

# 特朗普归来与中美博弈的新阶段<sup>\*</sup>

□ 吴心伯

〔提 要〕 特朗普第二任期以来，中美关系的演变经历了三个阶段：不打不相识、打打谈谈、脆弱的稳定。一方面，美国仍然视中国为主要的竞争对手，遏制打压仍然是美国对华政策的主旨；另一方面，美方对中国的强大实力和坚强意志有了新的认知，对华心态有了重要变化，遏华手段有所调整。中方面对美方挑衅，敢于斗争，善于斗争，对美博弈态势显著改善。中美关系的稳定性增加，互动的交易性上升，双方更加重视对这一关系的管理。2026年，中美关系迎来重要的发展机遇，通过元首外交推动中美关系稳中有进是值得努力的目标。

〔关键词〕 特朗普第二任期、中美关系、美国对华政策、元首外交

〔作者简介〕 吴心伯，复旦大学美国研究中心主任、教授

〔中图分类号〕 D822.371.2

〔文献标识码〕 A

〔文章编号〕 0452 8832 (2026) 2 期 0035-14

2025年，特朗普归来，中美两国关系以激烈交锋开局，以软着陆收官。美国对华政策认知有误、举措不当，受挫后不得不进行调整。中国准备充分、意志坚定、应对有方，积极发挥了塑造双边关系的能动性。中美两国“打”与“谈”结合，双边与多边较量并行，博弈态势发生重要变化，折射出两国关系的阶段性新特征。这一年的中美博弈不仅深刻影响特朗普第二任期内两国关系走

\* 本文是国家社会科学基金资助项目的成果。

向，也在中美关系整个转型期具有标志性意义，更为中国特色大国外交添上了浓重的一笔。2026年，中美关系面临新的挑战，更迎来重要发展机遇，中方要发挥引领作用，争取两国关系稳中有进，“让2026年成为中美关系走向健康、稳定、可持续发展的一个标志性年份”<sup>[1]</sup>。

## 一、从激烈交锋到软着陆

2025年，中美关系的演变经历了三个阶段，各阶段因果相承、环环相扣。

第一阶段从特朗普上任伊始至5月中美日内瓦谈判之前，特点是“不打不相识”。2—3月，特朗普以芬太尼问题为由两次对华加征共计20%的关税，美商务部则将54家中国科技企业和机构纳入所谓的“实体清单”，美方还借口涉港和涉藏问题制裁中方官员。中方予以坚决反制，除了对美输华产品加征关税外，还对稀有金属产品和技术实施出口控制，对谷歌公司发起反垄断调查，并将一些美国企业列入不可靠实体清单和出口管制管控清单等。4月2日，美方对华加征高达34%的所谓“对等关税”，中方予以对等反制，轮番升级之下，中方将美国输华产品关税加至125%，美方更将对华关税升至150%左右，力度之大前所未有的。中方除了对美采取关税措施外，还对一些美国企业和实体展开调查，将若干美国企业列入出口管控名单，暂停部分美国商品输华，并对七类中重稀土相关物项实施出口管制。中方正告美方，施压、威胁和讹诈不是同中方打交道的正确方式，如果美方执意打关税战、贸易战，中方必将奉陪到底。<sup>[2]</sup> 美方虽然气势汹汹，但低估了中方奋起反抗的决心，

---

[1] 《王毅：中美应秉持相互尊重态度，守住和平共处底线，争取合作共赢前景》，外交部网站，2026年3月8日，[https://www.mfa.gov.cn/web/wjzbz\\_673089/xghd\\_673097/202603/t20260308\\_11870450.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/wjzbz_673089/xghd_673097/202603/t20260308_11870450.shtml)。

[2] 2025年4月8日，中国外交部和商务部发言人分别就美方威胁升级对华关税阐明中方立场，均使用了“奉陪到底”的表述。《2025年4月8日外交部发言人林剑主持例行记者会》，外交部网站，2025年4月8日，[https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt\\_673021/jzhs1\\_673025/202504/t20250408\\_11590221.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/jzhs1_673025/202504/t20250408_11590221.shtml)；《商务部新闻发言人就美方威胁升级对华关税发表谈话》，商务部网站，2025年4月8日，[https://www.mofcom.gov.cn/xwfb/xwfyrbt/art/2025/art\\_a71b07a2ea724050b9c8a46ee4bdf4f6.html](https://www.mofcom.gov.cn/xwfb/xwfyrbt/art/2025/art_a71b07a2ea724050b9c8a46ee4bdf4f6.html)。

