http://www.kremlin.ru/events/president/news/74223>.





价值<sup>①</sup>。

### （一）中俄关系持续稳定发展的历史逻辑

1989年5月，中苏两国领导人进行历史性会晤，双边关系正常化，两国关系翻开新的一页。习近平主席在《踔厉前行，开启中俄友好合作、共同发展新篇章》一文中指出，“中俄关系已经走过70余年风风雨雨。抚今追昔，我们深深感受到，今天的中俄关系来之不易，中俄友谊历久弥新，必须倍加珍惜”<sup>②</sup>。中俄从历史中得到经验有：

一是中俄互为搬不走的邻居，不冲突、不对抗是底线，发展睦邻友好关系是唯一正确的道路。2001年，两国签署《中华人民共和国和俄罗斯联邦睦邻友好合作条约》，决定长期全面地发展两国睦邻、友好、合作和平等信任的战略协作伙伴关系。2021年，两国发表《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于〈中俄睦邻友好合作条约〉签署20周年的联合声明》，认为“条约将中俄关系发展的历史经验与公认的国际法准则有机结合，成为21世纪中俄全面战略协作伙伴关系长期稳定发展的纲领性和基础性文件”。2023年3月，习近平主席访问俄罗斯，与普京总统举行会谈时表示，中俄互为彼此最大邻国，同俄罗斯巩固和发展长期睦邻友好关系，符合历史逻辑，是中方的战略抉择，不会因一

---

<sup>①</sup> 《中华人民共和国和俄罗斯联邦在两国建交75周年之际关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，中国政府网，2024年5月16日，[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202405/content\\_6951404.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202405/content_6951404.htm)。

<sup>②</sup> 《习近平在俄罗斯媒体发表署名文章〈踔厉前行，开启中俄友好合作、共同发展新篇章〉》，载《人民日报》2023年3月20日第01版。

## 新时代的中俄关系

时一事而改变<sup>①</sup>。

二是不以意识形态划线，尊重文明多样性和发展道路多样化。1992年12月，中俄签署《关于中华人民共和国和俄罗斯联邦相互关系基础的联合声明》，强调各国人民自由选择其国内发展道路的权利应得到尊重，社会制度和意识形态的差异不应妨碍国家关系的正常发展。2016年中俄发表联合声明，明确“中俄关系建立的基础是非意识形态化”。随着时代发展，两国将相互尊重彼此发展道路升华为“尊重世界文明多样性和国家发展道路多样化，尊重和维护各国人民自主选择社会制度的权利”<sup>②</sup>，强调所有国家均有权根据本国国情和人民意愿，自主选择发展模式，反对以意识形态划线。

三是始终坚持相互尊重和地位平等。1996年，两国发表联合声明，决心发展平等信任的、面向21世纪的战略协作伙伴关系。2001年，相互尊重原则写入《中俄睦邻友好合作条约》，为两国关系始终保持高水平运行提供了根本保证。在新时代中俄关系中，平等互信、相互尊重体现在方方面面，从政治互动、经贸合作到战略对接。2023年中俄发表的《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》强调，“中俄视彼此为优先合作伙伴，始终相互尊重，平等相待，成为当今大国关系的典范”。2024年5月，习近平主席与普京总统举行会谈时表示，中俄关系75年发展历史得出的最重要结论，就是两个相邻的大国之间，必须始终弘扬和平共处五项原则，相互尊重、平等互信、照顾彼此关切，真正为双方的发展振兴相互提

---

<sup>①</sup> 《习近平主席同俄罗斯总统普京举行会谈》，载《人民日报》2023年3月22日第01版。

<sup>②</sup> 《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于合作共赢、深化全面战略协作伙伴关系的联合声明》，外交部网站，2013年3月22日，[https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao\\_674904/1179\\_674909/201303/t20130323\\_9868238.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/201303/t20130323_9868238.shtml)。



供助力。普京强调，俄中关系的建立和发展，基于睦邻友好、相互尊重、助力各自国家发展等原则。

四是通过和平谈判彻底解决两国历史遗留的边界问题，扫清两国关系的障碍。1992年签署的《关于中华人民共和国和俄罗斯联邦相互关系基础的联合声明》提出，双方将以有关目前中俄边界的条约为基础，根据公认的国际法准则，本着平等协商、互谅互让的精神，继续协商谈判，以便公正、合理地解决边界问题。在此精神指导下，中俄签署了一系列边界条约。其中，2004年两国签署《关于中俄国界东段的补充协定》，最终全面划定4300多公里共同边界的走向，结束了长达40年的边界谈判，彻底解决了历史遗留的边界问题，为中俄关系发展扫清了最大障碍和隐患。2021年中俄关于《睦邻友好合作条约》签署20周年联合声明指出，“中俄彻底解决了历史遗留的边界问题，互不存在领土要求。双方决心将共同边界打造成永久和平和世代友好的纽带，并将此作为两国关系的基石”。

五是结伴不结盟的伙伴关系是最适合的双边关系。中俄两国曾在1945年和1950年两次结盟，最后皆因种种缘由破裂。苏联解体后，中俄一致认为，“国与国结成针对第三国的联盟和战略联合的时代已经过去，各国特别是大国应该顺应世界多极化的趋势，并在相互尊重、平等、有益于各方及照顾各方利益的原则基础上发展关系，这对世界和平与发展至关重要”<sup>①</sup>。《中俄睦邻友好合作条约》中指出：“不参加任何损害缔约另一方主权、安全和领土完整的联盟或集团，不采取任何此类行动，包括不同第三国缔结此类条约”“不使用武力或以武力相威胁，彼此间分歧只能以和平方式解决。承诺互不首先使用核武

---

<sup>①</sup> 《中俄联合声明》，载《中华人民共和国国务院公报》1997年第34号，第1513页，<https://www.gov.cn/gongbao/shuju/1997/gwyb199734.pdf>。

## 新时代的中俄关系

器和互不将战略核导弹瞄准对方”“中俄双方根据有关协定进行的军事和军技合作不针对第三国”。2019年6月6日，两国发表《关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，重申“不结盟、不对抗、不针对第三方”是中俄新时代全面战略协作伙伴关系的基本特征。这说明，“不结盟、不对抗、不针对第三方”是中俄关系不可动摇的原则，是两国关系持续向前发展的前提。基于此，中俄坚定捍卫以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序，致力于促进世界多极化和国际关系民主化，成为维护世界和平稳定、捍卫国际公平正义的中流砥柱。

### （二）中俄关系持续稳定发展的内生动力

中俄双边关系发展历程表明，共同维护国家和地区安全、经济互利共赢、民心相知相亲的内生合作是两国关系的真正推动力。

1. 维护国家战略安全。中俄坚持共同、综合、合作、可持续的新安全观，理性地看待并处理分歧，历史性、创造性地解决了历史遗留的边界问题，共同维护中俄友好的大局与主流。两国不仅有长达4300公里的共同边界，还拥有共同的周边—中亚和东北亚地区，在这些地区安全与发展问题上，如在中亚地区共同打击“三股势力”，中俄也有着诸多共同利益。因此，将边界线打造成稳定与友好的纽带，反对外部势力在共同周边地区制造混乱和冲突，有效维护地区和平稳定，对中俄来说都是重要的现实需求。安全因素作为一种正面且重要的因素，把中俄两国利益紧紧连在一起，推动中俄关系行稳致远。

2. 经济互补，助力各自振兴。中俄互视对方为战略机遇，能够为本国发展振兴提供助力。普京总统曾做出“俄罗斯需要一个繁荣稳定



的中国，同样中国也需要一个强大和成功的俄罗斯”的重大判断<sup>①</sup>。更为重要的是，两国经济高度互补，且潜力尚未充分挖掘，为双方深化经济合作提供了条件。

一是产业结构的互补性。产业结构的形成与各自的资源禀赋密切相关。中国在改革开放之初，凭借劳动力资源优势，在纺织、服装、鞋类、玩具等劳动密集型商品生产方面形成优势，此后随着制造业发展，在消费电子、新能源、汽车、动力电池等领域也获得竞争优势。2023年，消费电子产销量、新能源汽车出口稳居世界第一，动力电池关键部件产量占世界70%。俄罗斯以本国的资源禀赋为基础，在石油天然气工业、有色冶金、化工、核能及燃料棒、航空航天、农业等方面具有明显优势。2023年俄能源燃料综合体对俄国内生产总值贡献超过27%，对俄出口总收入贡献约为57%<sup>②</sup>。

二是市场的高度互补性。据联合国商品贸易统计数据，中俄商品和服务贸易互补指数较高。2020年，中国有43个货物贸易行业和2个服务贸易行业出口与俄罗斯进口的互补指数大于1，呈现较强的互补关系。货物行业包括毛皮、陶瓷、铁道机车、玩具、贱金属制品以及纺织服装等，服务行业有建筑、旅游业。俄罗斯有15个货物贸易行业和3个服务行业出口与中国进口呈现较强的互补性，主要有金属制品、能源矿物、木材及制品、农产品<sup>③</sup>。例如，中国是世界最大的能源、农产品、木材进口国，俄罗斯是世界主要能源和农产品、木材出口国，

---

<sup>①</sup> 普京：《俄罗斯与中国：合作新天地》，载《人民日报》2012年6月5日第03版。

<sup>②</sup> *Власти оценили нефтегазовые доходы бюджета по итогам года*, 27 декабря 2023 года, <https://lenta.ru/news/2023/12/27/vlasti-otsenili-neftegazovye-dohody-byudzheta-po-itogam-goda/>.

