

国研院专题研究报告



真正的多边主义

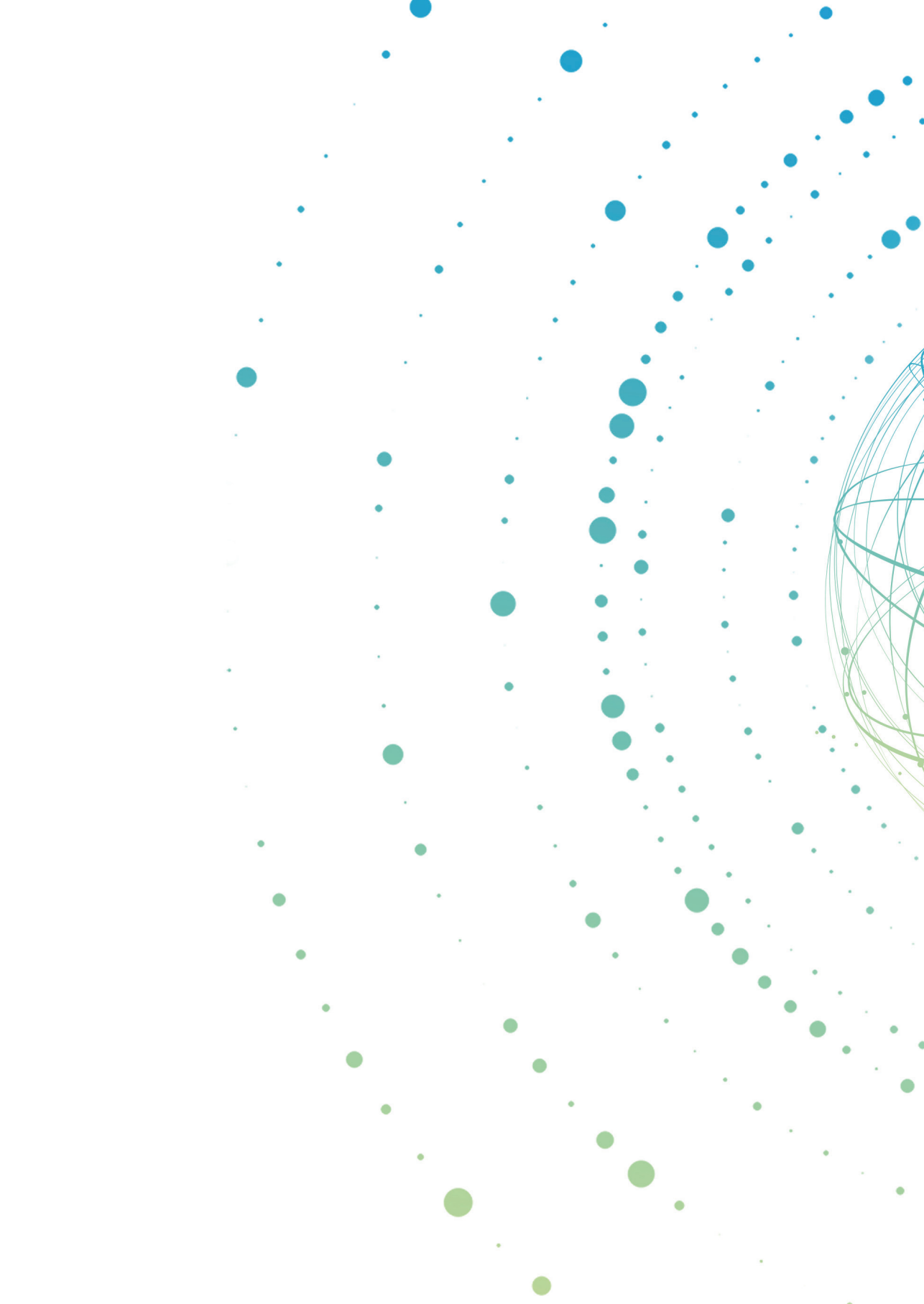
理念发展、核心要义和中国实践

中国国际问题研究院
二〇二四年十一月

2021年4月，习近平主席在博鳌亚洲论坛年会开幕式上首次提出“真正的多边主义”理念。当前，世界安全失序、发展失衡、治理失效日益突出，热点冲突、大国对抗、地缘矛盾此起彼伏，人们对这个星球的未来更为忧虑。面对国际形势变乱交织，真正的多边主义是人类应对全球性挑战、推进全球治理的必然选择。它凝聚了世界各国人民求和平、谋发展的共识，顺应了历史发展潮流，为多边主义正本清源，与单边主义及各类伪多边主义形成鲜明对比。无论是应对当前全球性挑战，还是共创人类美好明天，国际社会都需要进一步携手践行真正的多边主义。

中国国际问题研究院组织专门力量，对真正的多边主义的理念发展、核心要义和中国实践进行了系统研究，并形成此篇研究报告。

报告在撰写和完善过程中，得到中国外交部的大力支持，谨表谢意。



国研院专题研究报告



真正的多边主义

理念发展、核心要义和中国实践

中国国际问题研究院
二〇二四年十一月

目录

01	前言	2
02	时代呼唤真正的多边主义	6
	（一）应对全球性挑战是现实需要	6
	（二）国际力量对比深刻调整是深层动因	7
	（三）真伪多边主义较量是驱动要素	9
03	伪多边主义的本质、特征和危害	12
	（一）伪多边主义的本质	12
	（二）伪多边主义的特征	12
	（三）伪多边主义的危害	15
04	真正的多边主义的提出和发展	20
	（一）对多边主义进行深入思考和阐述	20
	（二）正式提出和集中论述真正的多边主义	23

05	真正的多边主义的核心要义	32
	（一）坚持公平正义是首要准则	32
	（二）坚持开放包容是应有之义	34
	（三）坚持联合国宪章宗旨和原则是根本遵循	35
	（四）坚持共商共建共享是必由路径	37
	（五）坚持与时俱进是必然选择	38
06	真正的多边主义的中国实践	42
	（一）以人类命运共同体理念发展真正的多边主义	42
	（二）维护联合国体系和完善多边机制	44
	（三）提供优质的国际公共产品	46
	（四）推进全球治理法治化	52
07	结 语	56

01 前言

01

前言

多边主义具有深厚的思想渊源、悠久的实践历史。^①关于多边主义，国际关系学界有很多种定义。一般认为，多边主义指的是在广义的行动原则基础上协调三个以上国家间关系的制度形式。^②多边主义是国际体系发展的必然产物，是近代以来基于主权平等、不干涉内政等基本原则而塑造的各国协商寻求最大公约数的方式。多边机构是践行多边主义的平台，也是维护多边主义的基本框架。冷战结束以来，随着全球化和多极化深入发展，多边主义已成为国际社会推进全球治理的广泛共识，其本质是多个参与方相互协调与合作、共同参与

^①马新民：《新时代中国的国际秩序观》，载《国际问题研究》2024年第1期，第13—14页；吴志成、刘培东：《促进多边主义与全球治理的中国视角》，载《世界经济与政治》2020年第9期，第23页；廖凡：《多边主义与国际法治》，载《中国社会科学》2023年第8期，第61—62页。

^②〔美〕约翰·鲁杰主编：《多边主义》，苏长和等译，杭州：浙江人民出版社2003年版，第12页。

体系治理。^①同时，近一时期，少数国家为了维护一己之私，炮制形形色色的伪多边主义，严重削弱国际多边机构治理效能，损害国际关系稳定，给世界和平与发展造成深刻现实威胁。面对多重复杂全球性挑战和各类伪多边主义的冲击，世界比以往任何时候更需要弘扬和践行真正的多边主义，引领世界从动荡变革走向稳定发展。

^①中共中央宣传部、中华人民共和国外交部：《习近平外交思想学习纲要》，北京：人民出版社、学习出版社2021年版，第161页；吴志成、刘培东：《促进多边主义与全球治理的中国视角》，第23页；董向荣：《中美关于多边主义的认知差异》，中国社会科学网，2023年3月6日，https://www.cssn.cn/gjgc/gjgc_geld/202303/t20230306_5601535.shtml；中共中央宣传部、中华人民共和国外交部：《习近平外交思想学习问答》，北京：学习出版社、人民出版社2023年版，第199页。

02

时代呼唤 真正的多边主义

- 应对全球性挑战是现实需要
- 国际力量对比深刻调整是深层动因
- 真伪多边主义较量是驱动要素

02 时代呼唤真正的多边主义

（一）应对全球性挑战是现实需要

当前，全球治理面临越来越多挑战，需要以真正的多边主义加以应对。近年来，百年变局、世纪疫情与地缘政治冲突热点交织叠加，世界新老矛盾交织叠加、进入新的动荡变革期，国际体系和秩序严重破损，天下更加不太平。世界经济面临衰退风险，国际和地区热点此起彼伏，极端主义和恐怖主义蔓延肆虐，重大传染性疾病、网络安全、气候变化、粮食和能源安全问题等全球性挑战愈发凸显。同时，全球治理在机制、规则、理念等方面存在相对滞后的一面，与应对全球性挑战的现实需要不相适应的一面愈发突出，世界不确定、不稳定性更加突出，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字日益加重，暴露出已有的多边合作机制治理效能的不足。