更未预料到市场剧烈的负面反应。随着贸易战升级，来自中国的消费品和稀土产品大幅减少，美国超市日用品供应告急，从汽车到军工等依赖稀土产品的生产线面临“断炊”的风险，股市、美债、美元汇率行情同时下跌。在此情况下，特朗普政府不得不调整战术，向中方求和吁谈。经过这一轮交锋，美方对中方的战略魄力和经济韧性有了新的认识。

第二阶段从5月日内瓦谈判至10月吉隆坡谈判，特点是打打谈谈。在日内瓦谈判中，双方同意大幅下调并冻结部分关税，建立经贸磋商机制。日内瓦共识结束了双边经贸关系一个多月的极不正常状态，并确立了处理经贸问题的机制化渠道。在这个阶段，中美共举行了五轮经贸谈判、两次领导人通话，在外交、安全等领域也开展了高层互动。美方虽然不得不通过谈判解决其经贸关切，但又屡生事端，不断对华施压。尤为恶劣的是在9月中旬中美马德里谈判取得积极进展、两国领导人通话为双边关系奠定积极基调后，美方执意落地对华海事、物流和造船业301调查限制措施，美商务部在9月29日出台所谓穿透性规则，对成千上万家中国企业实施制裁。在此背景下，中方于10月初发起强力反击，采取包括稀土全链条管控、关键材料出口限制、实体清单扩容、航运对等反制、反垄断调查等措施，给美方造成震慑性效果，最后迫使美方坐到谈判桌前，与中方相向而行。双方在吉隆坡达成新的共识，主要内容包括：美方取消10%所谓“芬太尼关税”，24%“对等关税”继续暂停一年，中方相应调整针对美方上述关税的反制措施；双方同意继续延长部分关税排除措施，美方暂停实施其9月29日公布的出口管制50%穿透性规则一年，中方暂停实施10月9日公布的相关出口管制等措施一年，并研究细化具体方案；美方暂停实施其对华海事、物流和造船业301调查措施一年，美方暂停实施相关措施后，中方也将相应暂停实施针对美方的反制措施一年；双方还就芬太尼禁毒合作、扩大农产品贸易、相关企业个案处理等问题达成共识；双方进一步确认了马德里经贸磋商成果，美方在投资等领域作出积极承诺，中方将与美方妥善解决TikTok相关问题。吉隆坡谈判是2025年中美最后一轮经贸磋商，标志着特朗普归来第一年中美经贸博弈告一段落，达成

的广泛共识意味着中美通过激烈的较量实现了“双赢”的结果。

第三阶段从10月在韩国釜山举行的中美元首会晤至今，特点是共识与稳定。这次会晤是特朗普第二任期两国领导人的首次面对面交流，与两人上一次见面时隔六年。这六年里，中美两国以及双边关系都发生了重要变化，而2025年以来两国间的激烈博弈更使得此次会晤不同寻常。两国领导人高度评价中美关系的重要性，确认了双方团队就经贸关系达成的共识，并明确了未来一年两国高层交往的路线图。这次会晤有助于改善双边政治互信，促进两国关系稳定。会晤之后，中美双方都在积极落实釜山共识，两国关系出现企稳的迹象。<sup>[1]</sup> 特朗普加强了团队管理，防止其政府成员在对华关系上自行其是。12月，美国贸易代表办公室宣布了由拜登政府发起的针对中国成熟制程半导体的301调查结果，决定暂不加征关税。同月，美国政府还同意英伟达对华出售H200芯片。2026年1月，美国商务部撤销了限制进口中国无人机的计划。与之前相比，美方在对华经贸问题上转向较为克制的态度。