<sup>③</sup> 崔晓敏，苏庆义：《全球产业链视角下中俄贸易合作的特征与前景》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2023年第2期。

## 新时代的中俄关系

上述领域中国是俄罗斯最大出口市场。

三是地理相邻、道路相通的优势。俄罗斯横跨欧亚大陆，是中欧道路联通的最佳桥梁。北极航道（北方海航道）更是联通欧亚的最近线路，为此两国成立了北极航道合作分委会，开展北极开发和利用合作，拟将北极航道打造成重要的国际运输走廊。双方实施了多个交通物流大项目，包括：中蒙俄经济走廊、中欧班列、同江—下列宁斯阔耶铁路大桥、黑河—布拉戈维申斯克公路桥等，道路联通性越来越强，贸易成本也随之降低。

3. 中俄价值观共性多，民意基础扎实。虽然中俄属于不同的文明体系，但两国传统价值观的共性较多，容易产生共鸣和共情。2022年底，普京总统签署《关于批准有关维护和加强俄罗斯传统精神和道德价值观的国家政策原则》的法令，明确传统价值观的内容包括：人的生命、尊严、人权和自由、爱国主义、公民意识、为祖国服务和对祖国的命运负责、崇高的道德理想、牢固的家庭、创造性的劳动、精神重于物质、人道主义、仁爱、公正、集体主义、互助和相互尊重、历史记忆和世代传承、各民族团结统一。可以看出，中国人和俄罗斯人都有强烈的集体主义、爱国主义思想，重视民族团结，认同国家利益高于一切，重视家庭和历史传承。中俄两国人民都反对排他性的“文明优越论”，绝大多数人遵循传统道德价值观，强调道德高尚、热爱劳动、善良、互助等，对一些国家跨性别、毒品合法化等并不认同。

### （三）国际协作是中俄关系的重要组成部分

中俄对世界发展大势的判断基本一致，认为国际秩序正加速演变，新兴力量在全球经济占比持续提升，全球南方影响力上升，多极化国际格局加速形成，国际关系民主化是人心所向。与此同时，反对霸权主义、单边主义、保护主义，反对个别国家试图以所谓“基于规则的秩序”取代公认的国际法原则和准则。



作为世界大国和联合国安理会常任理事国，中俄两国都奉行独立自主的外交政策，是新兴力量的代表，是推动世界多极化和国际关系民主化的中流砥柱。中俄均认为不存在由某个国家说了算的国际秩序，维护基于公认国际法的国际秩序，认为霸权主义完全违背了当今时代潮流。

面对日益复杂严峻的国际形势，2013年，习近平主席在莫斯科国际关系学院演讲时针对全球治理提出了“人类命运共同体”和“新型国际关系”的重要理念。上述理念被深刻地贯彻到中俄两国全面战略协作伙伴关系发展进程中，不仅为两国经济与社会发展创造了有利外部环境，而且还有利于建立公正合理的国际政治经济新秩序，促进世界的繁荣与进步。

新时代的中俄关系



# 03

## 政治互信新高度，确保 中俄关系健康稳定向前

- 元首外交发挥战略指引作用
- 各层级、各领域合作机制运转顺畅
  - 团结一致，相互支持

### 03

## 政治互信新高度，确保中俄关系健康稳定向前

习近平主席指出，“牢固的政治互信是中俄关系最重要的特征，坚定的相互支持是两国关系的核心价值。新时代的中俄关系，要始终以互信为基石，筑牢彼此战略依托。”<sup>①</sup>

2013年以来，两国领导人顶层设计和引领中俄关系发展，不断推进政治互信。总理、立法机构领导人、外长、防长、政党交流机制是落实元首重要共识，不断夯实中俄永久睦邻友好、全面战略协作、互利合作共赢的政治和社会基础。在元首外交坚定指引下，在各合作机制保障和推动下，两国始终坚持以相互尊重、平等相待为根本，携手走出了一条大国邻国相互尊重、和睦相处、合作共赢的崭新道路。

---

<sup>①</sup> 习近平：《携手努力，并肩前行，开创新时代中俄关系的美好未来（2019年6月5日）》，载《习近平主席关于中国特色大国外交论述摘编》，中央文献出版社2019年版，第195页。



## （一）元首外交发挥战略指引作用

中俄领导人建立了牢固的友谊信任，从战略高度把握和擘画中俄关系，为两国关系不断注入新的动力。习近平主席表示，他与普京总统对国际大势看法相近，治国理政理念相通，对中俄关系的战略意义有高度一致的认识，都有愿望和决心推动两国关系续深入发展，“普京总统是我交往最密切的外国同事，是我最好的知心朋友”<sup>①</sup>。同样，普京总统也高度评价习近平主席，认为“习近平主席平易近人，待人真诚，是非常可靠的伙伴”，“对我而言，习近平主席是位合适的合作伙伴和可靠的好朋友”<sup>②</sup>。

近 10 余年来，习近平主席和普京总统通过会晤、通话与互致信函保持频密交往，两国政治互信达到前所未有的高度。从 2013 年 3 月到 2024 年 10 月的这 11 年里，中俄两国领导人共举行 40 余次会晤，普京总统是习近平主席就任国家主席以来见面最多的外国元首。其中，2013 年 3 月，习近平主席将俄罗斯作为当选国家主席后出访的首站，开辟了两国关系的新纪元。2023 年 3 月 20—22 日，习近平主席再次将俄罗斯作为新任期出访首站。2024 年 5 月 16—17 日，普京总统将中国作为他第五次当选总统后的首访国家，这充分体现了两国元首的高度互信和密切互动，也是互为外交最优先方向的具体体现。习近平主席和普京总统还分别授予对方本国对外最高荣誉勋章——“友谊勋章”和“圣安德烈”勋章。

---

<sup>①</sup> 《习近平主席接受俄罗斯主流媒体联合采访》，新华网，2019 年 6 月 5 日，[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-06/05/c\\_1124583530.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-06/05/c_1124583530.htm)。

<sup>②</sup> 《普京接受中国中央广播电视总台独家专访》，央广网，2018 年 6 月 6 日，[http://china.cnr.cn/news/20180606/t20180606\\_524259484.shtml](http://china.cnr.cn/news/20180606/t20180606_524259484.shtml)。

## 新时代的中俄关系

在中俄元首的战略指引下，双边关系定位不断提升，呈现高质量高水平的特质。2013年，两国元首签署《中俄关于合作共赢、深化全面战略协作伙伴关系的联合声明》，首次提出推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系；2019年，两国发表《关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，提出“新时代全面战略协作伙伴关系”的新定位；2021年，中俄延期《中俄睦邻友好合作条约》，两国“世代友好，永不为敌”的和平思想进一步得到巩固和延续；2024年，两国发布《中俄在两国建交75周年之际关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，两国关系进入了新时代全面战略协作伙伴关系的新阶段。



图为中俄两国国旗。

### （二）各层级、各领域合作机制运转顺畅

迄今为止，在中俄两国元首的顶层设计和战略引领之下，中俄之间建立起了多层次、全领域的政府间合作机制。除元首定期会晤机制外，中俄建立了总理、立法机构领导人、外长、党际之间等多层次交往机制，以及战略安全磋商、执法安全合作机制等交流合作



机制。上述机制为落实两国元首重要共识、巩固中俄政治和战略互信、促进两国全方位互利合作、深化两国战略协作发挥了重要保障作用。

中俄总理定期会晤机制始于1996年。1997年，双方签署了《中俄关于建立中俄总理定期会晤机制及其组织原则的协定》。根据这一协定，两国总理会晤每年不少于1次，在中俄两国轮流举行，以协调两国在各务实领域的合作。中俄总理定期会晤机制是中俄两国政府全面规划、指导和促进双边务实合作的重要机制，也是中国对外合作中规格最高、组织结构最全、涉及领域最广的磋商机制。该机制至今已成功运行29年，两国每年举行1次总理会晤。5个副总理级政府间合作委员会也高效运行，推动两国在经贸、投资、能源、人文、地方等领域务实合作不断深化。

立法机构交往是中俄全面战略协作伙伴关系的重要组成部分。2014年，两国成立中俄议会合作委员会，至今已成功召开9次会议。两国立法机构交流机制化有利于加强中俄战略协作、促进各领域合作，拓展了中俄关系的深度和广度。相应地，中国共产党与统一俄罗斯党定期对话机制会议和中俄政党论坛就两党自身建设和共同关心的重大问题展开深入交流，对完善各自国家治理、增强双边战略互信、加深两国务实合作发挥了积极作用。中俄两国地方合作的平台与机制不断创新，“东北—远东”“长江—伏尔加河”两大区域性合作机制的建立，对推进中俄毗邻及非毗邻地区合作具有重要作用。

## 新时代的中俄关系



2023年11月20日，由中共中央对外联络部和俄罗斯统一俄罗斯党共同主办的中俄执政党对话机制第十次会议以视频方式举行。图为中方会场。

### （三）团结一致，相互支持

双方相互坚定支持对方自主选择的发展道路，支持对方办好自己的事，支持彼此维护主权、安全利益，支持彼此经济发展振兴。

第一，在涉及彼此主权、领土完整、安全和发展等核心利益问题上相互支持。俄罗斯坚定奉行一个中国原则，在涉台、涉港、涉疆和南海问题上坚决支持中方立场。2020年7月，普京总统在与习近平主席通话中指出，坚定支持中方在香港特别行政区维护国家安全的努力，反对任何破坏中国主权的挑衅行为。2022年，在美国众议院议长佩洛西窜访台湾后，俄罗斯外交部立即发表声明表示，俄罗斯视佩洛西访台为公然挑衅。世界上只有一个中国，台湾是中国领土不可分割的一部分，中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府。而中国亦坚定支持俄罗斯自主选择发展



道路和社会政治制度的权利，反对外部势力干涉俄罗斯内政。中国支持 2020 年俄罗斯宪法改革和实现 2030 年前国家发展目标，习近平主席指出，这“充分体现了俄罗斯人民对俄罗斯政府的支持以及对俄罗斯政府治国理念的认同”<sup>①</sup>。俄罗斯也支持中方实现中国式现代化，高度评价中方提出的构建人类命运共同体、三大全球倡议等理念主张。