“全球性威胁和挑战需要强有力的全球性应对。”^①面对日益增多、

^①《习近平在联合国成立75周年纪念峰会上的讲话》，求是网，2020年9月22日，http://www.qstheory.cn/yaowen/2020-09/22/c_1126523612.htm。



2024 年 4 月，受暴雨灾害严重影响的科摩罗汉布地区班戈瓦村。

（图源：中华人民共和国驻科摩罗大使馆网站）

迫在眉睫的全球性挑战，一个国家无论综合实力有多么强大，都无法独自应对。国际社会必须团结合作，同舟共济。分裂的世界无法应对共同挑战，“对抗将把人类引入死胡同。在这个问题上，人类付出过惨痛代价。殷鉴不远，我们决不能再走那条老路”^①。为此，必须以真正的多边主义推进全球治理。

（二）国际力量对比深刻调整是深层动因

国际力量对比日趋均衡，使得推动真正的多边主义及全球治理体系变革成为可能。伴随世界迈入大发展大变革大调整时期，全球治理体制变革和多边主义理念与实践发展处在历史转折点上。新兴市场国

^①习近平：《让多边主义的火炬照亮人类前行之路——在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上的特别致辞》，人民网，2021 年 1 月 26 日，<http://politics.people.com.cn/n1/2021/0126/c1024-32011618.html>。

家和发展中国家群体性崛起不可阻挡，对世界影响和贡献空前增强，使得践行多边主义的国际格局基础发生重大变化，为推动真正的多边主义注入强大动能和新的活力。

2018年7月，习近平主席在南非约翰内斯堡举行的金砖国家工商论坛上指出，新兴市场国家和发展中国家对世界经济增长的贡献率已达到80%。按汇率法计算，这些国家的经济总量占世界的比重接近40%。保持现在的发展速度，10年后将接近世界总量一半。^①而如果按照购买力平价（PPP）计算，早在2008年国际金融危机前后，新兴市场国家和发展中国家的经济总量就已经与发达国家大体相当。至2020年，这些国家的经济总量占全球比重已增至近60%。同年，这些国家投资已经占全球外国直接投资总额的三分之二，首次超过发达国家。^②近年来，新兴市场国家和发展中国家面临的困难增多，但整体崛起的大趋势没有改变。金砖国家、上海合作组织等合作机制迈出扩员步伐，非盟加入二十国集团。“全球南方”国家团结合作不断加强。^③

同时，自2008年国际金融危机以来，西方治理失能失效问题不断显现，全能形象日益“破功”，对全球治理的贡献能力持续下降，“西方中心地位”和“西方中心主义”难以为继。国际社会更加迫切需要依据新的国际格局变化，对国际体系和秩序进行调整变革，实质性扩展新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权，推动国际关系民主

^①《习近平：顺应时代潮流 实现共同发展——在金砖国家工商论坛上的讲话》，人民网，2018年7月26日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2018/0726/c64094-30170246.html>。

^②中国国际发展知识中心：《全球发展报告》，第17—18页，中国国际发展知识中心网站，2022年6月20日，<http://www.cikd.org/detail?docId=1538692405216194562>。

^③习近平外交思想研究中心：《准确认识世界发展大势》，载《人民日报》2023年11月28日第09版。



化，推动全球治理体系变革完善。

（三）真伪多边主义较量是驱动要素

当今世界，多边主义与单边主义及各类伪多边主义之间的较量愈发突出。一方面，个别国家由于实力相对衰落、国内极端民粹主义和狭隘民族主义兴起、政治极化加剧，实行多边主义的国内基础发生动摇，导致其参与和推动全球治理的意愿和能力下降。另一方面，个别国家信奉实用主义和强权政治，出于维护霸权、遏制打压他国考虑，大搞“本国优先”，推行单边主义、保护主义。在上述因素驱使下，相关国家背弃多边主义的基本原则，在国际事务中肆行单边霸凌、制造动荡不安。多边与单边较量也因此显著凸显出来。

同时，为了给自身行为寻求“合法性”，单边主义、保护主义又提出了所谓“有选择的多边主义”“小圈子多边主义”“俱乐部式的多边主义”等颇具迷惑性的术语，对多边主义和全球治理造成严重冲击和破坏。其主张和参与的所谓多边合作以实现本国利益最大化为目的，以其掌握绝对主导权为条件。一旦国际规则不符合其需要，就会立即反对甚至退出，构成了事实上的伪多边主义。

这些单边主义和伪多边主义行径，使得多边制度的功能性危机进一步加重，甚至呈现“失能”现象。这种做法理所当然受到国际社会警惕和反对。包括中国在内的广大发展中国家，积极推动并践行多边主义。中国明确倡导“真正的多边主义”，为多边主义正本清源。真伪多边主义的较量的实质是国际秩序和全球治理体系走向进步还是倒退、公道还是强权的较量，深刻影响人类和地球的未来。鉴于伪多边主义善于伪装，对国际社会带有极强的欺骗性，有必要对其本质、特征和危害进行深入剖析。

03

伪多边主义的 本质、特征和危害

- 伪多边主义的本质
- 伪多边主义的特征
- 伪多边主义的危害

03

伪多边主义的本质、特征和危害

（一）伪多边主义的本质

现实国际政治中，单边、倒退和强权从来不会直接以本来面目示人，总是要披上道义的外衣，将自己装扮成“正义”的模样。单边主义者也总是要拉上几个“小圈子”，将单边霸凌行径伪装成“多边行动”的样子，即伪多边主义。伪多边主义推行利己遏他的“小圈子规则”，奉行我赢你输的零和博弈，肆行霸道霸凌的强制胁迫，鼓吹唯我独尊的文明优越，大搞徒托空言的国际承诺。其本质就是假多边之名行单边之实，罔顾他方合理诉求，在各领域国际事务中推行“本国优先”、谋取“小圈子”利益，维护自身霸权地位。

（二）伪多边主义的特征

总体而言，伪多边主义表现为六个特征：

一是以“基于规则的国际秩序”为伪装，不思公平正义，在国际社会中强推“小圈子规则”，破坏联合国权威。伪多边主义罔顾国际社会普遍认同的国际关系基本准则，拉帮结派大搞“小圈子”、制定



“小圈子规则”。这些所谓的“规则”只维护其“小圈子”成员利益，甚至针对、破坏他方利益。伪多边主义极力将自己的规则包装、强推成国际社会通行的规则，根本上是要以少数几个国家组成的小集团独占国际规则制定权，使国际规则只对其一家有利。伪多边主义对以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则采取合则用、不合则弃的做法。其强推“小圈子规则”的另一目的，则在于给其无法得到联合国授权的行为，披上“合法性”的外衣。

二是以“民主”“人权”“普世价值”为伪装，不思相互尊重，在政治制度和发展道路上大搞唯我独尊，对不同文明形态肆意遏压。伪多边主义罔顾世界文明多样性的基本现实和发展大势，自认其政治制度和发展道路是世界“灯塔”。其将仅基于自身经验的“民主模式”“人权模式”包装成“普世价值”，以为民主、人权就像可口可乐，由其提供配方、全世界都应该是一个口味。伪多边主义进而以意识形态划线大搞国际关系阵营化，抱持“非我族类，其心必异”的极端错误认知，一边声称“不搞新冷战”，一边对非西方意识形态大加挞伐，借口“民主”“人权”粗暴干涉他国内政，甚至通过武力或以武力相威胁对他国强行“移植”其政治制度，导致很多发展中国家在“外生型民主”的水土不服中陷入治理失败，更导致大国关系对抗性增强，严重破坏国际关系稳定。

三是以“维护自身安全”为伪装，不思合作共赢，抱持冷战思维、奉行零和博弈，图谋自身所谓“绝对收益”。伪多边主义罔顾安全不可分割这一基本原则，在国际关系各领域顽固奉行“本国优先”、谋求“绝对安全”，不惜破坏他国各领域安全。在经济科技领域，伪多边主义者只顾自身发展，大搞“泛安全化”，借所谓“国家安全”推行贸易保护主义，围筑高新技术“小院高墙”，极力打压其认定的“竞争对手”，图谋永远站在“剪刀差”有利一边，收割世界各国财富。在地缘政治安全领域，伪多边主义将挑动热点问题作为实现其地缘政

治私利的“机会”，不断煽风点火搅乱各地区安全态势、在地缘冲突中拱火递刀，不顾他国合理安全关切，将自身安全建立在他国不安全的基础之上，图谋自身“绝对安全”。

四是以“集体行动”为伪装，不思对话协商，利用其主导的“小圈子”对他方实施政治孤立、单边制裁、金融掠夺甚至武力胁迫。伪多边主义从不屑于通过对话协商达成外交目标，而是惯于对他方实施战略胁迫，利用自身掌控的“小圈子”“小集团”，对其认定的“战略对手”进行全方位无底线遏压制裁。其具体做法包括联合盟友、伙伴对“战略对手”进行外交孤立，不经联合国安理会授权肆意对他国进行经济、金融、科技制裁。而动辄诉诸或威胁使用武力则是伪多边主义最极端的表现形态。现实中，伪多边主义者总是联合其“小圈子”推行上述做法，使其看上去像是“多边行动”、具有“合法性”。