但也应该看到，当前中美关系的稳定并非基于两国之间达成的重大共识，而是美方出于国内政治经济考虑需要缓和对华关系，因此这种稳定是脆弱的。由于双边关系中结构性因素的影响，这种脆弱的稳定很可能是短暂的，即使在这个短暂的间歇期内，波动仍不可避免。美国府会的对华鹰派不愿意看到中美关系的改善，唯恐特朗普政府放松对华压力。釜山会晤后，一些国会鹰派势力试图阻挠特朗普政府放松对华半导体技术限制，要求将中国一批人工智能、生物制药等高科技企业列入涉军清单。2025年12月，特朗普政府宣布高达111亿美元的对台军售方案，金额创下美国对台军售之最，中国发起严厉反制，对20家美国军工企业及10名相关高管实施制裁，中美关系再生波折。涉台问题有可能成为今后一段时期中美博弈的焦点。在双边层面的博弈越来越难以占优的形势下，美国愈来愈通过第三方对华施压，从拉美到非洲，

---

[1] 参见《习近平同美国总统特朗普通电话》，外交部网站，2025年11月24日，[https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/bmz\\_679954/1206\\_680528/xgxw\\_680534/202511/t20251124\\_11759124.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/bmz_679954/1206_680528/xgxw_680534/202511/t20251124_11759124.shtml)。

从中东到欧洲，美方动作频频。此外，美国国内政治经济形势的变化，特别是 2026 年的美国中期选举，亦将不可避免地影响到中美关系发展。

## 二、特朗普第二任期对华政策走向

特朗普第二任期在处理对华关系上有两大突出特征。其一是对华态度的两面性。特朗普本人在对华经贸问题上态度强硬，声称中国在经济上一直“占美国的便宜”，要通过关税手段迫使中国与美国达成一项“公平的贸易协议”，但在安全问题上持谨慎态度，不想与中国发生军事冲突。其团队内部，既有国家安全鹰派，如国务卿鲁比奥、前任总统国家安全事务助理华尔兹、国防部长赫格塞思等，他们主张积极遏制中国；又有经贸鹰派，如总统贸易与制造业高级顾问纳瓦罗、商务部长卢特尼克，他们希望推动对华“脱钩”，打压中国的技术进步；还有经贸务实派，如财政部长贝森特，他主张要解决美国在对华经贸关系中的利益关切，但不必追求广泛的“脱钩”，也不认为关税是有效的武器。总体上这是一个强硬派主导的团队，但起关键作用的是特朗普本人。其二是问题导向。与拜登政府一开始就有一个对华政策基本框架不同，特朗普第二任期在对华关系上主要关注具体问题，如芬太尼、对华经贸、TikTok 等，既缺乏总体的政策设计，也缺乏有效的内部协调机制。

特朗普第二任期执政议程以经贸为优先，并将中国作为主要目标，但在对华关系处理上犯了两大错误。一方面，在对华认知上，一是认为中国经济发展态势不佳，主要依赖出口，而美国按国别计算是中国第一大出口市场，因此只要美国打出关税牌，中国就招架不住。二是认定中国即使对美实施报复，也会因为能够使用的手段有限，不会给美国带来严重后果，美国大可不必担心。<sup>[1]</sup>正是基于这些错误判断，美方才一再对华抡起关税大棒。另一方面，在交往方式上，虽然 2025 年 1 月习近平主席与特朗普通话同意建立战略沟通

[1] 相关内容基于 2025 年 3 月笔者在上海对美中贸易全国委员会相关人士的访谈。

渠道，但特朗普政府相关官员试图重新定义对华交往方式，既不愿与中方开展战略沟通，也不愿就芬太尼问题与中方进行平等对话，而是采取颐指气使、居高临下的态度，企图靠施压、胁迫使中国就范。2025年2月至4月，特朗普政府在对华鹰派的主导下，对华发起严厉攻势，大打关税、科技、投资、外交和台湾牌，但在中方有力抵制和有效反击下遭遇重挫。

