

新时代中国推进金砖合作的理念与实践

□ 杨 娜

〔提 要〕中国理念与实践是引领金砖合作机制行稳致远、提质升级的持续动力。中国秉持“互尊互谅、主权平等、团结民主、开放包容、深化合作、协商一致”的金砖精神，落实金砖合作原则，锚定共同发展、共同安全、文明互鉴与公平正义的合作目标，提升机制的韧性、代表性与向心力，致力于将金砖打造为南南合作的关键平台，通过凝聚发展共识、汇集发展合力助推人类命运共同体建设。中国始终坚持参与、建设与引领金砖发展，以对话协商解决地区热点问题，以发展为主线拓展金砖成员的利益交汇点，以文化交流厚植金砖合作的社会根基，以金砖合作机制建设赋能全球治理体系改革完善。面对金砖内部差异性与外部干扰带来的挑战，中国将继续基于中国式现代化的经验，立足全球发展格局，以四大全球倡议为核心，深化金砖合作，带动全球南方，联手推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。

〔关 键 词〕习近平外交思想、金砖合作机制、全球南方、全球治理

〔作者简介〕杨娜，南开大学周恩来政府管理学院教授、全球问题研究所所长

〔中图分类号〕D820

〔文献标识码〕A

〔文章编号〕0452 8832（2025）6 期 0001-21

当前，百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，全球治理体系和国际秩序面临重塑。作为新兴市场国家和发展中国家合作的重要平

台，金砖合作机制的战略意义愈发凸显。作为金砖合作的发起者和建设者，中国持续为该机制发展提供理念引导与实践动力，推动金砖合作不断拓展领域、提升层次。因此，系统总结新时代中国推动金砖合作的政策理念与实践经验，不仅有助于深化对金砖合作内在动力与运行逻辑的认识，也为在当前形势下推动全球南方合作和全球治理体系改革提供重要参考。

一、推动金砖合作提质升级的中国理念

作为金砖合作机制的参与者、建设者与引领者，中国依据自身发展经验，在准确判断世界发展形势的基础上，持续为金砖合作克服阻碍、提质升级贡献中国方案。金砖精神的凝练总结、“四大伙伴关系”的首倡、“金砖+”模式的拓展等，都体现了中国深度参与塑造金砖合作机制的基本规范、合作架构与发展逻辑，促使其从最初的经济合作发展为集经济、安全、文明等为一体的全方位合作机制。

（一）金砖合作的基本原则

金砖精神为金砖各国凝聚共识、团结协作确立思想基础。随着合作范围的拓展，金砖精神的内涵在实践中不断丰富。2014 年，习近平主席将金砖精神提炼为“开放、包容、合作、共赢”。^[1]2017 年，结合国际格局的演变与金砖合作的进程，习近平主席将“金砖精神的具体体现”归纳为“一是平等相待、求同存异；二是务实创新、合作共赢；三是胸怀天下、立己达人”，认为“这些都是金砖精神的具体体现，是我们五国历经 10 年合作凝聚的共同价值追求”。^[2]在同年的金砖峰会上，习近平主席正式提出“金砖+”的合作模式，强调“金砖合作之所以得到快速发展，关键在于找准了合作之道。这就是互尊互助，携手走适合本国国情的发展道路；秉持开放包容、合作共赢的精神，

[1] 习近平：《新起点 新愿景 新动力——在金砖国家领导人第六次会晤上的讲话》，《人民日报》2014 年 7 月 17 日，第 2 版。

[2] 习近平：《共同开创金砖合作第二个“金色十年”——在金砖国家工商论坛开幕式上的讲话》，《人民日报》2017 年 9 月 4 日，第 2 版。

持之以恒推进经济、政治、人文合作；倡导国际公平正义，同其他新兴市场国家和发展中国家和衷共济，共同营造良好外部环境”。^[1] 中国倡导金砖精神渐进式发展，既强调金砖合作机制维护联合国宪章宗旨和原则、遵从国际关系基本准则并推进其融入国际体系，也是为金砖外围对话、“金砖+”合作模式乃至后续正式扩容提供思想基础。2022年，《金砖国家领导人第十四次会晤北京宣言》在开篇即阐明“金砖国家秉持互尊互谅、平等相待、团结互助、开放包容、协商一致的精神”，并首次表明“我们支持通过讨论金砖国家扩容进程”，^[2] 正式将丰富后的金砖精神用以指导扩容实践。2023年，《金砖国家领导人第十五次会晤约翰内斯堡宣言》重申“对互尊互谅、主权平等、团结民主、开放包容、深化合作、协商一致的金砖精神的承诺”，^[3] 此后的宣言也一致沿用这一表述。中国理念推动金砖各国凝聚价值共识，并在具体合作过程中将其内化为成员一致遵守的合作原则，确保其得到贯彻落实。