第二，守望相助，患难与共。2020 年，新冠疫情突然来袭并持续蔓延，对中俄内外发展都造成一定冲击。在此背景下，两国在克服自身面临的抗疫压力的同时，在精神和物质上对彼此抗疫都提供了各种“硬核”支持。两国高层互相肯定彼此抗疫成果，普京总统是第一个向习近平主席致电慰问的大国元首。习近平主席高度肯定俄罗斯抗疫，表示“俄方防控举措成效正在逐步显现，中方对俄方最终战胜疫情充满信心”<sup>②</sup>。中俄还一致反对疫情政治化，引领国际抗疫合作。同时，疫情暴发后，两国迅速建立了疫情通报沟通机制，互相提供物质和人员援助。俄罗斯是首批向中国提供援助物资的国家之一，也是第一个向中国派出援助医疗队的国家。总之，经此一“疫”，两国之间的情谊及信任进一步加深。

第三，相互支持对方举办大型主场外交活动。2014 年初，俄罗斯举办索契冬奥会，西方抵制该届奥运会，习近平主席专程赴俄出席索契冬奥会开幕式。习近平主席对普京总统表示，“按照中国习俗，

---

<sup>①</sup> 《4 个月内 4 次通话，习近平主席再同普京强调“相互支持”》，新华网，2020 年 7 月 10 日，[http://www.xinhuanet.com/world/2020-07/10/c\\_1210695403.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2020-07/10/c_1210695403.htm)。

<sup>②</sup> 同上。



邻居办喜事，我当然要专程来当面向你贺喜，同俄罗斯人民分享喜庆”<sup>①</sup>。2015年，中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年、俄罗斯卫国战争胜利70周年之际，两国元首分赴对方国家出席“5·9”和“9·3”庆典活动。2022年2月4日，普京总统访华并出席北京冬奥会开幕式。值得一提的是，“一带一路”国际合作高峰论坛已举办三届，普京总统无一缺席，充分体现了俄罗斯对中国提出共建“一带一路”倡议的支持。此外，2013年至今，习近平主席还出席了在符拉迪沃斯托克举办的第四届东方经济论坛、以视频方式出席第六届东方经济论坛、第二十三届圣彼得堡国际经济论坛、在圣彼得堡举行的二十国集团领导人第八次峰会、在乌法举行的金砖国家领导人第七次会晤和上海合作组织成员国元首理事会第十五次会议、在喀山举行的金砖国家领导人第十六次会晤；普京总统出席了在杭州举行的二十国集团领导人第十一次峰会、在厦门举行的金砖国家领导人第九次会晤以及在青岛举行的上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议等。总之，中俄两国相互支持对方举办主场外交活动，一直是双方的友好传统，充分体现了中俄全面战略协作伙伴关系的高水平和特殊性。

---

<sup>①</sup> 《习近平会见俄罗斯总统普京 祝索契冬奥会取得成功》，中国政府网，2014年2月7日，[https://www.gov.cn/xinwen/2014-02/07/content\\_2613011.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2014-02/07/content_2613011.htm)。





政治互信新高度，确保中俄关系健康稳定向前



2015年5月9日，俄罗斯举行纪念卫国战争胜利70周年盛大庆典。图为中国人民解放军三军仪仗队方阵亮相红场阅兵式。

新时代的中俄关系

# 04

## 务实合作新成效，夯实中俄命运与共的经济基础

- 经贸合作机制建设不断巩固和完善
  - 贸易取得突破性进展
  - 相互投资稳步推进
  - 地方合作快速推进

## 务实合作新成效，夯实中俄命运与共的经济基础

中俄建交 75 周年之际发表的联合声明指出，“中俄务实合作是促进两国经济社会发展和共同繁荣，保障技术进步和国家经济主权，实现国家现代化，增进人民福祉，维护世界经济稳定性和可持续性的重要因素”<sup>①</sup>。

中俄关系保持高水平运行，愈加成熟稳定、坚韧不拔，为两国经贸合作的深化提供了重要保障。2013—2023 年是中俄经贸关系史上发展最快的时期，双方合作机制日益完善，贸易额从 892 亿美元增加到 2401 亿美元，增长近 1.7 倍，促进了两国经济发展并满足了人民的生活需求。中国已连续 14 年稳居俄罗斯第一大贸易伙伴国。

2024 年 5 月，习近平主席同俄罗斯总统普京共同会见记者时表示，

---

<sup>①</sup> 《中华人民共和国和俄罗斯联邦在两国建交 75 周年之际关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，外交部网站，2024 年 5 月 16 日，[https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/oz\\_678770/1206\\_679110/xgxw\\_679116/202405/t20240516\\_11305860.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/oz_678770/1206_679110/xgxw_679116/202405/t20240516_11305860.shtml)。



要积极寻找两国利益汇合点，发挥各自优势，深化利益交融，实现彼此成就。要进一步优化合作结构，巩固好经贸等传统领域合作良好势头，支持搭建基础科学研究平台网络，持续释放前沿领域合作潜能，加强口岸和交通物流合作，维护全球产业链供应链稳定。

### （一）经贸合作机制建设不断巩固和完善

2013 年至今，中俄两国政府不断夯实和完善两国经贸合作的法律基础与合作机制。

1. 制定新的法律基础性文件。2014 年 10 月 13 日和 2015 年 5 月 8 日中俄签署了《对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》及议定书。2024 年 8 月 21 日，双方签署新版《中俄投资合作规划纲要》，并就升级《中俄关于促进和相互保护投资协定》（2006 年）达成一致。这些文件为促进和保护相互投资提供了必不可少的基础性法律保障。

为了促进双边经贸合作，两国政府签署了一系列合作文件（详见下表），为深化双边经贸合作提供了重要支撑。为落实两国元首提出的 2024 年实现 2000 亿美元贸易额的目标，中国商务部会同俄经济发展部编制了《中俄货物贸易和服务贸易高质量发展的路线图》，内容涉及油气、化工、机电、农林、高新技术等 20 多个领域的 200 余项合作措施和项目，以及运输通关、金融服务、贸易投资便利化、知识产权、地方合作等保障机制，为两国经贸高质量发展提供助力。

2023 年 3 月，中俄发表《2030 年前中俄经济合作重点方向发展规划的联合声明》，提出 2030 年前中俄经济合作八个重点方向：扩大贸易规模；发展互联互通；提升金融合作水平；巩固全方位能源合作；发展大宗商品长期互惠供应合作；工业合作提质升级；提升农业合作水平。该文件把提质增效列为新时期务实合作的优先任务，为未来一段时期中俄经贸合作指明了方向。

## 新时代的中俄关系

中国与俄罗斯签署的双边经贸协定（包括 FTA）

| 协定名称                                                        | 签署时间   |
|-------------------------------------------------------------|--------|
| 《中苏政府贸易协定》                                                  | 1990 年 |
| 《中俄政府间关于经济贸易关系的协定》                                          | 1992 年 |
| 《中俄政府间关于解决政府贷款债务的协定》                                        | 1998 年 |
| 《中俄政府间关于中华人民共和国公民在俄罗斯联邦和俄罗斯联邦公民在中华人民共和国的短期劳务协定》             | 2000 年 |
| 《中俄政府间关于共同开发森林资源合作的协定》                                      | 2000 年 |
| 《中华人民共和国商务部和俄罗斯联邦经济发展部关于电子商务合作的谅解备忘录》                       | 2018 年 |
| 《中华人民共和国商务部与俄罗斯联邦经济发展部关于完成欧亚经济伙伴关系协定联合可行性研究的联合声明》           | 2018 年 |
| 《中俄在俄罗斯远东地区合作发展规划（2018-2024 年）》                             | 2018 年 |
| 《关于编制〈至 2024 年中俄货物贸易和服务贸易高质量发展的路线图〉的联合声明》                   | 2019 年 |
| 《关于完成制定〈中俄货物贸易和服务贸易高质量发展的路线图〉的联合声明》                         | 2022 年 |
| 《关于推动可持续（绿色）发展领域投资合作的谅解备忘录》                                 | 2022 年 |
| 《关于 2030 年前中俄经济合作重点方向发展规划的联合声明》                             | 2023 年 |
| 《中华人民共和国商务部与俄罗斯联邦工业和贸易部关于加强会展领域合作的谅解备忘录》                    | 2023 年 |
| 《中华人民共和国商务部与俄罗斯联邦经济发展部关于深化中俄地方间大豆领域投资合作的谅解备忘录》              | 2023 年 |
| 《中华人民共和国商务部与俄罗斯联邦远东和北极发展部关于加强俄远东地区优惠制度框架内产业和基础设施领域合作的谅解备忘录》 | 2023 年 |
| 《中华人民共和国商务部和俄罗斯联邦工业和贸易部关于深化森林资源开发和利用领域投资合作的谅解备忘录》           | 2023 年 |
| 《中国国家市场监督管理总局与俄罗斯联邦消费者保护和公益监督署消费者权益保护合作谅解备忘录》               | 2023 年 |
| 《中华人民共和国商务部与俄罗斯联邦经济发展部关于服务贸易领域合作的谅解备忘录》                     | 2023 年 |

资料来源：商务部《对外投资合作国别（地区）指南－俄罗斯（2023 年）》



在多边框架下，2015年7月，中俄蒙批准《中华人民共和国、俄罗斯联邦、蒙古国发展三方合作中期路线图》，为提升三方贸易便利化水平，加强三方贸易、投资和商务伙伴关系作出顶层设计。2016年6月，三国签署《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》，就基础设施建设和互联互通、口岸建设、海关及检验检疫监管、产能与投资合作等规划了合作方向。2018年5月，在哈萨克斯坦阿斯塔纳经济论坛期间中国商务部与欧亚经济委员会签署了《中华人民共和国与欧亚经济联盟经贸合作协定》，合作范围涵盖海关合作、贸易便利化、知识产权、部门合作、电子商务、政府采购等内容。协定致力于减少非关税贸易壁垒，提高贸易便利化水平，为产业发展营造良好环境，有利于进一步深化中国与包括俄罗斯在内的欧亚经济联盟国家的经贸合作。在2024年中俄两国元首签署的《中华人民共和国和俄罗斯联邦在两国建交75周年之际关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》中指出，双方将同朝鲜就中国船只经图们江下游出海航行事宜开展建设性对话。