在此情况下，特朗普对华政策不得不作出一系列调整。一是主动寻求与中国谈判，大幅下调对华加征关税，为关税战降温，同意建立中美经贸磋商机制，推进与中方的沟通、对话和谈判，以平等、尊重的方式与中方互动，回应中方的正当诉求。贝森特在对华经贸关系中发挥主要作用，纳瓦罗、卢特尼克等人的影响力下降。二是与中方进行外交、安全接触，释放积极信号。2025年6月，习近平主席在与特朗普的通话中提出，双方应增进外交、经贸、军队、执法等各领域交流，增进共识、减少误解、加强合作。<sup>[1]</sup>7月，鲁比奥在吉隆坡与王毅外长会晤时表示，愿意加强外交渠道及各领域各层级沟通对话，发挥外交部门在推动两国关系中的作用，在管控分歧的同时，探索扩大合作领域。9月，赫格塞思在与中国国防部长董军通话时表态，美方无意与中国发生冲突，不寻求改变中国体制，不谋求遏制中国发展。<sup>[2]</sup>鲁比奥和赫格塞思的上述表态释放了美方希望缓和对华关系的信号。三是在中方最敏感的台湾问题上采取比较谨慎的态度，防止台湾问题对双边关系产生重大冲击。特朗普政府取消了台湾防务部门负责人访美计划，拒绝批准一项价值4亿美元的对台军售案，拒绝了赖清德“过境”纽约的请求。四是重新认识中国和

---

[1] 《习近平同美国总统特朗普通电话》，外交部网站，2025年6月5日，[https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/bmz\\_679954/1206\\_680528/xgxw\\_680534/202506/t20250605\\_11641950.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/bmz_679954/1206_680528/xgxw_680534/202506/t20250605_11641950.shtml)。

[2] 《王毅会见美国国务卿鲁比奥》，外交部网站，2025年7月11日，[https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/bmz\\_679954/1206\\_680528/xgxw\\_680534/202507/t20250711\\_11669651.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/bmz_679954/1206_680528/xgxw_680534/202507/t20250711_11669651.shtml)；U.S. Department of War, “Readout of Secretary of War Pete Hegseth’s Call With People’s Republic of China Minister of National Defense Admiral Dong Jun,” September 10, 2025, <https://www.war.gov/News/Releases/Release/Article/4299101/readout-of-secretary-of-war-pete-hegseths-call-with-peoples-republic-of-china-m/>。

中美关系的重要性。特朗普在与习近平主席会晤中表示，中国是美国最大的伙伴，两国携手可以在世界上做成很多大事，未来美中合作会取得更大成就。<sup>[1]</sup> 尽管特朗普的善变往往会降低其言辞的可信度，但 2025 年中美激烈的经贸较量、艰难的谈判和成功的元首会晤，无疑有助于提升他对中国对美博弈能力与意志的认知，推动其思考与中国相处的正确之道。

特朗普第二任期对华政策何去何从？虽然特朗普本人及其团队并未就对华政策作出系统的公开阐述，但从近期发布的《美国国家安全战略》报告、《2026—2030 财年机构战略计划》以及《2026 国防战略》报告中可以看出其对华政策的大体思路。总体而言，美国仍然视中国为主要竞争对手，遏制打压仍然是对华政策的主旨，官方言辞的缓和并不能掩盖其政策实质。为了维护其优势地位和狭隘的利益诉求，美国或将重点从以下方面挑战中国：一是在经济上谋求贸易平衡和有选择的“脱钩”，阻止中国在关键和新兴技术领域的进步，摆脱对华供应链依赖（尤其是稀土及其他关键矿产）。二是在台湾问题上保持对华战略威慑，联手盟友固守第一岛链，阻止中国实现国家统一。三是在西半球排挤中国存在，削弱中国的利益和影响力。四是在全球范围内与中国争夺对能源、资源（特别是稀土等关键矿产）、基础设施、交通要道的控制权。<sup>[2]</sup> 这不仅意味着中美激烈较量将贯穿特朗普第二任期，更表明西半球会成为美方对华打压的主攻方向。如何面对中国不断改善的实力地位，如何在对华博弈中管控风险、规避冲突，如何在美国的利益关切领域寻求与中国的合作与协调，前述报告语焉不详，答案有待特朗普政府在对外外交实践中去探索。

---

[1] 《习近平同美国总统特朗普在釜山举行会晤》，外交部网站，2025 年 10 月 30 日，[https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/bmz\\_679954/1206\\_680528/xgxw\\_680534/202510/t20251030\\_11743847.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/bmz_679954/1206_680528/xgxw_680534/202510/t20251030_11743847.shtml)。

[2] The White House, “National Security Strategy of the United States of America,” November 2025, pp.17-24; U.S. Department of State, “Agency Strategic Plan Fiscal Years 2026-2030,” January 2026, pp.7-10; U.S. Department of War, “2026 National Defense Strategy,” January 23, 2026, pp.3-4, pp.9-10.