五是以“空言虚语”为伪装，不思聚焦行动，在携手应对全球性挑战、提供国际公共产品方面口惠实不至。对于不得不参与的多边框架下全球治理事务，伪多边主义往往徒托空言，对其承诺提供的国际公共产品或是拖延推诿，或是缺斤短两，遑论大国理应承担的国际责任。个别国家长期拖欠联合国会费，在履行应对气候变化资金承诺方面口惠实不至，在国际发展合作方面开空头支票。其实质是只顾本国利益、以他国为壑，更不顾及全球利益和人类长远利益。

六是以“维护国际秩序”为伪装，不思国际秩序规则的统一适用，在国际关系各领域奉行“双重标准”。伪多边主义往往强迫他国遵守“规则”而自己却玩弄规则，借“民主”“人权”干涉他国内政却对自家人权问题视而不见，时而高喊“人权高于主权”对他国滥用武力、侵害主权国家领土完整，时而反过来强调“尊重主权领土完整”，强调维护自家安全却不断侵害他国安全，要求他国提供国际公共产品却经常拒绝履行自身国际责任。“双重标准”已经成为伪多边主义的标准配备和基本操作。



从以上特征不难看出，伪多边主义依然从权力政治甚至是强权政治的角度来看待世界，根本上是世界观错误。真伪多边主义在世界观上的差别在于，真正的多边主义从命运与共的角度看世界，看到的世界是宽广博大的，得出的结论是应当实现各国权利平等、机会平等、规则平等，世界上的事应该由各国商量着办，处处都有合作机遇；伪多边主义从“本国优先”的角度看世界，看到的世界是狭小拥挤的，得出的结论是必须谋求本国的权力优势，只有时时都是“激烈竞争”。伪多边主义在重重伪装下的单边霸凌行为，也正出于此。

（三）伪多边主义的危害

一是破坏以联合国为核心的国际体系。伪多边主义阻碍联合国平台机构发挥作用，在诸多国际热点问题上长期抱持不公正立场，导致联合国机构无法达成决议、正常履职；动辄将联合国弃之不用，屡屡绕过联合国推行其单边霸权政策，架空联合国在维护国际和平与安全上的功能，使得联合国的相关职能面临虚化和边缘化的危险；鼓吹所谓“基于规则的国际秩序”，却对国际法、国际规范等随意践踏，任意解释和适用国际法，采取双重标准，用“自身规则”取代国际社会普遍接受的国际法则，把“霸权秩序”包装成所谓“国际秩序”；^①严重违反国际法规则，对他国滥施“长臂管辖”、次级制裁，严重破坏了主权平等、不干涉内政等国际法基本原则；^②在几乎所有重要国际机

^① 《“基于规则的国际秩序”纯属霸权话语（观察台）》，人民网，2022年3月17日，http://paper.people.com.cn/rmrbhwb/html/2022-03/17/content_25907762.htm。

^② 《美国滥施次级制裁于法无据、失道寡助》，人民网，2023年7月28日，http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2023-07/28/nw.D110000renmrb_20230728_2-17.htm。

制中煽动分裂对抗，使得全球治理多边机制沦为大国博弈、集团对抗的场所，更难有效应对全球和地区挑战。

二是破坏国际多边贸易体制和国际发展环境。伪多边主义从根本上否定世贸组织倡导的贸易自由化的基本精神，谋建自己主导的多边贸易协定，有的国家屡次否决关于启动上诉机构新法官遴选程序的提案，严重冲击以世贸组织为核心，以规则为基础，非歧视、开放、公平、包容、公正和透明的多边贸易体制；大搞经济和科技霸凌，把经济问题政治化、武器化、意识形态化，阻碍了国际科技合作和人类社会进步；将“经济胁迫”视为滥施单边霸凌的常备手段，直接导致很多发展中国家经济社会发展陷入困境。

三是谋求“绝对安全”制造动荡乱局。伪多边主义为谋取地缘政治私利，在世界各地搅动地区热点问题，罔顾他国安全利益，引爆冲突、制造乱局，甚至执意在地区冲突中拱火递刀，导致世界很多地方战火延宕；罔顾安全不可分割的现实，为维护自身霸权大搞军事集团对抗，打着“多边合作”的旗号，不断强化其主导的军事联盟，牵引军事安全阵营化，把他国作为维护霸权地位的工具；泛化安全风险，贩卖安全焦虑，将“去风险”的概念扩大化、工具化，导致国家间安全矛盾向多领域扩散、安全问题高度复杂化。^①凡此种种，皆导致全球和地区安全局势朝着持续恶化的方向发展，也破坏了全球战略稳定。

四是制造文明冲突、价值观对立。伪多边主义惯于借民主之名拼凑价值观“小圈子”，垄断民主价值观的话语权，在国际社会中以意识形态划线大搞“身份政治”，用“民主”标签把世界各国划分为“民主国家”和“非民主国家”，挑动分裂与对抗。伪多边主义经常操弄

^① 《“去风险”难掩遏华本质》，新华网，2023年7月17日，http://www.news.cn/mrdx/2023-07/17/c_1310732856.htm。



人权议题，将自身置于人权标准评判的制高点，大搞人权政治化、武器化、工具化，拉拢盟友，肆意干涉他国内政，甚至发动军事侵略，严重破坏了全球人权事业的发展进步，严重违反了国际关系准则。伪多边主义还借民主之名维护科技霸权，将高科技与价值观捆绑，给高科技打上民主、人权的标签，将技术问题政治化、意识形态化，为对他国实施技术封锁寻找借口，不仅阻碍国际科技合作和进步，更导致国家间安全矛盾高度复杂化。

察其本质、观其危害，无论伪多边主义怎样伪装，都无法掩盖其单边霸凌的实质。当前，人类社会正面临前所未有的挑战，地缘冲突频发、经济增长乏力、全球气候变暖、新兴领域治理赤字、能源和粮食危机等问题给世界和平与发展带来深刻而现实的威胁。单边主义只会加重这些全球性挑战。维护和发展多边主义，既是国际社会应对共同挑战和加强全球治理所必需，也是对“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”这一人类社会永恒话题的回答。面对形形色色的伪多边主义，更需要切实坚持多边主义的核心价值和基本原则，以真正的多边主义凝聚世界各国共护和平、共促发展的国际共识，引领世界从动荡变革走向稳定发展。

04

真正的多边主义的提出和发展

- 对多边主义进行深入思考和阐述
- 正式提出和集中论述真正的多边主义

真正的多边主义的提出和发展

中国特色大国外交着眼人类前途命运，思考应对百年大变局下全球治理面临的主要挑战、多边主义有效实施的症结等问题，主张面对错综复杂的各类全球性问题，维护和践行真正的多边主义是出路所在。总体来说，中方提出真正的多边主义理念经历了两个发展阶段。对多边主义进行深入思考和阐述是第一阶段，正式提出和集中论述真正的多边主义是第二阶段。

（一）对多边主义进行深入思考和阐述

2015年10月，十八届中共中央政治局就全球治理格局和全球治理体制进行第二十七次集体学习。习近平主席在主持学习时强调，现在，世界上的事情越来越需要各国共同商量着办，建立国际机制、遵守国际规则、追求国际正义成为多数国家的共识。他指出，要推动变革全球治理体制中不公正不合理的安排，推动国际货币基金组织、世界银行等国际经济金融组织切实反映国际格局的变化，特别是要增加新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权，推动各国在国际经济合作



中权利平等、机会平等、规则平等，推进全球治理规则民主化、法治化，努力使全球治理体制更加平衡地反映大多数国家意愿和利益。^①在此次讲话中，虽然没有明确提及真正的多边主义一词，但坚持公平正义、开放包容等要义已得到充分体现。

2016年9月，中共中央政治局就二十国集团领导人峰会和全球治理体系变革进行第三十五次集体学习。习近平主席强调，随着时代发展，现行全球治理体系不适应的地方越来越多，国际社会对变革全球治理体系的呼声越来越高。推动全球治理体系变革是国际社会大家的事，要坚持共商共建共享原则，使关于全球治理体系变革的主张转化为各方共识，形成一致行动。^②在此次讲话中，坚持共商共建共享原则被明确提出，以真正的多边主义的相关核心内涵推进全球治理的重要性进一步得到彰显。



2016年9月，二十国集团成员和嘉宾国领导人、有关国际组织负责人集体合影。
(图源：中国网)

^① 《习近平在中共中央政治局第二十七次集体学习时强调推动全球治理体制更加公正更加合理为我国发展和世界和平创造有利条件》，中国政府网，2015年10月13日，https://www.gov.cn/xinwen/2015-10/13/content_2946293.htm。