2. 完善双边经贸合作机制。中俄总理定期会晤机制是双边经贸合作的主要机制，下设5个委员会和20余个分委会。5个委员会是：总理定期会晤委员会、投资合作委员会、能源合作委员会、人文合作委员会、中国东北地区和俄罗斯远东地区政府间合作委员会。分委会包括：经贸合作、科技合作、交通运输合作、核能、通讯和信息技术、航天、金融、环保合作、工业、海关、农业合作、教育、文化合作、卫生合作、体育合作、旅游合作、青年政策、大众媒体合作、影视合作、卫星导航合作、北极航道合作等。

除官方合作机制外，两国还建立了一系列民间合作机制，如中俄友好、和平与发展委员会中方实业家理事会、中国东北地区和俄罗斯远东地区实业理事会、中俄地方合作园（青岛）、中俄农业合作示范区等，为两国企业搭建服务和沟通平台，提供贸易与投资咨询服务，促进企业间开展项目对接。

## 新时代的中俄关系

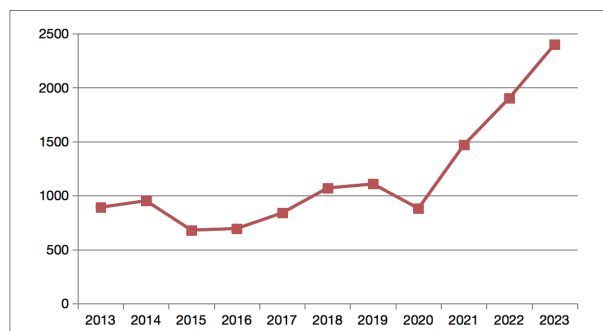
中俄之间多层次合作机制有利于落实两国政府达成的合作协议，解决合作中存在的问题，为扩大和深化两国各领域务实合作提供全方位机制保障。

### （二）贸易取得突破性进展

在两国政界和商界的共同努力下，两国贸易不断迈上新台阶。

1. 贸易额达到历史最高水平。根据中国海关总署统计，2023 年，中俄贸易额首次突破 2000 亿美元，达到 2401 亿美元，同比增长 26.3%<sup>①</sup>。其中，中国对俄罗斯的出口额为 1109.72 亿美元，同比增长 46.9%；从俄罗斯进口 1291.4 亿美元，同比增长 12.7%，提前实现两国元首提出 2000 亿美元贸易额的目标。中俄贸易在中国货物贸易额中占比 4%，在俄罗斯对外贸易中的份额超过三分之一，创历史最好水平，中国连续 14 年是俄罗斯第一大贸易伙伴国。

2013-2023 年中俄贸易发展图（单位：亿美元）



资料来源：中国海关总署网站

<sup>①</sup> 《2023 年中国进出口商品总值表(美元)》，中国海关总署网站，2024 年 1 月 18 日，<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/zfxgk/2799825/302274/302277/302276/5637234/index.html>。





2. 中俄经济互补性得到进一步释放。俄罗斯现已成为中国第一大原油、电力进口来源国，第二大煤炭、天然气进口来源地。根据中国海关统计，2023 年中国自俄进口原油 1.07 亿吨，同比增长 24%，天然气（含 LNG）340 亿立方米，创历史新纪录，煤炭 1.02 亿吨。两国农产品贸易快速增长，市场准入不断放宽。根据俄罗斯农产品出口发展中心数据，2023 年，中国与俄罗斯农产品贸易总额 113 亿美元，同比增长 33%<sup>①</sup>。中国超越欧盟成为俄农产品最大进口国。2023 年 10 月，中俄签署协议，在 12 年内中国自俄进口 7000 万吨的粮食，包括谷物、豆类和油籽等，平均每年达到 583 万吨。机电产品成为中国对俄出口主打产品，2023 年，中国对俄机电产品出口 756.4 亿美元，同比增长 68.8%<sup>②</sup>。其中，高新技术产品出口增长 22.4%，汽车及零部件出口增长 374%<sup>③</sup>，对俄整车出口超 90 万辆，俄罗斯成为中国汽车第一大出口目的地国。2024 年俄罗斯东方经济论坛特设了“中俄汽车全产业链分论坛”，足见双方对汽车领域合作的重视。另外，中国品牌手机、家用电器等日益受到俄消费者青睐，据俄方统计，2023 年俄罗斯进口智能手机约 2950 万部，其中中国品牌占比 79%<sup>④</sup>。

---

<sup>①</sup> *Между РФ и Китаем вырос товарооборот продукции АПК на треть в 2023 году*, 22 апреля 2024, <https://tass.ru/ekonomika/20616693?ysclid=m4ayt4chj3449234240>。

<sup>②</sup> 《2023 年机电产品出口市场 TOP10 来了》，中国国际贸易促进委员会广西分会网站，2024 年 2 月 26 日，[https://www.ccpitgx.org/webcpitgx/2024/jmxx\\_0226/13695.html](https://www.ccpitgx.org/webcpitgx/2024/jmxx_0226/13695.html)。

<sup>③</sup> 《张汉晖大使接受〈消息报〉书面采访》，中国驻俄使馆网站，2024 年 4 月 1 日，[http://ru.china-embassy.gov.cn/chn/sghd/202404/t20240401\\_11274243.htm](http://ru.china-embassy.gov.cn/chn/sghd/202404/t20240401_11274243.htm)。

<sup>④</sup> *Россия резко увеличила закупки смартфонов китайских брендов*, 20 февраля 2024, <https://www.gazeta.ru/business/news/2024/02/20/22376413.shtml?ysclid=m103af5my2654876106>。

## 新时代的中俄关系



2023年7月11日，第七届中国—俄罗斯博览会在俄罗斯斯维尔德洛夫斯克州首府叶卡捷琳堡市正式开幕。

3. 跨境电商快速增长。跨境电商是以科技创新为驱动，积极运用新技术、适应新趋势、培育新动能的外贸新业态，作为一种新型贸易方式在两国之间得到快速发展。2023年，俄罗斯网上进口商品销售额3130亿卢布，中国占比90%；订单数量1.74亿件，中国占比98%<sup>①</sup>，中国成为俄罗斯公民海外网购的第一大来源国。阿里巴巴集团旗下的速卖通成为俄罗斯百姓海外网购的首选平台，发展前景可观。俄罗斯对拓展中国海外业务也非常期待。2024年6月，普京总统表示，俄拥有十分成功的电商平台，应帮助相关企业进入中国、印度等市场，政府应制定电子商务领域相关扶持措施。

---

<sup>①</sup> Доля китайских заказов достигла 90% от всей суммы онлайн-импорта, 4 июня 2024, [https://new-retail.ru/novosti/retail/dolya\\_kitayskikh\\_zakazov\\_dostigla\\_90\\_ot\\_vsey\\_summy\\_onlayn\\_importa/?ysclid=m0dh613spn510518476](https://new-retail.ru/novosti/retail/dolya_kitayskikh_zakazov_dostigla_90_ot_vsey_summy_onlayn_importa/?ysclid=m0dh613spn510518476).



## 务实合作新成效，夯实中俄命运与共的经济基础



2021年9月，阿里全球速卖通在俄境内开设首家买家和卖家中心。

4. 金融服务不断创新。金融合作成为双方合作的重点领域。当前，根据俄方数据，中俄贸易本币结算比例已达92%，在莫交所的交易额中人民币占比由2022年4月的6%增至2023年10月份的50%<sup>①</sup>。俄政府将人民币列为储备货币，人民币在俄罗斯主权财富基金中的占比最高达60%<sup>②</sup>。中国的银联卡在俄罗斯市场的受理覆盖率超过85%。蚂蚁金服在俄罗斯推出支付宝等结算支付方式。此外，中俄还成立了非盈利性、开放式跨境金融合作组织——中俄金融联盟，以支持中俄两国经贸往来、金融合作并推进本币结算。

---

<sup>①</sup> *Полрынка за юань*, 10 ноября 2023, <https://www.kommersant.ru/doc/6323457?ysclid=lovfj2lles822847770>.

<sup>②</sup> *Минфин обнулит долю евро в ФНБ*, 9 февраля 2023, <https://ria.ru/20230209/evro-1850891739.html?ysclid=lovfwgo8mq692571665>.