一是以互尊互谅、主权平等为前提。“国家之间打交道，首先要把平等相待、互尊互信摆在前面。”^[4] 遵从联合国宪章和国际关系基本准则，互尊互谅、主权平等是金砖合作的起点。各国恪守主权平等的原则，寻求合作的最大公约数。一方面，金砖各国在历史文化、政治制度、发展程度等方面存在差异。这种差异具有客观性与长期性，但不应成为阻碍合作的理由，“我们要坚持开放包容，在交流互鉴中取长补短，在求同存异中共同前进”。^[5] 另一方面，

[1] 习近平：《深化金砖伙伴关系 开辟更加光明未来——在金砖国家领导人厦门会晤大范围会议上的讲话》，《人民日报》2017年9月5日，第3版。

[2] 《金砖国家领导人第十四次会晤北京宣言》，外交部网站，2022年6月23日，https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/ywzt_675099/2022/jzgjldrdsschw/zxxx/202206/t20220623_10709036.shtml。

[3] 《金砖国家领导人第十五次会晤约翰内斯堡宣言》，外交部网站，2023年8月25日，https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/202308/t20230825_11132502.shtml。

[4] 习近平：《弘扬和平共处五项原则 携手构建人类命运共同体——在和平共处五项原则发表70周年纪念大会上的讲话》，外交部网站，2024年6月28日，https://www.mfa.gov.cn/zyxw/202406/t20240628_11443295.shtml。

[5] 习近平：《共建伙伴关系 共创美好未来——在金砖国家领导人第七次会晤上的讲话》，《人民日报》2015年7月10日，第3版。

金砖成员间是平等的合作伙伴关系。金砖合作机制利用灵活的对话平台确保各成员共商金砖事务，共同推动金砖合作。在金砖应急储备安排中，五个创始国各自持有 1% 的投票权，另外 95% 按照出资额分配，任何国家都不具有一票否决权。新开发银行的股权也由五国平均分配，确保各国享有同等话语权。将上述合作逻辑拓展至国际层面，金砖成员力图打破西方国家的话语霸权，倡导各国平等参与国际事务、共同享有发展机遇。各成员国相互理解、相互尊重，促使金砖国家之间能够超越意识形态分歧，形成高度的政治互信，即使面对扩员后更多元的利益诉求与更复杂多变的外部环境，也依然能够保证内核的团结与稳定。

二是以团结民主、协商一致为基础。遵循国际关系民主化的行为逻辑，金砖在对话沟通中考量各方利益，“金砖国家不搞一言堂，凡事大家商量起来”。^[1] 面对内部差异与外部压力，金砖各国坚持遵循协商一致的原则，强化战略共识，提升行动效力。金砖成员的团结是基于目标契合和责任共担的联合自强。区别于西方国家的结盟对抗，金砖战略伙伴关系从不代表“选边站队”，而是围绕经济发展、文化交流等议题凝聚发展合力，通过互利共赢的实际行动消解零和博弈、集团对抗的负面叙事。金砖合作机制中的民主是对内遵循协商一致的原则，对外倡导国际关系民主化。在金砖内部，各国相互尊重，设置共同议程，依托多层级的对话架构对相关事务展开系统讨论，围绕核心目标弥合潜在分歧。在对外事务上，金砖国家以集体身份参与全球治理议题，通过协调一致将内部共识转化为外部影响力。

三是以深化合作、开放包容为指引。金砖国家坚持深化合作、开放包容的指导思想，依托多边主义的具体行动实现合作的目标。习近平主席明确指出，“金砖国家不是封闭的俱乐部，也不是排外的‘小圈子’，而是守望相助的大家庭、合作共赢的好伙伴。”^[2] 近年来，单边主义、霸权主义盛行，