### 三、中国对美博弈亮点纷呈

面对特朗普归来后对华强势出击，中方应对有方。一是准备充分。针对特朗普再度执政的可能性及其第二任期对华政策的可能动向，中方提前作了充分的准备，使得中方在美方一系列攻势面前心中有底、阵脚不乱。二是决心坚定。针对美方挑衅，中方精准反制，以经贸、外交、安全、法律等多种手段有效化解美方攻势，以实际行动展示了“奉陪到底”的决心。<sup>[1]</sup> 特朗普政府对华肆意挑衅行为激起了中方的同仇敌忾，中国的舆论场表现出上下一心的团结和坚定。三是应对有方。在经贸博弈中，中方开展“非对称作战”，先后打出农产品、以稀土为代表的关键矿产牌，击中美方要害，打乱了美方阵脚。在外交上，中方广泛接触世贸组织、欧盟、东盟、二十国集团轮值主席国（南非）、金砖轮值主席国（巴西）、沙特、越南、马来西亚、柬埔寨等国际组织和国家，阐述中方正当立场，抨击美方单边主义、保护主义行为，争取有关各方对中国的道义和行动支持。中国还主持召开联合国安理会非正式会议，讨论“单边制裁对国际和平的影响”，谴责美国滥施关税行为对国际规则和多边机制的冲击，伸张国际公平正义。这一轮交锋，美方是老套路，中方则是新打法，既敢于斗争，又善于斗争，成功迫使美方坐到谈判桌前。

从2025年5月到10月，中美共举行了五轮经贸谈判，在这些互动中，中方坚持平等、尊重、互惠的精神，推动美方与中方相向而行，循序渐进解决双边经贸关系中的问题，同时不抱幻想，不做无原则让步，不惧谈判破局。5月在日内瓦举行的首轮经贸谈判取得重要突破：双方同意大幅降低关税水平；建立中美经贸磋商机制；就双边经贸关系及其处理方式达成重要共识，认识到双边经贸关系对两国和全球经济的重要性，认识到可持续的、长期的、

---

[1] 《商务部新闻发言人就中方针对美方再次提高对华关税实施反制答记者问》，商务部网站，2025年4月11日，[https://www.mofcom.gov.cn/xwfb/xwfyrtth/art/2025/art\\_b09f5cf7ab19463491a71a209ebeb3b.html](https://www.mofcom.gov.cn/xwfb/xwfyrtth/art/2025/art_b09f5cf7ab19463491a71a209ebeb3b.html)。

互利的双边经贸关系的重要性，愿意“本着相互开放、持续沟通、合作和相互尊重的精神”处理双边经贸关系。<sup>[1]</sup> 本轮谈判是特朗普第二任期中美经贸博弈的重要转折点，并为双方后续的经贸互动奠定了基调。9月在马德里举行的第四轮经贸谈判，双方以合作方式妥善解决TikTok相关问题、减少投资障碍、促进有关经贸合作等达成了基本框架共识，标志着中美经贸磋商开始超越关税和贸易领域，推动更多问题的解决。10月在吉隆坡谈判是在新一轮中美经贸冲突的背景下进行的，中方对美方挑衅的强力反击是这一轮磋商达成广泛共识的关键，为10月30日中美元首会晤创造了良好气氛。从日内瓦的顺利突破到伦敦的折冲樽俎，从马德里的因势利导到吉隆坡的以斗促和，中方展示了坚定的意志、强大的实力与娴熟的技巧。除了这五轮密集谈判外，中方还利用经贸磋商机制及时推进与美沟通与交涉，表达中方关切与诉求。值得一提的是，8月中国商务部国际贸易谈判代表兼副部长李成钢访问美国，与美国财政部、商务部和贸易代表办公室相关官员举行会谈，向美方严正阐明中方在相关问题上的立场，显示出中方更加积极主动地塑造对美博弈。