^② 《中共中央政治局进行第三十五次集体学习》，中国政府网，2016年9月28日，https://www.gov.cn/xinwen/2016-09/28/content_5113091.htm。

2017 年 1 月，习近平主席在联合国日内瓦总部发表的演讲中指出，多边主义是维护和平、促进发展的有效路径。长期以来，联合国等国际机构做了大量工作，为维护世界总体和平、持续发展的态势作出了有目共睹的贡献。他强调，中国将坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以联合国宪章宗旨和原则为基石的国际关系基本准则，坚定维护联合国权威和地位，坚定维护联合国在国际事务中的核心作用。^①2018 年 9 月，在北京会见联合国秘书长古特雷斯时，习近平主席指出，世界比以往更加需要多边主义，更加需要一个强有力的联合国。多边主义最基本的道理，就是国际上的事情，要由各国商量着办，要按大家同意的规矩办，要兼顾各国利益和关切。^②在上述讲话中，坚持联合国宪章宗旨和原则、坚持支持加强联合国作用，成为坚持真正的多边主义的重要特征。

新冠疫情暴发后，全球治理赤字进一步凸显。在此背景下，习近平主席对加强抗疫国际合作、维护多边主义、改善全球治理等进行了大量论述。他强调，面对前所未有的疫情挑战，国际社会比以往任何时候都更需要团结合作，更需要维护多边主义，更需要坚持国际公正和道义。2020 年 6 月至 11 月，习近平主席在向“一带一路”国际合作高级别视频会议发表书面致辞、在同俄罗斯总统普京通电话、在联合国成立 75 周年纪念峰会上的讲话、在金砖国家领导人第十二次会晤上的讲话及 2021 年 1 月以视频方式在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上的特别致辞等重要讲话谈话中，都强调要维护多边主义，反对霸权主义和单边行径，推动构建人类命运共同体。

^① 《习近平主席在联合国日内瓦总部的演讲》，新华网，2017 年 1 月 19 日，http://www.xinhuanet.com/politics/2017-01/19/c_1120340081.htm。

^② 《习近平会见联合国秘书长古特雷斯》，中国政府网，2018 年 9 月 2 日，https://www.gov.cn/xinwen/2018-09/02/content_5318669.htm。



（二）正式提出和集中论述真正的多边主义

2021 年 4 月，习近平主席在博鳌亚洲论坛年会开幕式上首次提出“真正的多边主义”理念。他指出，全球治理应该符合变化了的世界政治经济格局，顺应和平发展合作共赢的历史趋势，满足应对全球性挑战的现实需要。这赋予了真正的多边主义要与时俱进、体现时代性的特点。中方并呼吁秉持共商共建共享原则，坚持真正的多边主义，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。要维护以联合国为核心的国际体系，维护以国际法为基础的国际秩序，维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制。国际上的事应该由大家共同商量着办，世界前途命运应该由各国共同掌握，不能把一个或几个国家制定的规则强加于人，也不能由个别国家的单边主义给整个世界“带节奏”。世界要公道，不要霸道。大国要有大国的样子，要展现更多责任担当。^①



2021 年 4 月，博鳌亚洲论坛在海南博鳌举办。

（图源：博鳌亚洲论坛网站）

^①《习近平在博鳌亚洲论坛 2021 年年会开幕式上的视频主旨演讲》，中国政府网，2021 年 4 月 20 日，https://www.gov.cn/xinwen/2021-04/20/content_5600764.htm。

同年9月，在第六届东方经济论坛全会开幕式上的致辞、在金砖国家领导人第十三次会晤上的讲话、在上海合作组织成员国元首理事会第二十一次会议上的讲话、在第七十六届联合国大会一般性辩论上的讲话；10月，在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上的主旨讲话、在中国恢复联合国合法席位50周年纪念会议上的讲话、在二十国集团领导人第十六次峰会第一阶段会议上的讲话；11月，在亚太经合组织工商领导人峰会上的主旨演讲，以及2022年4月在博鳌亚洲论坛年会开幕式上的主旨演讲、6月在金砖国家领导人第十四次会晤上的讲话等重大国际场合讲话中，习近平主席均对“真正的多边主义”进行了集中阐释，指出要践行真正的多边主义，完善全球治理。这进一步彰显中国特色大国外交致力于维护和践行真正的多边主义的意愿和决心。“真正的多边主义”也成为中方关于全球治理的主流话语。

2022年10月，中国共产党第二十次全国代表大会报告指出，中国积极参与全球治理体系改革和建设，践行共商共建共享的全球治理观，坚持真正的多边主义，推进国际关系民主化，推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，反对一切形式的单边主义，反对搞针对特定国家的阵营化和排他性小圈子。推动世界贸易组织、亚太经合组织等多边机制更好发挥作用，扩大金砖国家、上海合作组织等合作机制影响力，增强新兴市场国家和发展中国家在全球事务中的代表性和发言权。^①这表明，“真正的多边主义”已上升为中国执政党的意志和方略。

^①《习近平：高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，中国政府网，2022年10月25日，https://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm?eqid=afd4626e0007882000000003647edae0。



2015 年 9 月，国家主席习近平在纽约联合国总部出席第 70 届联合国大会一般性辩论并发表题为《携手构建合作共赢新伙伴 同心打造人类命运共同体》的重要讲话。

（图源：联合国网站）

2023 年 9 月，中华人民共和国国务院新闻办公室发布《携手构建人类命运共同体：中国的倡议与行动》白皮书。其中第四部分有关构建人类命运共同体的目标方向和实现路径，专门设立一节强调践行真正的多边主义，指出构建人类命运共同体必须践行真正的多边主义。白皮书指出，“小圈子的多边主义”是集团政治，“本国优先的多边主义”是单边思维，“有选择的多边主义”是双重标准。世界要公道，不要霸道。中国反对一切形式的单边主义，反对搞针对特定国家的阵营化和排他性“小圈子”，反对打着所谓“规则”旗号破坏国际秩序、制造“新冷战”和意识形态对抗的行径。^①这阐释了“真正的多边主义”

^①《携手构建人类命运共同体：中国的倡议与行动》白皮书（全文），中华人民共和国国务院新闻办公室网站，2023 年 9 月 26 日，http://www.scio.gov.cn/zfbps/zfbps_2279/202309/t20230926_771203.html。

对构建人类命运共同体的重要性。

2023年7月1日起实施的《中华人民共和国对外关系法》进一步将维护和践行多边主义、参与全球治理体系改革和建设作为中国发展对外关系的目标任务，强调维护以联合国为核心的国际体系，维护以国际法为基础的国际秩序，维护以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则；强调共商共建共享的全球治理观，参与国际规则制定，推动国际关系民主化，推动经济全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展等。^①这就以法律形式进一步明确了践行真正的多边主义的核心内涵及其在中国特色大国外交进程中的意义。

2023年12月召开的中央外事工作会议指出，针对当今世界面临的一系列重大问题重大挑战，我们倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。平等有序的世界多极化，就是坚持大小国家一律平等，反对霸权主义和强权政治，切实推进国际关系民主化。要确保多极化进程总体稳定和具有建设性，就必须共同恪守联合国宪章宗旨和原则，共同坚持普遍认同的国际关系基本准则，践行真正的多边主义。^②这意味着，当前和今后一个时期，真正的多边主义在中国对外工作中将持续化作实践行动。

2024年1月，中共中央政治局委员、外交部长王毅在2023年国际形势与中国外交研讨会上的演讲中指出，在多边与单边之间，中方坚定地选择多边。中方始终认为，应对全球挑战，需要依靠全球治理。

^① 《中华人民共和国对外关系法》，中国政府网，2023年6月29日，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202306/content_6888929.htm。

^② 《中央外事工作会议在北京举行习近平发表重要讲话》，中华人民共和国外交部网站，2023年12月28日，http://new.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202312/t20231228_11214409.shtml。



中国坚持践行真正的多边主义，坚定支持以联合国为核心的国际体系，遵守以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系准则，秉持共商共建共享理念，积极提供国际公共产品，推动国际社会共谋发展、共筑安全、共兴文明。^①

2024年6月，和平共处五项原则发表70周年纪念大会在北京举行。习近平主席出席纪念大会并发表重要讲话。他指出，面对新形势新挑战，联合国权威和核心地位只能加强、不能削弱。联合国宪章宗旨和原则从未过时，反而更加重要。倡导共商共建共享的全球治理观，践行真正的多边主义，就是要坚持国际规则由各国共同书写、共同维护。世界上的事要由各国商量着办，不能允许谁的“胳膊粗”就听谁的。^②王毅在纪念和平共处五项原则发表70周年午餐会上的致辞中也指出，多边主义不容动摇、必须坚守，呼吁以公道正义引领全球治理的未来，强调坚持真正的多边主义。^③这些都持续表明了中方坚定以真正的多边主义推进全球治理的决心与意志。