[1] 习近平：《共同开创金砖合作第二个“金色十年”——在金砖国家工商论坛开幕式上的讲话》。

[2] 习近平：《构建高质量伙伴关系 开启金砖合作新征程——金砖国家领导人第十四次会晤上的讲话》，《人民日报》2022 年 6 月 23 日，第 2 版。

西方国家坚持二元对立的思维，推行封闭排他的集团政治致使地缘政治风险不断攀升，甚至将经贸科技问题政治化、武器化，加剧全球发展的不平衡。对此，金砖合作机制既要开放拓展合作范围，又要摒弃意识形态偏见促进包容，坚持务实共赢的合作模式。其所坚持的开放，跨越意识形态的藩篱，不搞阵营对抗与零和博弈，落实“对话而不对抗、结伴而不结盟”的行动准则，增进彼此交流、共享发展机遇。金砖合作机制坚持的包容，是承认各国差异，尊重其自主选择发展道路的权利，不附加政治条件，通过互尊互谅互助，回应各国合理关切。金砖合作机制坚持深化合作，“紧紧围绕经济务实合作这条主线，在贸易投资、货币金融、互联互通、可持续发展、创新和产业合作等领域拓展利益汇聚点”，^[1]切实回应各国现实需求，积累政治互信，增强互联互通，实现包容发展。同时，合作也进一步吸纳其他全球南方国家参与议题讨论与规则塑造，加快实现普惠包容的经济全球化。“只有相互合作、互利共赢，才能做大共同利益蛋糕，走向共同繁荣。”^[2]

（二）金砖合作的发展方向

“金砖国家不是碌碌无为的清谈馆，而是知行合一的行动队”^[3]，即金砖合作要把理念真正落到实处，凸显实效性。金砖合作机制将发展置于核心地位，营造和平发展的优良环境，厚植社会基础，锚定全球治理体系改革方向。

第一，共同发展是内生动力，通过共同发展，实现互惠繁荣。近代以来，殖民体系和国际旧秩序造成了不平等的国际分工，使得发展中国家长期处于全球经济体系的边缘位置，产业结构难以升级，技术创新能力有限。当前世界经济发展遭受地缘政治的掣肘，部分西方国家企图将相互依赖武器化，造成发展中国家依然缺乏产业升级的资本与技术，在新一轮科技革命中面临被

[1] 习近平：《深化金砖伙伴关系 开辟更加光明未来——在金砖国家领导人厦门会晤大范围会议上的讲话》。

[2] 习近平：《论坚持推动构建人类命运共同体》，中央文献出版社2018年版，第215页。

[3] 习近平：《共同开创金砖合作第二个“金色十年”——在金砖国家工商论坛开幕式上的讲话》。

边缘化的风险。因此，习近平主席强调，“发展是新兴市场国家和发展中国家的第一要务。”^[1] 共同发展是金砖合作的原初动因，也是增强金砖凝聚力与向心力的根本动力。金砖的发展，既务实考虑基础设施、能源、减贫等多领域的合作项目，也强调发展道路的独立自主、发展手段的可持续性以及发展成果的共享性。坚持发展，就是要通过优势互补与战略对接共促金砖成员之间产业链供应链的协同，并将技术转移、减贫等发展中国家最关心的议程重置于全球多边合作的核心，提升全球发展合作的有效性、平衡性与创新性。

第二，共同安全是金砖合作的重要保障，坚持和衷共济，维护世界稳定和平。当前，全球安全环境持续恶化。据统计，2024 年，国家间冲突事件增至 61 起，战争上升至 11 次，皆创下历史新高。^[2] 传统军事冲突的影响逐渐外溢为全球能源危机、产供应链断裂、粮食危机，使得传统安全威胁与非传统安全威胁相互叠加，造成全球安全形势更加复杂且严峻。加之现行全球安全治理机制功能失效，全球安全赤字加剧。西方国家却追求“排他安全”与“绝对安全”，继续沿用集团政治和阵营对抗的手段使世界重回丛林法则，加剧全球紧张局势。因此，金砖“要倡导共同、综合、合作、可持续的安全观，通过协商和谈判化解分歧，反对干涉内政，反对单边制裁和‘长臂管辖’，共同营造和平稳定的发展环境”。^[3] 共同安全，从根源上区别于西方的绝对安全观，强调安全具有整体性、安全与发展紧密相连。以此为目标，金砖就是要走“对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路”^[4]，依托联合国及其他多边会议，在重大安全议题上注重对话沟通，统筹应对气

[1] 《习近平在新兴市场国家与发展中国家对话会上的发言》，外交部网站，2017 年 9 月 5 日，https://www.gov.cn/xinwen/2017-09/05/content_5222820.htm。

[2] Shawn Davies, “Organized Violence 1989-2024, and the Challenges of Identifying Civilian Victims,” *Journal of Peace Research*, Vol. 62, No.4, 2025, p.1223.