## 新时代的中俄关系



2024 年第一季度，人民币在莫斯科交易所外汇交易量占比翻倍。

5. 跨境运输蓬勃发展。铁路运输方面，截至 2024 年 8 月 20 日，中欧班列累计开行 90000 列以上。其中，满洲里、绥芬河、同江铁路口岸开行以来，累计通行量突破 30000 列、发送货物 291 万标箱<sup>①</sup>，呈现量质齐升的良好态势。中俄新陆路粮食走廊项目成为中俄东部铁路运输的新通道。公路运输方面，中俄黑河—布拉戈维申斯克公路桥开通，为中国东北地区和俄远东地区合作开辟了一条新的国际公路运输通道。海运方面，中国部分港口相继开通了至俄远东港口的新航路。如福建泉州港至俄远东外贸集装箱航线、青岛—符拉迪沃斯托克港“中俄快线”以及广东南沙港至俄符拉迪沃斯托克港的集装箱海运航线。2023 年 7 月，中俄北极快线集装箱班轮启动，一定程度上满足了两国日益增长

---

<sup>①</sup> 《中欧班列“东通道”通行量突破 30000 列》，新华网，2024 年 8 月 20 日，  
<http://www.xinhuanet.com/fortune/20240820/de3fc0fad1d64b4ea0d9b1b08d8f97d3/c.html>。



## 务实合作新成效，夯实中俄命运与共的经济基础

的物流运输需求。航空货运方面，中俄货运包机成为新增长点。哈尔滨、郑州、青岛、西安、广州、厦门、上海、南京、北京相继开通飞往莫斯科、圣彼得堡、叶卡捷琳堡等俄罗斯城市的货运包机线路，为提升中俄之间货物运力发挥了积极作用。



图为位于中俄边境的中俄黑河－布拉戈维申斯克公路桥。

此外，中俄两国也不断推动规则标准“软联通”。中国与俄罗斯的通关流程不断简化，快捷准时、运价经济、安全稳定、绿色环保等优势逐渐显现，较好保障了产业链供应链安全稳定。

### （三）相互投资稳步推进

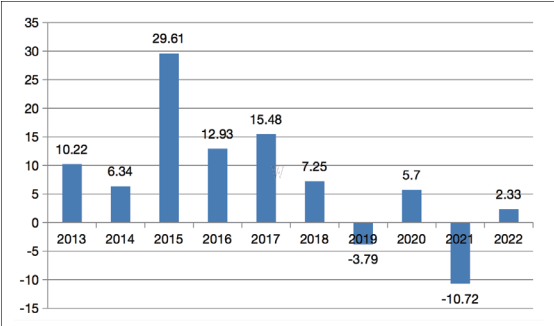
2013 年来，扩大相互投资成为双方关注的重点。2018 年，双方成立了中俄地区合作发展投资基金。相互投资规模以及投资领域不断扩大，对深化双边经贸合作发挥了独特作用。

1. 中方直接投资总体稳定。截至 2022 年底，中国对俄直接投资存

新时代的中俄关系

量 99 亿美元，占中国对外直接投资存量总额的 0.3%，占中方对欧洲地区投资的 0.7%，占俄罗斯利用外资总量的 2%<sup>①</sup>。截至 2022 年 9 月 30 日，在俄罗斯开设分支机构并在中国商务部备案的企业有 977 家，雇用外方员工 2.4 万人，主要分布在采矿业、农林牧渔业、制造业、批发零售业、租赁和商务服务业和金融业等领域。

2013-2022 年中国对俄罗斯直接投资额（流量）（单位：亿美元）



资料来源：《2022 年度中国对外直接投资统计公报》，商务部、国家统计局、国家外汇管理局联合发布，中国统计出版社，2023 年版。

2. 中国对俄投资结构不断优化。中方对俄投资的行业分布逐渐拓展，但是采矿业仍占据主导地位，占比接近 45%。伴随“一带一路”国际产能合作的推进，中国对俄罗斯制造业投资呈现上升势头，涌现出海尔集团、长城汽车等大型产能投资项目，以及“波罗的海明珠”、中铁建承建莫斯科地铁改造等大型基建和地产项目，投资呈现多元化发展趋势。另外，粮食作物、菜籽油、农产品物流基础设施等在俄农业投资项目成为新亮点，带动两国农产品贸易大幅增长。

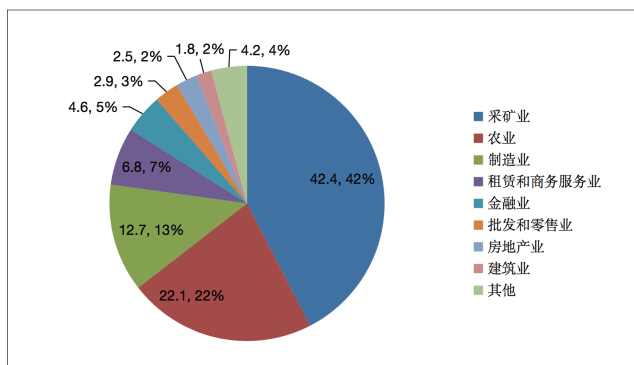
<sup>①</sup> 《2022 年度中国对外直接投资统计公报》，中华人民共和国商务部、国家统计局、国家外汇管理局联合发布，中国统计出版社 2023 年版。





## 务实合作新成效，夯实中俄命运与共的经济基础

2019 年中国对俄罗斯直接投资主要行业分布图



资料来源：俄罗斯中国总商会：《中国企业在俄罗斯发展报告（2020 年）》

3. 境外经贸园区成为主要投资形式。境外经贸园区成为中方对俄直接投资的主要形式。在共建“一带一路”推动下，中企目前已在俄罗斯兴建 40 余个海外园区，俄罗斯成为中国境外园区数量最多的国家。这些园区包括农业种植园区、牧业园区、木材加工园区、轻工业品制造业园区和商贸园区等，其中农业种植园区和木材加工园区数量较多，高科技、石化等领域产业园区相对较少。代表性的有：中俄托木斯克木材工贸合作区、龙跃林业经贸合作区以及乌苏里斯克经贸合作区。

4. 战略性大项目进展顺利。两国通过扩大相互投资推动了一系列大项目建设，“双方确定了 60 余个重点项目和 20 余个前景项目。其中重点项目中顺利投产和正在实施的超过 40 个，占比近七成”<sup>①</sup>。油气领域，铺设了中俄原油管道复线、中俄东线天然气管道通气、开展亚马尔液化天然气项目合作等。核能领域，田湾核电站 7 号、8 号机组及徐大堡核电厂 3 号、4 号机组开工建设。这是中俄迄今最大的核

<sup>①</sup> 《驻俄罗斯大使张汉晖接受〈新闻世界〉书面采访》，外交部网站，2024 年 9 月 12 日，[https://www.mfa.gov.cn/zwbdt\\_673032/wjzs/202409/t20240912\\_11489580.shtml](https://www.mfa.gov.cn/zwbdt_673032/wjzs/202409/t20240912_11489580.shtml)。

## 新时代的中俄关系

能合作项目，代表着两国务实合作的高水平。基础设施领域，黑河—布拉戈维申斯克公路桥和同江—下列宁斯阔耶铁路桥顺利通车；中铁建投资并承建的莫斯科地铁项目成功运营，首个中俄合作建设的物流中心——别雷拉斯特物流中心投入使用等。卫星导航领域，双方签署了卫星导航系统合作政府间协定，标志着北斗和格洛纳斯两系统合作进入新阶段，将为两国在卫星导航领域开展广泛合作提供法律和组织保障。



亚马尔 LNG 项目鸟瞰图。

5. 俄罗斯对华投资规模逐渐提升。截至 2022 年底，俄罗斯对华直接投资累计 11.2 亿美元，累计投资项目 5431 个。俄罗斯在华投资的产业涉及制造业、交通运输、仓储与物流、邮电、建筑业、零售商业以及餐饮业等，分布比较广泛。总体来看，俄罗斯在华项目的投资规模比较小。





2018-2022 年中俄双向投资情况（单位：亿美元）

| 年度   | 俄罗斯对中国 |      | 中国对俄罗斯 |       |
|------|--------|------|--------|-------|
|      | 年度流量   | 年末存量 | 年度流量   | 年末存量  |
| 2018 | 0.6    | 10.0 | 7.3    | 142.1 |
| 2019 | 0.5    | 10.6 | -3.8   | 128.0 |
| 2020 | 0.1    | 10.8 | 5.7    | 120.7 |
| 2021 | 0.1    | 10.8 | -10.7  | 106.4 |
| 2022 |        |      | 2.3    | 99    |

资料来源：商务部《对外投资合作国别（地区）指南－俄罗斯（2023 年）》

## （四）地方合作快速推进

习近平主席指出，中俄互为最大邻国和最重要的全面战略协作伙伴，拥有广泛共同利益。地方合作在中俄关系中扮演着重要角色<sup>①</sup>。近年来，依托“东北—远东”“长江—伏尔加河”等机制、中俄友好、和平与发展委员会地方合作理事会等平台，以及上百对友好城市关系协议，中俄地方合作实现全方位覆盖，地方合作为中俄关系持续健康稳定发展提供强劲动力。

1. 中国东北地区和俄罗斯远东地区合作的成效。根据两国元首达

---

<sup>①</sup> 《习近平主席和俄罗斯总统普京共同出席中俄地方领导人对话》，中国政府网，2018 年 9 月 11 日，[https://www.gov.cn/xinwen/2018-09/11/content\\_5321156.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2018-09/11/content_5321156.htm)。

## 新时代的中俄关系

成的共识，为加强中国东北地区与俄罗斯远东地区的务实合作，2016年11月，中国东北地区和俄罗斯远东地区政府间合作委员会成立，2017年举行首次会议。双方编制了《中俄在俄罗斯远东地区合作发展规划（2018-2024年）》，签署了《关于“滨海1号”和“滨海2号”国际交通走廊共同开发的备忘录》。

从2013年到2023年，中国东北地区与俄罗斯远东地区的贸易额翻了一番。根据俄方统计，2023年俄罗斯远东地区与中国东北的贸易额约为270亿美元，中国是俄远东地区第一大贸易伙伴。截至2023年底，俄远东地区有中资参与的投资项目49个，总投资额近90亿美元，中国是俄远东地区最大的外资来源地。目前，黑龙江省总计有19个中俄边境口岸，双方正计划推动口岸现代化改造，以适应新的贸易发展形势，不断提升口岸过货能力与通关效率。



2023年3月29日，绥芬河口岸中欧班列开行突破2000列。



## 务实合作新成效，夯实中俄命运与共的经济基础

2. 中国长江中上游地区和俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区地方合作稳步推进。2013 年，中俄“长江—伏尔加河”地方合作机制建立，该机制是中俄首个也是唯一一个非毗邻地区合作机制。11 年来，双方建立了地方合作理事会，并组建了两地区合作联合工作组，打造了两地区青年论坛、高校联盟等人文交流品牌，为推动地区间经贸投资、教育人文等领域合作搭建起重要平台。两地区经贸合作规模持续扩大，中国已成为伏尔加河沿岸联邦区的重要贸易伙伴。2022 年，联邦区对华贸易额达到 87 亿美元，同比增长 45.2%。“长江—伏尔加河”机制框架内的合作有着广阔发展前景，将带动两国地区合作高质量发展。