^①王毅：《自信自立、开放包容、公道正义、合作共赢——在2023年国际形势与中国外交研讨会上的演讲》，中华人民共和国外交部网站，2024年1月9日，https://www.fmprc.gov.cn/wjtb_673085/zzjg_673183/xws_674681/xgxxw_674683/202401/t20240109_11220573.shtml。

^②《习近平在和平共处五项原则发表70周年纪念大会上的讲话（全文）》，中国政府网，2024年6月28日，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202406/content_6959889.htm。

^③《王毅在纪念和平共处五项原则发表70周年午餐会上的致辞》，中华人民共和国外交部网站，2024年6月28日，https://www.mfa.gov.cn/wjzbzd/202406/t20240628_11444004.shtml。



2024 年 6 月，纪念和平共处五项原则发表 70 周年纪念活动分论坛在北京举办。

（图源：中国国际问题研究院网站）

2024 年 7 月，中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）。王毅为此撰文指出，《决定》擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图，中国对外工作需做好七方面工作。其中第四个方面的工作是倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，推动全球治理体系变革完善，这就要求秉持真正的多边主义，反对阵营化、碎片化、无序化。^①这表明，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图历史进程中，中国将继续坚定不移坚持真正的多边主义，为世界和平发展与繁荣稳定贡献力量。

2024 年 9 月，中非合作论坛北京峰会成功举办。习近平主席出席峰会开幕式并发表主旨讲话。他指出，“推进国家现代化建设，既要遵循现代化一般规律，更要符合本国实际。中方愿同非方加强治国理

^①王毅：《为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境》，载《人民日报》2024 年 8 月 13 日第 06 版。



政经验交流，支持各国探索适合本国国情的现代化道路，确保各国权利平等、机会平等。”这一论述深刻揭示实现现代化是世界各国不可剥夺的权利，将真正的多边主义的核心理念同全球南方现代化的宏伟愿景有机结合，为发展中国家平等享有现代化建设的权利发出了时代强音。在会见出席峰会的联合国秘书长古特雷斯时，习近平强调，“践行真正的多边主义，支持联合国在国际事务中发挥核心作用，始终是中国外交坚守的原则，不会改变。当前，国际形势变乱交织，联合国的重要作用更加凸显，应该更加积极作为。”^①这一论述鲜明指出践行真正的多边主义则必然要支持联合国这一多边主义的核心平台，也彰显出中国维护联合国权威的坚定立场。



2024年9月，中非合作论坛北京峰会在北京成功举办。习近平主席出席开幕式并发表主旨讲话。

（图源：中华人民共和国外交部网站）

^① 《习近平会见联合国秘书长古特雷斯》，人民网，2024年9月6日，<http://jhsjk.people.cn/article/40314366>。

05

真正的多边主义的核心要义

- 坚持公平正义是首要准则
- 坚持开放包容是应有之义
- 坚持联合国宪章宗旨和原则是根本遵循
- 坚持共商共建共享是必由路径
- 坚持与时俱进是必然选择

05

真正的多边主义的核心要义

真正的多边主义立足百年大变局下的全球治理格局变化，着眼应对全球性挑战和抵制单边主义及伪多边主义，坚持多边主义的核心价值和基本原则，与时俱进推动全球治理体系变革完善。真正的多边主义既是对世界范围内多边主义理念的创新发展，也创造性转化了中华优秀传统文化的精华，形成了思想丰富、内涵深刻、逻辑严密的理论体系。其中，坚持公平正义是首要准则，坚持开放包容是应有之义，坚持联合国宪章宗旨和原则是根本遵循，坚持共商共建共享是必由路径，坚持与时俱进是必然选择。

（一）坚持公平正义是首要准则

坚持公平正义彰显真正的多边主义的道义性，体现 21 世纪多边主义的进步性。真正的多边主义主张坚持相互尊重、平等参与和协商合作推进全球治理，意味着各国共担治理责任和权利，推进国际关系民主化，抵制各类霸权、霸凌、霸道行径，共促世界和平发展。只有坚持公平正义，推进真正的多边主义，霸权主义和强权政治才不会横行



无忌，弱肉强食才无法大行其道。

新世纪以来，世界多极化加速演进，国际力量对比日趋均衡。没有任何国家或国家集团可以单独主宰世界事务。国际上的事情应该由各国商量着办，而不是一国独霸或几方共治。任何国家都没有包揽国际事务、主宰他国命运、垄断发展优势的权力，更不能在世界上我行我素，搞霸权、霸凌、霸道，推行“强权即公理”的歪理。^①各国虽然体量有大小、力量有强弱、发展有先后，但都是国际社会平等一员，都有平等参与地区和国际事务的权利，各国应该相互尊重，平等参与和共同决定多边事务。大国尤其应担负对地区和世界和平与发展的更大责任，而不是强化对地区和国际事务的更大垄断。“世界各国一律平等，不能以大压小、以强凌弱、以富欺贫。”^②

换言之，以多边主义推进全球治理必须充分体现公平正义原则。国家无论大小、强弱、贫富都是国际社会平等的一员，搞帝国主义、霸权主义和殖民主义那样的等级制国际秩序不符合时代潮流，奉行不公不义、弱肉强食的野蛮丛林法则不得人心。

^①《习近平在莫斯科国际关系学院的演讲》，人民网，2013年3月24日，<http://politics.people.com.cn/n/2013/0324/c1024-20892661.html>；《习近平在金砖国家领导人第五会晤时的主旨讲话》，中国政府网，2013年3月27日，http://www.gov.cn/ldhd/2013-03/27/content_2364182.htm；《习近平在联合国成立75周年纪念峰会上的讲话》，求是网，2020年9月22日，http://www.qstheory.cn/yaowen/2020-09/22/c_1126523612.htm。

^②习近平：《携手构建合作共赢新伙伴同心打造人类命运共同体——在第七十届联合国大会一般性辩论时的讲话》，人民网，2015年9月29日，<http://politics.people.com.cn/n/2015/0929/c1024-27644408.html>。

（二）坚持开放包容是应有之义

真正的多边主义秉持开放包容的合作理念，意味着尊重多样性，拒绝封闭排他。多边主义与全球治理具有内在一致性。两者的共性表现为价值目标的多赢性、行为主体的多层性、问题领域的多样性和路径方式的多元性。^①

文明多样性是人类社会的客观现实，也是当今世界的基本特征。开放包容、多元互鉴是国际社会的共同心声。世界上有 200 多个国家和地区、2500 多个民族和多种宗教。^②他们在历史长河中创造了不同文明，汇聚起全人类发展进步的共同价值。但世界史上，不同文明、不同宗教、同一宗教内部各派、不同政治制度和发展道路、不同意识形态之间，常常发生剧烈冲突甚至大规模战争，最终成为人类文明的灾难。冷战结束之初，西方有学者鼓吹“历史终结论”“文明冲突论”“普世价值论”。一些西方国家据此推行“新干涉主义”，实施“颜色革命”，给许多国家和地区带来严重动乱，遗祸无穷。当前，个别国家又以意识形态划线，构筑价值观联盟，制造“新冷战”，动辄搞“脱钩断链”及非法单边制裁，妄图撕裂世界，破坏多边主义和全球治理。

开放包容意味着秉持人类命运共同体理念，坚持求同存异，凝聚各方共识，“最大程度增强合作机制、理念、政策开放性和包容性”^③。开放包容才能引导推动全球化健康发展，促进世界经济增长，应对日益突出的各类全球性挑战。只有坚持开放包容，秉持平等、互鉴、对话、

^①吴志成、刘培东：《促进多边主义与全球治理的中国视角》，第 23 页。

^②《习近平：共同构建人类命运共同体——在联合国日内瓦总部的演讲》，人民网，2017 年 1 月 18 日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2017/0120/c64094-29037658.html>。

^③中共中央宣传部、中华人民共和国外交部：《习近平外交思想学习纲要》，第 161 页。



包容的文明观，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，才能摆脱意识形态偏见，实现国际社会和谐相处、同舟共济。

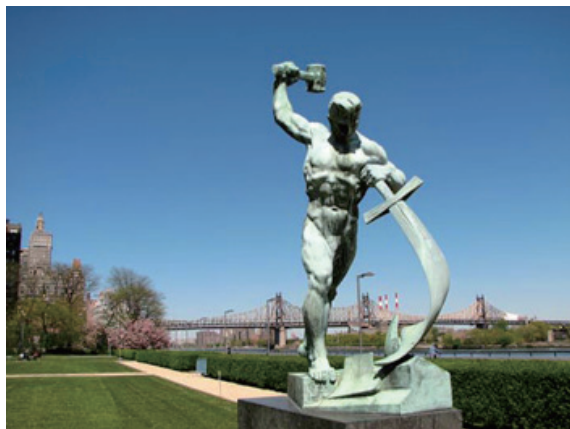
（三）坚持联合国宪章宗旨和原则是根本遵循

真正的多边主义与国际多边机构及国际法密切相关。坚持联合国宪章宗旨和原则，是“一个体系、一个秩序和一套规则”的必然要求，体现了真正的多边主义的规则基础，是维护国际体系和秩序稳定有序的重要保障。中方多次强调，世界只有一个体系，就是以联合国为核心的国际体系。只有一个秩序，就是以国际法为基础的国际秩序。只有一套规则，就是以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则。当今世界发生的各种对抗和不公，不是因为联合国宪章宗旨和原则过时了，而恰恰是由于这些宗旨和原则未能得到有效履行。