中美博弈着力点在双边，立足点在国内。面对外部压力，中方集中力量办好自己的事，积极推动基础和新兴技术进步，大力发展新质生产力，充分释放超大规模市场活力，以更大程度的开放吸引外部资源。中国在人工智能领域的技术突破、在新能源领域的技术和产能优势、九三阅兵所展示的强大现代化军事力量、5%的年经济增长率，都使美方不得不重新审视中国，认识到中国经济的韧性和强大的综合实力。《2026国防战略》报告承认，“无论以何种标准衡量，中国已是世界上实力第二强的国家，仅次于美国，也是19世纪以来对我们而言实力最为强劲的对手。尽管中国面临着严峻的国内经济、人口和社会挑战，事实是其力量仍在增长。”<sup>[2]</sup> 中国的稳健发展使得美方不得不摒弃在特朗普第二任期之初的对华轻视态度。

---

[1] 《商务部新闻发言人就中美日内瓦经贸会谈联合声明发表谈话》，商务部网站，2025年5月12日，[https://www.mofcom.gov.cn/xwfb/xwfyth/art/2025/art\\_8e2fab61345b4978bf0190e2dc4ccbb1.html](https://www.mofcom.gov.cn/xwfb/xwfyth/art/2025/art_8e2fab61345b4978bf0190e2dc4ccbb1.html)。

[2] U.S. Department of War, “2026 National Defense Strategy,” p.9.

第三方是中美博弈的重要支点。面对美西方愈加猖獗的贸易保护主义和频繁的经贸关系安全化举措，中国企业更多地走出去拓展发展空间，更加重视经营东南亚、中东、非洲、拉美等地区，在贸易、投资、金融、基础设施建设、能源、绿色转型等领域的合作呈现新气象。2025年，尽管中美经贸摩擦导致对美贸易大幅下降，中国进出口总额仍逆势增长3.8%，其中对共建“一带一路”国家进出口23.6万亿元，增长6.3%，对东盟、拉美、非洲、欧盟进出口分别增长8%、6.5%、18.4%、6%，全年外贸顺差8.51万亿元，创历史新高。<sup>[1]</sup>这充分显示了中国出口产品（尤其是“新三样”）的竞争力和外贸多元化战略的成功。国内的稳健发展和对第三方市场的积极开拓，丰富了中国对美博弈的资源 and 手段，中国更有底气应对来自美国的压力。

中美博弈不仅体现在力量和利益层面，也体现在国际地位和影响力上。面对特朗普发起的全球“对等关税”，中国是唯一敢于反击的国家，中国不畏强权的勇气和骨气赢得了世界尊重。在美国越来越痴迷于保护主义与单边主义，一味追求“美国优先”，不断“退群”之际，中国继续坚定地支持自由贸易，维护多边主义，坚持合作共赢，继续推进全球化和全球治理，承担更多的国际责任和义务。例如，中国宣布在坚持发展中国家定位的同时，不在世贸组织谈判中寻求新的特殊和差别待遇，主动让利于全球南方国家。中国做应对气候变化的行动派，在清洁能源技术、设备的生产和应用上领跑世界。在2025年9月联合国气候变化峰会上，中方承诺到2035年，全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%~10%，力争做得更好；非化石能源消费占能源消费总量的比重达到30%以上。中国最新提出的碳排放下降幅度和绝对减排量均显著高于欧美国家同期水平。中国还切实帮助发展中国家提升气候治理能力。这同特朗普政府阻挠绿色能源转型、退出应对气候变化国际合作的所作所为有天壤之别。中美两国政策行为的差异直观地反映在各自国际形象

---

[1] 《2025年进出口总值达45.47万亿元，同比增长3.8%——向新向优，我国外贸九连增》，中国政府网，2026年1月15日，[https://www.gov.cn/lianbo/202601/content\\_7054775.htm](https://www.gov.cn/lianbo/202601/content_7054775.htm)；《2025年进出口总值创历史新高，连续9年实现增长——中国外贸展现韧性与活力》，中国政府网，2026年1月17日，[https://www.gov.cn/zhengce/202601/content\\_7055018.htm](https://www.gov.cn/zhengce/202601/content_7055018.htm)。

变化上。2025年7月，美国皮尤研究中心发布的民调显示，在高收入国家中，对中国持正面看法的受访者比例中位数为32%，为6年来最高，相比之下，美国的好感度降至35%，为2017年以来最低水平。<sup>[1]</sup>2025年11月，英国《经济学人》发布在32个国家进行的关于“对中国和美国看法”的跨区域民调显示，支持中国作为全球首选“领导力量”的受访者占比大幅提升11%，而支持美国的受访者占比从上一年度的59%下降至46%。<sup>[2]</sup>事实上，中国在国内卓有成效的发展和治理，在国际事务中发挥建设性、负责任的作用，得到越来越多国际舆论的积极评价，而美国则因其政治与社会冲突加剧，以及在国际事务中的破坏性、不负责任行为，越来越多遭到国际舆论的诟病。中美两国的软实力对比正在发生重要变化。