当地时间 2016 年 7 月 19 日，中国长江中上游地区和俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区地方合作理事会第一次会议在乌里扬诺夫斯克召开。

新时代的中俄关系

# 05

## 民心相通新提升，筑牢中俄世代友好的社会基础

- 人文合作的机制建设不断完善
- 中俄人文合作内容丰富多彩
- 中俄世代友好的社会和民意基础持续巩固

## 民心相通新提升，筑牢中俄世代友好的社会基础

习近平主席指出，“以利相交，利尽则散；以势相交，势去则倾；惟以心相交，方成其久远。国家关系发展，说到底要靠人民心通意合”<sup>①</sup>。人文合作是新时代中俄全面战略协作伙伴关系的重要组成部分。

作为双边关系的“润滑剂”与“黏合剂”，人文合作具有基础性、先导性、广泛性和持久性等特点，在消除两国民众的认知差异、增进互信和加深友谊方面发挥着不可替代的作用<sup>②</sup>。可以说，民间的友好认知与交流奠定了中俄关系向好发展和各领域务实合作的基石。近年来，两国领导人频繁互动、两国在国际和地区事务中协调配合、经贸往来日益密切，都在中俄民众心中种下相互信任的种子，使其深刻感受到

---

<sup>①</sup> 《习近平主席在韩国国立首尔大学的演讲〈共创中韩合作未来 同襄亚洲振兴繁荣〉》，新华网，2014年7月4日，[http://www.xinhuanet.com/world/2014-07/04/c\\_1111468087.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2014-07/04/c_1111468087.htm)。

<sup>②</sup> 刘利民：《“一带一路”框架下的中俄人文合作与交流》，载《中国俄语教学》第34卷第3期，2015年8月。



## 民心相通新提升，筑牢中俄世代友好的社会基础

中俄友谊的坚实可靠和双方的彼此需要，并更加渴望增进相互了解与沟通交流。

在两国元首的直接关心和大力推动下，中俄在人文领域的合作富有成效。两国人文交流与合作的政策法律基础不断夯实，机制不断完善，领域不断扩宽，内容不断丰富，民心相通的水平不断提升，中俄世代友好的社会和民意基础持续巩固。

### （一）人文合作的机制建设不断完善

中俄两国一直高度重视中俄人文合作。2013 年至今，人文合作的政策基础不断巩固，机制建设日益完善。

1. 政策法律基础不断夯实。早在 1992 年，中俄就签署了开展文化交流的指导性文件《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府文化合作协定》。这是第一份两国政府间关于人文合作的协定，为两国开展人文交流提供了政策保障。2001 年 7 月，中俄签署《睦邻友好合作条约》，提出要发展文化、教育、卫生、信息、旅游、体育及法制领域的交流与合作。迄今为止，中俄在所有的双边联合声明里都强调要继续深化和扩大民间交往，增进两国人民的相互理解和传统友谊，巩固中俄关系的社会基础。中俄还制定了《中俄人文合作行动计划》，进一步推动了两国人文合作的发展。

2. 合作机制日益完善。为统筹规范中俄在人文交流领域的合作并使其机制化，2000 年 11 月，中俄两国决定在总理定期会晤机制框架内成立中俄教文卫体合作委员会，标志着两国人文交流合作机制正式启动。根据规定，委员会下设各领域合作分委会或工作组。委员会和分委会每年召开一次例会，讨论制定委员会和分委会的工作计划，总结工作计划的执行情况。

随着中俄人文合作领域不断扩大，中俄教文卫体合作委员会这一名称已远远不能涵盖具体的合作内容。2007 年 7 月，中俄签署政府间

## 新时代的中俄关系

议定书，将中俄教文卫体合作委员会正式更名为中俄人文合作委员会，这也是中国首个副总理级对外人文合作机制。委员会下设中俄教育、文化、卫生、体育、旅游、媒体、电影、青年、档案等合作分委会，主要任务是根据两国元首达成的重要共识和中俄关系发展的需要，制定人文领域的合作规划，明确重点领域、重点项目，协调两国政府部门、社会组织、企业等各方力量，推动项目实施，解决合作中出现的问题与困难，对项目进展进行监督和评估，不断改进和完善合作机制，并举办丰富多样的交流活动，以增进两国人民间的相互了解与友谊。

截至 2024 年 9 月，中俄人文合作委员会已召开 25 次会议。在中俄人文合作委员会的科学指导和统筹安排下，两国人文合作开启了新篇章，开始从领导人的共识走向实践，从官方走向民间，形成了以政治互信为基础，以官方为主要推动力，以科技、教育、文化、卫生等不同领域合作为主要内容，以高校、地方、青年、企业、社会团体等不同主体为参与方的人文合作机制。合作成效愈发显著，发展前景愈加可观，成为新时代中俄全面战略协作伙伴关系的有机组成部分。

### （二）中俄人文合作内容丰富多彩

互办“主题年”活动是中俄人文合作中具有开创性的、极具特色的品牌项目，受到两国人民普遍欢迎。自 2006 年起，中俄先后举办“国家年”（2006-2007 年）“语言年”（2009-2010 年）“旅游年”（2012-2013 年）“青年友好交流年”（2014-2015 年）“媒体交流年”（2016-2017 年）、“地方合作交流年”（2018-2019 年）“科技创新年”（2020-2021 年）“体育交流年”（2022-2023 年）和“文化年”（2024-2025 年）9 个国家级主题年活动，极大推动了中俄人文交流在各领域的深化。

依托国家级主题年活动，中俄人文交流与合作在教育、文化、科技、媒体、旅游、青年、卫生、体育等领域多点开花，涉及社会发展的方





## 民心相通新提升，筑牢中俄世代友好的社会基础

方面面。

在教育领域，双方重点推动双向留学、高校联盟、合作办学、人才联合培养、基础研究合作等。据俄方统计，截至 2023 年 12 月，超 4.4 万名中国留学生在俄罗斯高校学习，超 1.2 万名俄罗斯学生在中国高校学习<sup>①</sup>。俄罗斯已有 200 多所大学开设了中文课，约有 9 万名大中小学学生学习中文。深圳北理莫斯科大学 2014 年筹建、2017 年正式招生，是两国教育合作的旗舰项目之一。



深圳北理莫斯科大学校园风光。

在文化领域，双方互办文化节、电影节、各类展览、互派艺术团组访问演出、相互介绍文学艺术作品等。一批重要的文化交流平台和

---

<sup>①</sup> 李遥远：《中俄人文交流正当其时》，载《光明日报》2024 年 5 月 16 日第 012 版。

## 新时代的中俄关系

品牌项目应运而生，包括中国电影节、俄罗斯电影节、中俄文化大集等。2024-2025 年是中俄文化年，在此框架下，双方将举办一系列精彩纷呈、为两国民众喜闻乐见的文化活动，进一步增进两国人民友好感情，夯实中俄世代友好的民意基础。



2024 年 6 月 29 日，第十四届中俄文化大集在俄罗斯布拉戈维申斯克市开幕。

在科技领域，双方重点推动关键领域的联合研发、支持共建现代化实验室和先进科研中心、科技成果转化与产业化合作、促进科技人员交流与培养等。近年来，双方科技合作成果丰硕，合作办学机构和项目增加到 116 个，建成联合实验室、研究中心 80 个，成功启动了中俄联合科技创新基金，航空航天、数字经济等领域一批战略性大项目也取得重要进展。

在媒体领域，两国媒体在新闻报道、内容交流、产业发展等方面的合作展现韧性和活力，成效显著。中俄媒体论坛、中俄视听传播周、莫斯科世界内容市场展中国联合展台、中俄动画产业对话会、中俄短视频大赛、联合制作记录片《丝路回响》《新中国》、合拍电影《战火中的芭蕾》《陵水谣》等、俄主流电视频道启动“白玉兰剧场”等



## 民心相通新提升，筑牢中俄世代友好的社会基础

活动为促进两国人文交流、推动中俄友好关系发展发挥了积极作用。



为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年，中俄合拍电影《战火中的芭蕾》。图为影片剧照。

在旅游领域，双方持续推动旅游产品开发与推广、服务质量提升等。据中方统计，2023 年俄罗斯赴华游客达 99.79 万人次。据俄方统计，同期中国赴俄游客达 47.7 万人次。俄经济发展部预测，到 2030 年，两国相互旅游流量将增长至少 5 倍<sup>①</sup>。

在青年领域，中俄通过举办“中俄青年同走友谊路”“中俄青年发展论坛”“中俄青年创业孵化器项目”“中俄‘长江—伏尔加河’青年论坛”“中俄青少年冰球、足球友谊赛”“中俄大学生交流大会”“中俄青少年文化交流嘉年华”等活动，以及在上合组织和金砖国家框架

---

<sup>①</sup> 王超：《厚植人文沃土 深耕中俄友谊》，光明网，2024 年 5 月 18 日，[https://news.gmw.cn/2024-05/18/content\\_37329274.htm](https://news.gmw.cn/2024-05/18/content_37329274.htm)。

## 新时代的中俄关系

内的青年合作，有力增进了两国青年的相互了解和友谊。

在卫生领域，双方围绕医疗服务、传统医学交流、传染病防控、应急演练等进行合作。值得一提的是，传统医学合作逐渐拓展，在俄先后建立“中国传统医学实践发展中心”和“北京中医药大学圣彼得堡中医中心”，并成立了中医药中俄创新合作联盟，让中医药更好地服务于俄罗斯民众。