多边机构是践行真正的多边主义的关键平台，而国际社会共同制定、普遍公认的国际法则是全球治理的依据准则。400 多年来，国际法经历了从 17 世纪欧洲公法，到 18、19 世纪欧洲殖民时期“文明国家”之国际法，再到二战后基于联合国宪章并适用于国际社会全体成员之现代国际法的演变历程。在这期间，无论是欧洲公法还是“文明国家”国际法之上的国际秩序，形式上虽由多国支撑，实质仍是殖民主义或霸权主义。真正全球意义上的多边主义国际秩序在联合国宪章确立后才得以建立。^①联合国是当今世界最具代表性、最具影响力的政府间国际多边机构，也是维护真正多边主义的基本框架。联合国宪章宗旨和原则是公认的国与国关系的基本准则，是处理国际关系的根本遵循，是协调各国关系和利益的准则。自成立以来，联合国在推进世界和平

^①马新民：《新时代中国的国际秩序观》，第 16 页。

发展、实现全球平衡发展方面作出了历史性贡献。坚持联合国宪章宗旨和原则，一定程度让世界避免了滑向混乱动荡的无序状态，也避免了国际社会“谁胳膊粗、拳头大谁说了算”^①。



位于联合国总部花园的铸剑为犁雕像
(图源：中华人民共和国外交部网站)

真正的多边主义始终坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，支持联合国在国际事务中发挥更大作用。针对当前国际政治中某个或某几个国家制定“家法帮规”并试图发号施令的问题，真正的多边主义尤其主张推动国际关系法治化，恪守普遍公认的国际法

^①《习近平在第七十届联合国大会一般性辩论时的讲话》，新华网，2015年9月29日，http://www.xinhuanet.com/world/2015-09/29/c_1116703645.htm；习近平：《让多边主义的火炬照亮人类前行之路——在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上的特别致辞》，人民网，2021年1月26日，<http://politics.people.com.cn/n1/2021/0126/c1024-32011618.html>。



则，信守共同商定的国际协定。^①针对当前国际政治中某个或某几个国家制定为搞“双重标准”和歪曲国际法、打着法治和规则的旗号损害别国利益，真正的多边主义更强调国际关系应统一适用国际法，各国都应遵守国际法和公认的国际关系基本原则，以统一适用的规则明确是非，任何国家都不能搞“例外论”。

（四）坚持共商共建共享是必由路径

坚持共商共建共享的全球治理观是真正的多边主义的鲜明内涵，体现了全球治理进程中各国权利与义务的统一性、过程与结果的一致性、个体与群体利益的协调性。推进全球治理，解决国际上的事情，不能以所谓“从实力地位出发”搞一言堂、零和博弈或赢者通吃那一套，而应该坚持共商共建共享。^②

共商共建共享就是国际事务由各国共同商量着办、各国为着共同的事业一起努力、各国都从合作成果中受益，积极推进全球治理民主化。这不仅再次彰显开放包容的特质，也再次凸显了公平正义的重要。“共商”就是各国集思广益，沟通协商，在主权平等基础上，推动权利公平、机会公平、规则公平。“什么样的国际秩序和全球治理体系对世界好、对世界各国人民好，要由各国人民商量，不能由一家说了算，不能由少数人说了算。”^②“共建”就是共同参与，通过合作实现利益最大化，一起把蛋糕做大。面对全球性挑战，任何国家都无法独善其身，只有

^① 《王毅提出践行真正多边主义的四点主张》，新华网，2021年5月8日，http://www.xinhuanet.com/world/2021-05/08/c_1127419158.htm。

^② 《习近平：在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话》，中国政府网，2021年4月15日，https://www.gov.cn/xinwen/2021-04/15/content_5599747.htm。

共担风险和责任，践行真正的多边主义，携手合作，才能更好找到解决问题的出路。“共享”就是共享各领域合作成果、分好蛋糕，让合作成果惠及各国和国际社会，惠及广大民众，实现各方共享发展机遇和成果。

（五）坚持与时俱进是必然选择

坚持与时俱进体现了真正的多边主义的时代性、创新性。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，践行多边主义的力量基础在发生重大变化，全球治理面临的新议题层出不穷，而多边机制建设滞后、赤字不断增加。^①真正的多边主义同样要守正创新，面向未来，才能持续焕发活力，增强治理效能，否则就会跟不上时代发展，也不能更好解决新涌现的问题。

一方面，多极化深入发展，特别是“全球南方”日益觉醒。新兴市场国家和发展中国家要求根据变化了的国际格局，推动全球治理体制变革的合理呼声日益强烈。与此同时，人类面临的全球性挑战愈加突出。特别是气候变化、恐怖主义、公共卫生安全等领域治理挑战更加严峻，深海、极地、外空、网络和数字、人工智能等新疆域治理空白更加明显。在此背景下，现有国际规则和体系愈发难以有效管理全球事务、应对全球性挑战。

因此，真正的多边主义要求坚持与时俱进，避免故步自封，不仅要坚持多边主义的核心价值和基本原则，也需立足变化了的世界格局

^①吴志成、刘培东：《促进多边主义与全球治理的中国视角》，第35页。



与全球治理形势而与时俱进，在广泛协商、凝聚共识基础上改革和完善全球治理体系。^①特别是要超越现有多边主义滞后被动应对的局限性，打造多边主义的“拓展版”，在应对国际事务和全球威胁挑战上变被动应对为主动塑造，变事后处置为事前预防，变局部解决问题为全链条、全过程的全面治理，变不可持续发展为可持续发展，大力倡导预防外交和预防行动。^②

^①中共中央宣传部、中华人民共和国外交部：《习近平外交思想学习纲要》，第62页。

^②马新民：《新时代中国的国际秩序观》，第34页。

06

真正的多边主义的 中国实践

- 以人类命运共同体理念发展真正的多边主义
 - 维护联合国体系和完善多边机制
 - 提供优质的国际公共产品
 - 推进全球治理法治化

中国始终坚持多边主义理念价值，为推动国际秩序向公正、平等与进步方向演进发挥重要作用。新时代以来，习近平主席提出“构建人类命运共同体”理念，倡导各国践行真正的多边主义，开辟了中国外交理论创新与实践创新的新境界。中国不仅是“真正的多边主义”理念的倡导者，更是“真正的多边主义”的践行者、推动者、引领者。中国积极捍卫、发展、弘扬真正的多边主义，带头讲平等、讲合作、讲诚信、讲法治，展现负责任大国担当，为推动全球治理体系改革和完善发挥了至关重要的引领作用。

（一）以人类命运共同体理念发展真正的多边主义

当前，单边主义和伪多边主义大行其道，全球性挑战层出不穷，多边主义和全球治理亟须新的价值理念引领。习近平主席提出“构建人类命运共同体”理念，倡导建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，主张各国共同掌握世界命运，共同参与全球治理和规则制定，共同分享人类发展成果，推动世界各国以真正



的多边主义凝聚推进全球治理的新共识。

自 2013 年 3 月提出以来，构建人类命运共同体已被多次写入联合国文件，得到众多国家和国际组织领导人高度赞赏和支持。^①与此同时，通过推动人类卫生健康共同体、网络空间命运共同体、核安全命运共同体、海洋命运共同体、人与自然生命共同体、地球生命共同体、全球发展共同体、人类安全共同体等多领域建设，中国与各方携手推进全球治理改革和发展向着正确方向迈进。

构建人类命运共同体这一倡议是在经济全球化深入发展、人类相互依存空前加深的大背景下提出的，彰显了全球治理的新特征。人类命运共同体主张开放包容，不以意识形态划线，不针对特定的对象，不搞排他的“小圈子”；主张公平正义，任何国家都没有包揽国际事务、主宰他国命运、垄断发展优势的权力；主张和谐共处，各国应在求同存异的前提下实现和平共处、共同发展；主张多元互鉴，尊重各国不同历史和国情、不同民族和习俗，推动文明交流互鉴；主张团结协作，反对“本国优先”，倡导命运与共，各国合作应对全球性挑战。^②

在国际社会进入新的动荡变革期和全球治理失序失效加剧的背景下，倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化成为践行真正多边主义的指引。平等有序的世界多极化，就是坚持大小国家一律平等，反对霸权主义和强权政治，切实推进国际关系民主化。要确保多极化进程总体稳定和具有建设性，就必须共同恪守联合国宪章宗旨