#### 四、2026年中美关系能否稳中有进？

2025年，中美在经贸领域激烈博弈，美方暴露了其供应链的脆弱性，中方则显示了巨大的经济韧性，美方屡次挑衅，但在中方强有力反击下，最终不得不停战求和。自特朗普第一任期以来，中美博弈不断加剧，态势不断变化，目前似乎达到一个阶段性均衡点。中美关系稳定性增加，互动的交易性上升，双方更加重视对这一关系的管理。

2026年，中美博弈还会继续。美方正在积极寻求降低对华关键供应链依赖，<sup>[3]</sup>中方也在进一步推进经贸多元化战略。从趋势看，基于对国家安全与降低相互依赖所产生的脆弱性的考虑，双方在贸易、投资、技术等领域某种程度的“脱钩”不可避免。在双边层面对华遏制打压难有胜算的背景下，美

---

[1] 白云怡：《皮尤调查：中国海外形象正在提升》，环球时报网站，2025年7月17日，<https://world.huanqiu.com/article/4NWYYghjWDD>。

[2] “China’s Growing Global Fan Club,” The Economist, November 13, 2025, <https://www.economist.com/china/2025/11/13/chinas-growing-global-fan-club>。

[3] 例如，特朗普政府在2025年12月提出了所谓“硅和平倡议”，声称要把拥有全球顶尖科技企业或其他优势资源的国家联合起来，以确保“供应链安全”。

方加紧在第三方打压中国利益，中方则积极发展与其他国家特别是美国盟友的关系，坚定维护中国在第三方的正当利益。如果说2025年中美博弈聚焦经贸领域的话，2026年安全问题料将更加突出。

2026年，中美关系也会迎来重要的发展机遇。根据中美元首釜山会晤达成的共识，两国领导人将在年内进行互访，在中国举行的亚太经合组织领导人非正式会议和在美国举行的20国集团峰会也将提供两国领导人见面的机会。在中美关系历史上，元首外交始终发挥着重要引领作用，2026年元首外交无疑为推动中美关系发展提供了宝贵机遇。2026年2月习近平主席在与特朗普的通话中提出：“让2026年成为中美两个大国迈向相互尊重、和平共处、合作共赢的一年。”<sup>[1]</sup>在当下中美关系的新节点，元首外交有望超越一般性的高层往来，产生战略性价值和历史性意义，为双边关系发展打开新的局面。

2026年，通过元首外交推动中美关系稳中有进，具有一系列有利条件。首先，2025年中国经济的稳健发展、科技和军事实力的展示和对美坚决斗争，使得美方对中国的强大实力和坚定意志有了新的认知，对华心态有了重要变化。其次，经过2025年的激烈博弈，特朗普对华政策手段从胁迫性转向交易性，体现出更多灵活性，倾向于通过谈判磋商解决问题，以利益交换的方式实现自身的目标。<sup>[2]</sup>特别是中美元首釜山会晤后，特朗普认为可以同中国领导人协商处理中美关系，保持中美关系稳定，推进在相关领域的必要合作。再次，2026年是美国的中期选举年，特朗普需要中国继续向美国提供稀土产品，购买美国农产品和能源产品，这关乎共和党选情。2026年还是美国建国250周年，特朗普希望成为名垂青史的总统，在这一重要的历史节点取得重大外交成就将有助于他实现这一目标。最后，鉴于其非建制派的身份和特立独行的风格，特朗普有可能打破常规，对美国对华政策作出重大调整，与中方相向而行，

---

[1] 《习近平同美国总统特朗普通电话》，外交部网站，2026年2月4日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202602/t20260205\\_11851255.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202602/t20260205_11851255.shtml)。