圣彼得堡中医中心。

在体育合作领域，双方重点推动运动员交流、赛事合作、体育科研等。在“体育年”的促进下，两国举办了一系列内容丰富的体育交流活动，包括中俄体育大会、中俄体育交流周、中俄民间体育艺术节、中俄棒球友谊赛、中俄冬季青少年运动会、中俄儿童足球友谊赛、围棋赛、健身气功等，进一步提升了中俄体育交流的热度，加深了两国人民的友谊。





### （三）中俄世代友好的社会和民意基础持续巩固

经过双方共同努力，中俄两国人民对于对方悠久历史、灿烂文化和经济发展成就的了解不断加深，对彼此的认知日趋积极正面，对于中俄关系的发展更有信心。俄罗斯列瓦达民调中心调查显示，当前75%的俄民众对中国持积极态度<sup>①</sup>。“世代友好、永不为敌”的和平思想已经深入两国民众心中，新时代中俄全面战略协作伙伴关系的社会和民意基础持续巩固。

2021年是《中俄睦邻友好合作条约》签署20周年。据“2021年中俄舆论”民意调查显示，89%的俄罗斯受访者和97%的中国受访者表示赞成延长这份对中俄关系发展史具有重要意义的政策文件。两国受访者一致认为，中俄有能力共同推动国际多极化和国际关系民主化<sup>②</sup>。

这次中俄关系民意调查报告的结论包括<sup>③</sup>：中俄新时代全面战略协作伙伴关系持续高水平发展的社会民意基础稳固，两国民众支持中俄关系发展，对两国关系前景充满信心和期待；两国民众对对方国家的认可程度高，支持并看好对方国家的发展振兴，高度评价对方国家的外交政策，中俄友好深入人心，青年一代相互好感程度更高；面对日

---

<sup>①</sup> *Российско-китайские отношения*, 30 марта 2021, <https://www.levada.ru/2021/03/30/rossijsko-kitajskie-otnosheniya/>.

<sup>②</sup> *Опубликованы итоги соцопроса «Общественное мнение о Китае и России-2021»*, 29 января 2022, <https://rg.ru/2022/01/29/opublikovany-itogi-socoprosa-obshchestvennoe-mnenie-o-kitae-i-rossii-2021.html>.

<sup>③</sup> 《怎样评价对方人民？中俄关系民意调查报告发布》，载《北京日报》2022年1月28日。

## 新时代的中俄关系

趋复杂的国际局势变化，两国民众支持中俄共同反对外来干涉并在国际事务中开展密切协作，肯定中俄在推动世界多极化和国际关系民主化、促进世界和平与繁荣方面的重要作用。

当前中俄关系处于历史最好时期，两国政治、经济关系迅速发展，为民心相通形成助力，是推动人文交流的有利条件。展望未来，只要双方规划得当、政府正确引导，中俄人文合作必将实现全新提升。



民心相通新提升，筑牢中俄世代友好的社会基础

新时代的中俄关系



# 06

## 责任担当新贡献，共同维护世界和平与公平正义

- 维护全球战略稳定
- 携手促进国际关系民主化，捍卫国际公平正义
- 积极推动全球治理进程

### 责任担当新贡献，共同维护世界和平与公平正义

习近平主席指出，中俄两国同为联合国安理会常任理事国和主要新兴市场国家，加大战略协作，拓展互利合作，顺应世界多极化和经济全球化的历史大势，是两国共同的战略选择。普京总统表示，发展俄中关系不是权宜之计，不针对第三方，有利于国际战略稳定，俄中在国际和地区事务中高效协作，共同致力于构建公正的多极世界格局。

当前，世界进入新的动荡变革期，传统安全和非传统安全问题交织叠加，世界经济复苏乏力，人类社会面临前所未有的挑战。作为安理会常任理事国、重要的新兴经济体以及地区多边事务的关键力量，中俄坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，在联合国、亚太经合组织、二十国集团、上海合作组织、金砖国家等多边平台密切协调和配合，以真正的多边主义推动平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。

#### （一）维护全球战略稳定

进入 21 世纪以来，国际安全形势复杂演变，战略安全领域不稳定



性、不确定因素增多。作为联合国安理会常任理事国，中俄两国采取一系列举措来维护全球战略稳定，“不是为了一己私利，更不是走结盟对抗第三方的老路”<sup>①</sup>。

第一，坚持和睦相处。中俄始终强调维持良好大国关系对解决全球战略性问题的重要性，明确表示核武器国家对国际安全和全球战略稳定负有重要责任。中俄作为相邻大国，秉持不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢原则，树立了大国和平相处、合作共赢的典范。中俄关系本身的稳定，无疑给全球战略稳定做出了积极贡献。

第二，坚定维护军控和防扩散体系。两国相继发表《关于加强全球战略稳定的联合声明》（2016）、《关于加强当代全球战略稳定的联合声明》（2019），就重要的安全和军控问题表明了共同立场，提出维护军控和防扩散领域国际机制体系的举措，认为“核武器国家对国际安全和全球战略稳定负有重要责任，他们应通过对话磋商解决彼此关切，……避免战略误解和误判”<sup>②</sup>。2022年1月3日，中国、俄罗斯、美国、法国、英国发表《五个核武器国家领导人关于防止核战争与避免军备竞赛的联合声明》，重申不将核武器瞄准彼此或其他任何国家。2023年3月21日，两国发表《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，强调《不扩散核武器条约》是国际核裁军与核不扩散体系的基石，表示将继续协作、维护和加强条约。2024年5月16日，两国共同发表《中华人民共和国和俄罗斯联

---

<sup>①</sup> 《外交部就中俄两国元首共同签署〈中俄关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明〉等答问》，中国政府网，2019年6月6日，[https://www.gov.cn/xinwen/2019-06/06/content\\_5398117.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2019-06/06/content_5398117.htm)。

<sup>②</sup> 《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于加强当代全球战略稳定的联合声明》，中国政府网，2019年6月6日，[https://www.gov.cn/xinwen/2019-06/06/content\\_5397869.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2019-06/06/content_5397869.htm)。

## 新时代的中俄关系

邦在两国建交 75 周年之际关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，提出“反对企图将《不扩散核武器条约》及其审议进程用于与条约内容无关的政治目的”。

中俄主张维护《不扩散核武器条约》（NPT），该条约是当今国际安全体系的基础之一，实现了不扩散核武器、核裁军与和平利用核能领域平等合作的和谐统一。此外，两国还明确表示支持《禁止发展、生产及储存细菌（生物）及毒素武器和销毁此种武器公约》（《禁止生物武器公约》）《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》等。

第三，防止外空武器化。中俄一致支持和平利用外空，反对外空武器化和军备竞赛。中国与俄罗斯于 2008 年共同向裁谈会提交“防止在外空放置武器、对外空物体使用或威胁使用武力条约”（PPWT）草案，并于 2014 年提交更新案文。2017 年，中国与俄罗斯及有关国家共同推动联大通过决议，成立“防止外空军备竞赛”政府专家组，讨论防止外空武器化国际法律文书实质性要素。2022 年，中俄推动第 77 届联大通过决议，再次成立“防止外空军备竞赛”政府专家组，推动国际社会早日就谈判有关条约达成共识，切实维护外空和平安全和长期可持续发展。2024 年 12 月，第 79 届联大高票通过中俄共同提出的“不首先在外空部署武器”和“防止外空军备竞赛的进一步切实措施”两项决议。两项决议均强调，应防止外空军备竞赛，共同努力构建人类命运共同体。

第四，俄支持中方提出的新安全观，倡导维护联合国集体安全机制，推动热点问题的政治解决。根据《中俄睦邻友好合作条约》第九条的规定，2005 年中俄启动战略安全磋商机制，并首次组织“和平使命”联合演习，同时开展各层级、多领域安全合作。通过常态化的安全磋商和联合行动能力建设，在涉及对方主权、领土完整、安全等核心利益问题上相互坚定支持，共同维护地区和平、安全与稳定。2022 年，



中国首次提出包括“六个坚持”的“全球安全倡议”，2023年3月，中俄在联合声明中强调，将“共同落实全球安全倡议，为维护世界和平与安全贡献力量”<sup>①</sup>。



2024年7月上中旬，中俄两国军队在湛江附近海空域举行“海上联合—2024”联合演习。图为中俄海上舰艇编队。

乌克兰危机全面升级以来，中方始终着眼事情本身的是非曲直，秉持客观公正立场，积极劝和促谈。发布《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》文件，蕴含习近平主席提出的“四个共同”“四个应该”“三点思考”等核心思想。中国政府欧亚事务特别代表李辉展开四轮穿梭外交，就政治解决乌克兰危机同各方进行了广泛的接触和交流。2024

---

<sup>①</sup> 《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，中国政府网，2023年3月22日，[https://www.gov.cn/xinwen/2023-03/22/content\\_5747726.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2023-03/22/content_5747726.htm)。

## 新时代的中俄关系

年5月，中国和巴西就政治解决乌克兰危机提出六点共识，包括战场不外溢、战事不升级、各方不拱火，呼吁各方坚持对话谈判，加大人道主义援助，反对使用核武器，反对攻击核电站，维护全球产业链供应链稳定等。中国劝和促谈的立场得到包括俄罗斯在内的国际社会的广泛理解和认同。

### （二）携手促进国际关系民主化，捍卫国际公平正义

中俄两国在谋划双边关系发展目标和愿景的同时，先后发表多份联合声明和公报（不含中俄总理定期会晤联合公报），为维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，以及捍卫国际公平正义共同发声。在元首年度互访、总理定期会晤、议会合作委员会和各级别交往合作的框架内，多次发表关于国际形势的战略性政治文件，如：2008年发表《关于重大国际问题的联合声明》、2011年发表《关于当前国际形势和重大国际问题的联合声明》、2017年发表《关于当前世界形势和重大国际问题的联合声明》、2021年发表《关于当前全球治理若干问题的联合声明》、2022年发表《关于新时代国际关系和全球可持续发展的联合声明》等，上述文件涉及两国对全球大势、时代主题、国际体系转型和秩序变革、全球治理议程等具有全局性、战略性问题的看法，宗旨都是坚定捍卫以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序，共同促进世界多极化和国际关系民主化。