^①贾烈英：《国际组织视阈下人类命运共同体的理论内涵与实践逻辑》，载《区域与全球发展》2022 第 6 期。

^②中华人民共和国国务院新闻办公室：《携手构建人类命运共同体：中国的倡议与行动》，2023 年 9 月。

和原则，共同坚持普遍认同的国际关系基本准则，践行真正的多边主义。普惠包容的经济全球化，就是顺应各国尤其是发展中国家的普遍要求，解决好资源全球配置造成的国家间和各国内部发展失衡问题，破解阻碍世界经济健康发展的结构性难题，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展。^①

人类命运共同体理念科学分析历史发展规律，深刻洞察历史大势，集中反映人类共同价值追求，彰显对世界和平与发展事业的责任担当，为新时代国际关系理论创新指明了正确方向，开辟了崇高境界，提供了宏阔视野，引领了真正的多边主义的发展。^②

（二）维护联合国体系和完善多边机制

一是坚定维护联合国权威和地位。中国始终捍卫联合国在全球治理中的核心地位，秉持联合国会员国共同制定国际规则、共同治理全球事务、共同分享发展成果的原则立场。中国是第二大联合国会费国、第二大维和摊款国，是安理会常任理事国中派出维和人员最多的国家。中方在气候变化、生物多样性、粮食安全和全球减贫等领域作出积极贡献，深度参与《巴黎协定》《生物多样性公约》《联合国反腐败公约》《联合国打击跨国有组织犯罪公约》等治理进程，并设立中国—联合国和平与发展基金、中国—联合国粮农组织南南合作信托基金、中国—联合国教科文组织援非信托基金、可持续发展大数据国际研究中心等平台，以实际行动维护联合国的核心地位。联合国秘书长古特雷斯称赞，

^①王毅：《深入贯彻中央外事工作会议精神 不断开创中国特色大国外交新局面》，载《求是》2024年第2期。

^②徐坚：《中国共产党的国际关系理论创新——从和平共处五项原则到人类命运共同体》，载《外交评论》2021年第4期，第20页。



自恢复联合国合法席位以来，中华人民共和国已经成为联合国工作日益重要的贡献者，以及国际合作的主要支柱。^①



2021 年 10 月，联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议（COP15）第一阶段会议在昆明举办。

（图源：中华人民共和国生态环境部网站）

二是完善多边机制，推动真正的多边主义发展。解决多边机制的民主赤字与效能赤字关键在推动真正的多边主义。中国秉持相互尊重、公平正义、合作共赢的原则，通过完善多边合作机制，为推动践行真正的多边主义贡献中国智慧。一方面，积极推动现有多边机制改革朝着更加公正合理的方向发展。中国致力于增加联合国及国际货币基金组织、世界银行等国际多边机制中新兴市场国家与发展中国家的代表权和发言权。在中国等国家的共同努力下，新兴市场国家和发展中国

^①《联合国秘书长：中国已成为联合国日益重要的贡献者和国际合作的主要支柱》，中新网，2021 年 10 月 25 日，<https://www.chinanews.com.cn/gj/2021/10-25/9594811.shtml>。

家在国际货币基金组织中的份额得到了提升。中国向世贸组织递交《中国关于世贸组织改革的建议文件》，支持对世贸组织进行必要改革，帮助世贸组织解决当前危机，维护多边贸易体制，推动建设开放型世界经济。另一方面，加强“全球南方”团结合作，提升发展中国家的国际话语权。中国积极推动非盟成为二十国集团正式成员。中国与各方引领金砖国家和上海合作组织等国际机制不断发展壮大，通过推动扩员等方式吸纳更多成员，使之成为新兴市场国家和发展中国家捍卫自身利益、增强国际影响力、推动全球治理体系变革完善的重要平台。^①



2023年8月，金砖国家领导人第十五次会晤在约翰内斯堡举办。

（图源：人民网）

（三）提供优质的国际公共产品

一是为更普惠包容的多边合作搭建平台。高质量共建“一带一路”成为推动世界共同发展的创新性多边机制，是真正的多边主义的国际

^①赵薇婕、陶季邑：《习近平总书记关于多边主义的重要论述及其意义》，载《探求》2023年第4期，第13-20页。



实践重要平台。截至 2023 年，“一带一路”倡议提出十年来，中国同 150 多个国家、30 多个国际组织签署了 200 多份共建“一带一路”合作文件，拉动近万亿美元投资规模，为共建“一带一路”国家创造 42 万个工作岗位，让近 4000 万人摆脱贫困。^①

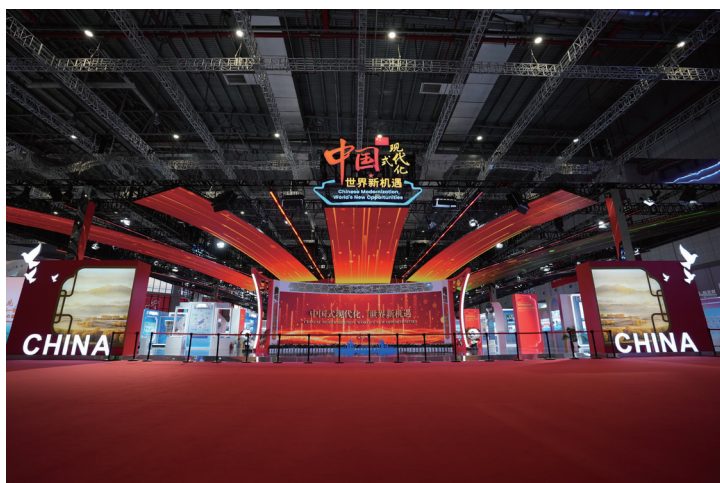


2023 年 10 月，习近平主席出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式。
(图源：中国政府网)

中国参与倡议和发起的金砖国家新开发银行、亚洲基础设施投资银行、澜湄合作机制、《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP) 等多边主义合作机制已经建成并开始发挥重要影响力。中非合作论坛、中国—东盟对话会、中阿合作论坛、中国—拉共体论坛等机制平台合作硕果

^①《我国已与 152 个国家、32 个国际组织签署共建“一带一路”合作文件》，中国政府网，2023 年 8 月 24 日，https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202308/content_6899977.htm。

累累^①，推动中国与各方共同发展进步。中国还积极举办中国国际进口博览会、全球数字贸易博览会、中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会、中非经贸博览会等经贸论坛活动，申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA），努力构建开放型世界经济，致力于与世界各国共享发展机遇。中国更是高质量落实《区域全面经济伙伴关系协定》，引领建设全球人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区。



第六届中国国际进口博览会中国馆
（图源：中国国际进口博览会网站）

特别是在 2024 年 9 月举办的中非合作论坛北京峰会上，习近平主席宣布了中方未来三年同非方开展携手推进现代化十大伙伴行动，提出设立中非发展知识网络，宣布单方面扩大市场开放，决定给予包括

^①方炯升：《真正的多边主义视角下的人类命运共同体构建》，载《东岳论丛》2022 年第 10 期，第 34 页。



33 个非洲国家在内的所有同中国建交的最不发达国家 100% 税目产品零关税待遇，建设中非经贸深度合作先行区，助力非洲跨区域发展，实施 1000 个“小而美”民生项目，共建联合医学中心，向非洲提供紧急粮食援助，建设农业标准化示范区，为非洲创造不少于 100 万个就业岗位，提供 6 万个研修名额，在非洲实施 30 个清洁能源项目，共建 30 个联合实验室，开展卫星遥感、月球和深空探测合作，为非洲培训军事和警务人才。^①

二是提出三大全球倡议，为世界和平与发展提供公共产品。2021 年以来，面对全球经济发展、世界和平安全、文明交流互鉴面临的严峻挑战，习近平主席高瞻远瞩，分别从发展、安全和文明的角度，具体回答全球要实现什么样的发展、怎样实现发展，世界需要什么样的安全理念、怎样实现共同安全，人类文明向何处去、怎样推动人类文明走向光明前途等重大问题。三大全球倡议自提出以来，在中国特色大国外交特别是元首外交的伟大实践中不断完善和发展，受到国际社会越来越多肯定和支持。

自 2021 年提出全球发展倡议以来，倡议合作取得重要早期收获，影响力持续提升，许多发展中国家从中受益，100 多个国家和国际组织支持全球发展倡议。中国在联合国发起“全球发展倡议之友小组”，吸引 70 多个国家加入。^②第七十八届联大主席弗朗西斯表示，全球发展倡议的目标与 2030 年议程一致，具有造福世界各国的巨大潜力。倡

^①参见《王毅谈中非合作论坛北京峰会取得的四大成果》，载中华人民共和国外交部网站，2024 年 9 月 6 日，https://www.mfa.gov.cn/wjbzhd/202409/t20240906_11486163.shtml。

^②《中国常驻维也纳代表团举办“携手推动全球发展，加快实现 2030 年可持续发展目标”研讨会》，国家国际发展合作署，2023 年 11 月 29 日，http://www.cidca.gov.cn/2023-11/29/c_1212308183.htm。