[2] 宫小飞：《特朗普2.0的施政逻辑与对华政策》，《国际问题研究》2025年第5期，第109-113页。

推动中美关系迈上新台阶。

要让中美关系稳中有进，首先要在经贸领域取得更多进展。经贸领域既是中美关系的重要摩擦点，也是双方重要的利益交集点。2025年，在关税战的激烈冲击下，中美双边货物贸易总额仍高达近5600亿美元，中国是美国第三大出口目的地国和进口来源国，美国则是中国第一大出口目的地国、第三大进口来源国，这表明双边经贸关系对两国都具有结构性的重要性。2026年，中美应继续发挥好经贸磋商机制的作用，不断拉长合作清单、压缩问题清单。中方可以扩大从美国的进口、增加对美投资，让美企更多分享中国发展机遇，美方应该消除对华关税和非关税壁垒、放松对华技术限制、改善中企在美营商环境、缩短对华实体清单等。经贸关系的改善有助于扩大双方利益共同点，凸显两国关系互利共赢的积极面，增强动荡形势下两国关系抗干扰的能力。

中美关系的走向关键在于美方如何处理台湾问题。具体来说，一是在对台军售上谨慎从事，停止对台大规模出售先进武器系统；二是明确反对“台独”，支持中国的和平统一。此外，美方近年来不断强化美台军事勾连，提升美台官方关系，不断挑战联合国2758号决议所确认的一个中国原则，这些言行不仅严重损害中国的核心利益，也冲击了中美关系发展的根基。在美国强化对华战略竞争的背景下，台湾问题在中美关系中越来越突出、愈来愈严峻。特朗普一再表示希望在其任期内保持中美关系的稳定，<sup>[1]</sup> 美方只有在对台政策上改弦易辙、释放积极和建设性的信号，才能真正促进中美关系的稳定。

人文交流是当下中美关系中亟待改善的领域之一。中方长期视人文交流、战略与安全、经贸合作为支撑中美关系的三大支柱，积极促进两国教育、科技、文化、卫生、体育等领域的交流与民间交往。2023年，习近平主席提出了“5年5万”倡议，邀请美国青少年来华访问交流，这一倡议在2024—2025年期间顺利推进，取得良好效果。相比之下，特朗普第二任期延续了第一任期限

---

[1] 《习近平同美国总统特朗普通电话》，2026年2月4日。

制中美人文交流的思路与做法，中国赴美留学生数量进一步下降，<sup>[1]</sup> 越来越多赴美学习交流的中国学生学者或被拒发签证，或在美国海关被骚扰。虽然特朗普曾口头表示欢迎中国学生赴美留学，但美方抑制两国人文交流的消极政策依然存在。期待2026年的元首外交能够推动美方作出切实政策调整，减少对中美人文交流的各种限制，解决存在的突出问题，并建立相应的双边工作机制，为人文交流的开展提供机制化保障。

要使中美关系稳中有进，还必须增强两国关系的机制化依托。在中美互动的高峰期，双方曾经建立了近百个工作机制，通过对话磋商增进相互了解、推进合作与协调、处理矛盾和分歧。在特朗普第一任期，中美对话磋商机制大幅缩水直至完全停摆。在拜登政府后期，中美恢复和重建了近20个工作机制，但在特朗普第二任期的第一年，中美之间运行的工作机制寥寥无几。<sup>[2]</sup> 双边沟通与工作机制的缺失容易导致相互误解误判，更不利于对越来越复杂的两国关系的管理。因此，通过元首外交推动重启和重建两国政府间各层级对话交流机制具有必要性和紧迫性。

2026年，中美关系既有机遇，也有挑战。中国既要抓住机遇推动美国对华政策的进一步调整，争取中美关系的稳中有进，又要对摩擦、动荡持平常心，继续敢于斗争、善于斗争。能否通过这一年的努力推动中美关系在特朗普第二任期内的稳定、健康、可持续发展，且让我们拭目以待。

【责任编辑：王玉莹】

---

[1] 据统计，2024—2025学年，正在美国高校留学的中国大陆学生人数为26.59万，比上学年减少4.1%，至此中国大陆留美学生人数已连续五年下滑。余东晖：《华府观察：美恐华之下中国在美留学生五连降》，中评社网站，2025年11月18日，<https://bj.crntt.com/crn-webapp/touch/detail.jsp?coluid=7&docid=107143482>。

[2] 目前中美之间尚在运行的工作机制主要有经贸磋商机制、海上军事安全磋商机制、国防部工作会晤等。