中俄尊重各国历史传承和传统文化，尊重各国人民自主选择未来的权利，反对干涉别国内政，歪曲历史。例如，针对甚嚣尘上的“历史修正主义”，特别是部分国家否认历史、篡改二战胜利成果的企图和行径，两国发表《关于第二次世界大战胜利及联合国成立70周年的联合声明》（2015），重申在集体协商、尊重文明和文化多样性原则上推动国际关系和国际秩序朝着公正合理的方向发展，呼吁国际社会





## 责任担当新贡献，共同维护世界和平与公平正义

进一步全面增强联合国权威和地位<sup>①</sup>。中俄反对美国等国以“人权”为借口干涉他国内政。在 2020 年《中俄外交部长联合声明》中，双方明确表示，反对将国际人权议程政治化，反对以人权为借口干涉主权国家内政。针对国际博弈中“法律战”更趋激烈，特别是部分国家滥用国际法，国际争端解决机制的扩权、越权和滥权做法，两国发表《关于促进国际法的声明》（2016），强调维护国际法权威的重要性，反对干涉他国内政和与国际法不符的单边强制措施，以及滥用国际争端解决机制。针对网络空间安全挑战和部分国家对信息技术的滥用，两国发表《关于协作推进信息网络空间发展的联合声明》（2016），呼吁尊重网络空间的主权原则，构建信息网络空间新秩序。



当地时间 2022 年 5 月 26 日，中俄在联合国安理会否决了美国关于加强对朝鲜制裁的决议草案。

总之，中俄通过凝聚共识、共同发声，展现协力维护世界秩序、

---

<sup>①</sup> 参见《中俄第十一轮战略安全磋商关于第二次世界大战胜利及联合国成立 70 周年的联合声明》，外交部网站，2015 年 5 月 26 日，[https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao\\_674904/1179\\_674909/201505/t20150526\\_7947579.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/201505/t20150526_7947579.shtml)。

国际安全和公平正义的责任担当。

### （三）积极推动全球治理进程

中俄不断推动全球治理改革和完善进程，并在推进此进程中遵守共商共建共享原则，特别强调世界各国在处理国际事务中应享有的权利平等、机会平等、规则平等的基本准则。中俄十分重视全球治理体系现代化问题，双方都认为，当前全球治理体系还不能适应人类发展的客观需要，应该加以改革和完善，使其符合世界政治经济的发展趋势，适应世界不断变化的状态，更加有效地应对全球性各类现实挑战，为世界和平、稳定和发展提供更多和更有效的国际公共产品。

中俄两国在联合国、二十国集团、上海合作组织、金砖国家、亚洲相互协作与信任措施会议（亚信会议）等多边框架下有效协调，积极参与全球和地区治理进程。在联合国层面，中俄坚持走多边主义道路，维护以联合国为核心的国际体系。在条约、联合声明和有关协定中，中俄始终强调联合国的地位和作用，反对任何降低和损害联合国地位、削弱联合国影响的行为，抵制任何绕开联合国实行单边主义的行为。中俄维护联合国地位和影响的努力有利于国际秩序的稳定和世界的安全。中俄还在联大框架下就完善全球治理体系方面发挥“建设性协同”作用。2015年，中、俄等六国共同提交的“信息安全国际行为准则”更新草案作为第69届联大正式文件散发，呼吁尽早就网络空间全球治理达成共识，在确保各国网络体系安全稳定的前提下打造多边、民主、透明的全球互联网治理体系。2019年，中俄共同推动成立联合国信息安全开放式工作组，推动多届联大通过包括“人类命运共同体”理念的信息安全决议。俄罗斯对中国提出的《全球人工智能治理倡议》《全球数据安全倡议》全球治理方案表示欢迎和支持，中国也欢迎俄罗斯等国提出的《关于国际信息安全公约的概念文件》。

中俄还在上海合作组织、金砖国家、亚信会议等重要多边机制中





## 责任担当新贡献，共同维护世界和平与公平正义

密切沟通和协作。在中俄引领下，地区层面，上合组织已从最初的边境安全互信机制演变成为亚欧大陆最具影响力的综合区域组织。上合组织对地区国家产生吸引力的关键，在于对“上海精神”的高度认同和有效践行，其实质是“通过对话保障和平，建立合作以促进发展，不结盟，不针对第三方，对外开放，摒弃冷战思维，适应时代要求”<sup>①</sup>。全球层面，金砖国家机制从最初的经济合作概念逐步拓展至政治安全、公共卫生、可持续发展和人文交流等各个领域，吸引力影响力显著提升。目前，金砖国家已由 5 个成员国扩大为 10 个，还有约 30 个国家有意向加入。金砖国家合作机制的建立及扩大对于构建不同文明属性、不同政治体制、不同意识形态的全球发展伙伴关系具有重要借鉴意义。这两个组织的发展充分证明，中俄以真正的多边主义推进平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，体现出负责任的大国担当，为完善全球治理注入正能量。



图为位于北京的上海合作组织秘书处。

---

<sup>①</sup> 《〈环球时报〉专访上海合作组织秘书长诺罗夫：上合 20 年，促进国际关系民主化》，载《环球时报》2021 年 6 月 16 日第 5 版。

新时代的中俄关系

# 07

## 结语

### 07 结语

2024年，中俄隆重庆祝两国建交75周年。四分之三个世纪以来，中俄关系历经风雨，砥砺前行，保持健康稳定发展。当前，在中俄两国元首的战略引领下，两国关系正处于历史最高水平，各领域合作呈现更加积极向上的势头，为下一阶段中俄合作奠定了坚实的基础，但中俄关系持续深化也在一定程度上面临着挑战。

一是中俄关系发展的外部环境更加复杂。当今世界进入冷战结束以来最复杂多变的时期。世界多极化加速推进，大国博弈和战略竞争加剧，不稳定因素增强；贸易保护主义泛起，逆全球化浪潮兴起，世界经济面临长期风险；一系列传统和非传统安全威胁加大，各种全球性挑战层出不穷，全球治理形势复杂。美国为维护自身的霸权地位，对中俄实施双遏制战略，渲染阵营对立，试图制造新冷战。与此同时，中俄全面战略协作伙伴关系建立在“不结盟、不对抗、不针对第三方”的基础之上，却一直受到来自第三方的干扰挑拨和蓄意抹黑。外部环境的恶化对中俄深化各领域合作造成一定的压力。

二是务实合作有待进一步提质增效。尽管两国经贸合作取得了历史性突破，但双方合作面临的挑战不容忽视，有些问题甚至会制约务



实合作的长期发展。包括贸易商品结构不够宽，特别是俄罗斯对华出口仍以能源为主。随着中俄贸易增长，货运需求不断增长，两国口岸拥堵、货物交接不畅、换装能力不均、班列去程和回程计划不平衡等问题日益凸显。此外，美欧的经济制裁也使中俄正常的经贸投资合作遭遇新障碍，结算一度出现困难，影响后续两国经济合作的健康发展。中俄合作的制度性保障仍有待完善，双方没有自贸安排，也未启动谈判。因此，双方如何加强协调沟通，务实有效地解决新形势下两国合作中的问题，将阻力转化为动力，推动两国务实合作水平进一步提升，这是摆在两国面前的重要任务。

中俄关系是正常的国家关系，又具有特殊性，其基础是和平共处五项原则。相互尊重、平等相待、合作共赢是中俄关系的准则，也是中国发展与所有国家关系的准则。基于一贯的外交原则，2015年习近平主席在第七十届联合国大会发表《携手构建合作共赢新伙伴 同心打造人类命运共同体》的讲话，重申以合作共赢为核心的新型国际关系，即世界各国一律平等，各国都有自主选择社会制度和发展道路的权利；建设全球伙伴关系，走出一条“对话而不对抗，结伴而不结盟”的国与国交往新路；大国之间相处，要不冲突、不对抗、相互尊重、合作共赢；秉承开放精神，推进互帮互助、互惠互利；不同文明凝聚着不同民族的智慧和贡献，没有高低之别，更无优劣之分，要尊重各种文明，平等相待，互学互鉴，兼收并蓄，推动人类文明实现创造性发展。

新时代中俄关系正是基于这些原则不断发展起来的，其之所以显得特殊，一是中俄是两个世界性大国，两国关系变迁对世界都会产生巨大深远影响，正如习近平主席所说，“两国关系远远超出双边范畴，

## 新时代的中俄关系

对世界格局和人类前途命运至关重要”<sup>①</sup>。二是两个大国找到了正确相处之道，打破了大国必有利益冲突、必然是竞争对手的思维定式，成功将大国“零和博弈”变成守望相助，成为大国邻国关系的典范。

中俄关系的示范意义在于：一是始终坚持相互尊重、地位平等。二是不断巩固政治安全互信，“要像爱护自己的眼睛一样，珍惜和呵护双方建立起来的宝贵互信”<sup>②</sup>。三是始终坚持互利共赢，相互助力彼此发展振兴。四是在包容互鉴原则下不断促进民心相通，夯实世代友好的民意基础。五是站在历史正确一边，担当有为，致力于建设更加繁荣稳定、公平公正的世界。国际形势再怎么变，中俄关系不结盟、不对抗、不针对第三方的内核不会变，相互尊重、平等相待、合作共赢的底色不会变。

---

<sup>①</sup> 《习近平：两国关系远远超出双边范畴 对世界格局和人类前途命运至关重要》，人民网，2023年3月22日，<http://politics.people.com.cn/n1/2023/0322/c1024-32648599.html>。

<sup>②</sup> 《习近平在中俄建交70周年纪念大会上的讲话》，新华网，2019年6月6日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2019-06/06/c\\_1124589505.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2019-06/06/c_1124589505.htm)。