议所倡导的愿景是真正多边主义精神的体现，能够成为实现变革的催化剂，为所有人建设一个更加公平和可持续的世界。^①

自2022年提出全球安全倡议以来，中国发布《全球安全倡议概念文件》《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》文件、《关于阿富汗问题的中国立场》文件、《中国关于解决巴以冲突的立场文件》《中国、巴西关于政治解决乌克兰危机的共识》等，提出《全球数据安全倡议》《科学家生物安全行为准则天津指南》《全球人工智能治理倡议》等倡议，为应对国际安全挑战贡献了中国智慧。全球安全倡议倡导走对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路，迄今得到100多个国家和国际地区组织支持、赞赏，写入90多份中国与其他国家、国际组织交往合作的双多边文件。^②中国积极履行大国责任、承担国际义务，先后赴20多个国家和地区参加联合国维和行动，组建8000人规模维和待命部队，累计派出维和人员5万余人次，参加29项联合国维和行动，为国际和平与安全作出了中国贡献。^③2023年，在中方斡旋下，沙特与伊朗宣布复交，并随之开启一轮“中东和解潮”，践行全球安全倡议取得积极成效。

^① 《全球发展倡议之友小组高级别会议在联合国举行》，载《人民日报》2024年4月19日第3版。

^② 中国国际问题研究院、全球安全倡议研究中心：《全球安全倡议落实进展报告（2024）》，第10页，中国国际问题研究院网站，2024年7月18日，<https://www.ciis.org.cn/xwdt/202407/W020240718528334066314.pdf>；《2024年4月19日外交部发言人林剑主持例行记者会》，中华人民共和国外交部网站，2024年4月19日，https://www.mfa.gov.cn/wjdt_674879/zcjd/202404/t20240419_11285033.shtml。

^③ 《中国军队已成为联合国维和行动的关键因素和关键力量》，中华人民共和国国防部网站，2024年5月30日，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/xwfy/16312694.html>。



在中方支持下，沙特和伊朗于2023年3月6日至10日在北京举行对话。

（图源：中华人民共和国外交部网站）

中国坚持文明平等、互鉴、对话、包容，面向不同国家、区域和组织，积极搭建开放包容的文明对话平台和人文交流机制，积极参与联合国教科文组织等多边机制，举办亚洲文明对话大会、中国共产党与世界政党高层对话会、良渚论坛等活动，以实际行动对“文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越”的主张作出中国示范。2024年6月，第78届联合国大会协商一致通过中国提出的设立“文明对话国际日”决议。决议以习近平主席提出的全球文明倡议“四个共同倡导”核心要义为主线，明确所有文明成就都是人类社会的共同财富，倡导尊重文明多样性，强调文明对话对于维护世界和平、促进共同发展、增进人类福祉、实现共同进步的重要作用，倡导不同文明间的平等对话和相互尊重，决定将6月10日设立为“文明对话国际日”。决议得到国际社会热烈响应和广泛支持，充分表明

全球文明倡议顺应时代潮流、契合时代需求。^①

（四）推进全球治理法治化

推动全球治理体系变革，促进全球治理朝着更加公正合理的方向发展，需要推进全球治理法治化，建设国际法治。习近平主席指出：“我们应该创造一个奉行法治、公平正义的未来。要提高国际法在全球治理中的地位和作用，确保国际规则有效遵守和实施，坚持民主、平等、正义，建设国际法治。”^②

中国是国际法基本原则的维护者、践行者、贡献者。中国积极践行和平共处五项原则。自提出 70 年来，和平共处五项原则被写入中国宪法和与几乎所有建交国的建交公报、双边条约及一系列重要国际文件，成为中国独立自主和平外交政策的基石，开放包容、普遍适用的国际关系基本准则和国际法基本原则，为国际关系和国际法治树立了历史标杆。^③中国加强国际执法合作，践行全球安全治理法治化。中国颁布《国际刑事司法协助法》《反有组织犯罪法》等，夯实打击有组织犯罪的法律基础，并在《联合国打击跨国有组织犯罪公约》框架下与各国开展形式多样、富有成效的合作。在跨国毒品、恐怖主义等国际执法合作中，中国尊重他国主权，以相关公约和协定为准则，明确

^① 《2024 年 6 月 11 日外交部发言人林剑主持例行记者会》，中华人民共和国外交部网站，2024 年 6 月 11 日，https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/zcjd/202406/t20240611_11424807.shtml。

^② 《习近平：携手构建合作共赢、公平合理的气候变化治理机制——在气候变化巴黎大会开幕式上的讲话》，中国政府网，2015 年 11 月 30 日，https://www.gov.cn/xinwen/2015-12/01/content_5018478.htm。

^③ 《习近平：弘扬和平共处五项原则 携手构建人类命运共同体——在和平共处五项原则发表 70 周年纪念大会上的讲话》，中华人民共和国外交部网站，2024 年 6 月 28 日，https://www.mfa.gov.cn/ziliao_674904/zyjh_674906/202406/t20240628_11443295.shtml。



各方执法权限和责任，加强执法合作演练。^①



2023 年 10 月，中方在第 78 届联大国际法周举办气候变化主题边会。

（图源：中华人民共和国外交部网站）

中国坚定维护以国际法为基础的国际秩序，主动参与国际规则制定，推进国际关系法治化，以国际良法促进全球善治。中国以建设性姿态参与国际规则制定，在事关国际法解释、适用和发展的重大问题上积极发声。据统计，中国已缔结 27000 多项双边条约，加入了 600 多项多边条约及修正案，^①参与了几乎所有政府间国际组织。无论是在防扩散、军控裁军方面，还是在经济、文化、环境、人权等方面，中国缔约和履约的表现突出，这正是身体力行维护“一个体系、一个秩序和一套规则”的体现。2023 年 2 月，中国与理念相近国家共同发起建立国际调解院，为各国和平解决国际争端提供新的选择。同年 6 月，中国制定出台了《对外关系法》，以立法的形式，对维护联合国作用和《联合国宪章》宗旨和原则作出庄严承诺。

^① 戴瑞君：《中国缔结条约程序法治化的进展与展望》，载《国际法研究》2023 年第 6 期。

07

结语

07

结 语

真正的多边主义是人类应对全球性挑战、推进全球治理的必然选择，凝聚了世界各国人民求和平、谋发展的共识，顺应了历史发展潮流，具有十分重要的世界意义。真正的多边主义为多边主义正本清源，与单边主义及各类伪多边主义形成鲜明对比。无论是应对当前全球性挑战，还是共创人类美好明天，国际社会都需要进一步携手践行真正的多边主义。

展望未来，践行真正的多边主义，要致力于五个方面：

一是坚定推动构建人类命运共同体。世界各国要共同坚持对话协商、共建共享、合作共赢、交流互鉴、绿色低碳，携手建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。各国应有以天下为己任的担当精神，积极做行动派、不做观望者，加强对话、凝聚共识、促进和平、推动发展、完善治理，开展全球行动、全球应对、全球合作，引领多边合作方向；要将推动构建人类命运共同体与践行真正的多边主义有机融合，形成国家间携手推动发展真正的多边主义、应对全球性挑战的良好环境；要共同倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，弘扬全人类共同价值。大国尤其要在全球治理、践行真

正的多边主义中作出表率。

二是坚定捍卫联合国宪章的权威。世界各国要始终坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则；要一道落实联合国《未来契约》，支持联合国更加积极有为，将《未来契约》的政治承诺转化为具体行动；要共同倡导对话合作，坚持共商共建共享，以和平方式解决争端。

三是坚定维护各国平等参与国际事务的权利。世界各国要共同用好多边治理平台，拓展多边合作途径，积极推进新型多边主义平台建设，促进多边主义治理机制不断创新发展和完善，推动国际关系民主化向前发展，不断增强广大发展中国家在全球治理中的代表性和发言权，实现各国权利平等、机会平等、规则平等。

四是要坚定聚焦行动。世界各国要起而行之，聚焦问题、解决问题，共计天下之利，将本国利益寓于全球利益之中；要兼顾当下和长远，不能为一时之需，损及世界持续和平与全球可持续发展。大国尤要发挥表率作用，带头提供全球公共产品，用实际行动践行多边主义，为保护我们的共同家园、实现人类可持续发展作出大国应有的贡献。作为世界大国，中国持续推动高质量共建“一带一路”和三大全球倡议及其他重大国际倡议进一步落实落地，不断凝聚践行真正的多边主义的行动合力。

五是要坚定反对单边霸权和形形色色的伪多边主义。世界各国要共同反对少数几个国家垄断国际事务，打破提到多极化就是少数几个大国的传统叙事；共同反对所谓“基于规则的国际秩序”、选择性适用、“例外论”；共同反对“民主对抗威权”的虚假叙事和挑动“新冷战”。个别大国要彻底摒弃霸权主义、冷战思维，破除偏执于“敌我之分”的“小圈子”狭隘思想和“彼之所得必为我之所失”的零和博弈观。



使用再循环纸张印刷



中国国际问题研究院

网址：<https://www.ciis.org.cn>

地址：北京市东城区台基厂头条3号院