[3] 习近平：《守望相助共克疫情 携手同心推进合作——在金砖国家领导人第十二次会晤上的讲话》，《人民日报》2020 年 11 月 18 日，第 2 版。

[4] 习近平：《构建高质量伙伴关系 开启金砖合作新征程——金砖国家领导人第十四次会晤上的讲话》。

候变化、网络安全等非传统安全威胁，充分发挥集体影响力，为全球安全治理注入金砖智慧。

第三，文明互鉴是金砖合作的精神纽带，密切民间交往，促进民心相通。西方国家长期支配国际议程设置、主导国际规则制定以及操控国际话语场域，将西方价值观奉为“普世标准”，推行话语霸权排挤非西方叙事，企图削弱非西方发展道路的合法性，质疑甚至否认文明多样性。其一贯依据意识形态构建所谓价值观联盟，借口文化差异，实则推行“伪多边主义”。上述举动不仅迫使发展中国家面临“选边站”的压力，还挤压文明对话的空间，加剧全球信任赤字。文明互鉴，就是要承认成员的文明多样性，尊重各国有独立自主选择现代化道路的权利。“多样文明是世界的本色。我们要做文明互鉴的促进力量，增进沟通对话，支持彼此走符合本国国情的现代化道路。”^[1]具体而言，坚持求同存异的原则，不受限于价值偏好，将各国的合理关切纳入开放包容的合作框架，利用灵活弹性的合作机制拓展议题范围，共建高质量伙伴关系。金砖也应依托制度化合作，将文明多样性的共识转化为可持续的合作动力，让人文交流架起民心相通的桥梁，让治国理政的互学互鉴融合发展智慧，倡导文明交流、文明交融。“金砖国家合作的成功充分证明，不同社会制度可以相互包容，不同发展模式可以相互合作，不同价值文化可以相互交流。”^[2]

第四，公平正义是金砖合作的价值追求，坚持多边主义，推动全球治理改革。现行国际机制在处理当前全球性问题的过程中，存在代表性、权威性与有效性的短板。美西方国家将自身利益凌驾于全球公共利益之上，试图削弱、扭曲、架空现有国际制度体系，使得联合国框架下的国际合作逐步空心化，“许

[1] 习近平：《汇聚“全球南方”磅礴力量 共同推动构建人类命运共同体——在“金砖+”领导人对话会上的讲话》，外交部网站，2024年10月24日，https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202410/t20241024_11515585.shtml。

[2] 习近平：《共建伙伴关系 共创美好未来——在金砖国家领导人第七次会晤上的讲话》。

多多边议程议而不决、决而不行”。^[1]面对此类单边主义与霸权主义的行径，习近平主席指出，“历史昭示我们，恪守多边主义，追求公平正义，战乱冲突可以避免；搞单边主义、强权政治，纷争对抗将愈演愈烈。”^[2]因此，金砖国家通过践行真正的多边主义，共促“公正金砖”，从而构建一个更加尊重差异性、更能包容多样性的国际体系。金砖倡导的公平正义，不仅是坚持多边主义、国际关系民主化的理念，更是合力重置发展议题的中心地位，优化运行机制，共营全球治理新生态。一方面，金砖国家坚定维护以联合国为核心的国际体系，提升全球治理效能；另一方面通过创设国际新机制提升金砖乃至全球南方的话语权，确保各国共商全球事务、共担国际责任，将这一价值诉求转化为可持续的制度建设与可预期的合作成果，从而真正实现全球包容发展。

（三）金砖合作的主要模式

金砖成员在秉持金砖精神的前提下，将原则性共识进一步落实为具体的制度建设，引导金砖合作机制向全方位协调机制发展，从而形成可复制、可扩展的合作模式。

第一，推动金砖合作从政治、经济“双线并行”升级为政治、经济与人文“三轮驱动”。面对“金砖褪色论”“金砖破裂论”等负面论调，中国坚持深化金砖合作，围绕经济发展增进整体利益，完善制度框架，释放金砖合作潜能。2013 年，各成员就金砖定位达成共识，“我们致力于逐步将金砖国家发展成为就全球经济和政治领域的诸多重大问题进行日常和长期协调的全方位机制”。^[3]这一定位标志着金砖合作机制从“对话论坛”转向“政治经

[1] 王毅：《深刻领会全球治理倡议重大历史意义 为构建人类命运共同体凝聚磅礴合力》，外交部网站，2025 年 10 月 16 日，https://www.mfa.gov.cn/wjbz_673089/zyjh_673099/202510/t20251016_11734399.shtml。

[2] 习近平：《守望相助共克疫情 携手同心推进合作——在金砖国家领导人第十二次会晤上的讲话》。

[3] 《金砖国家领导人第五次会晤德班宣言（全文）》，外交部网站，2013 年 3 月 28 日，https://www.mfa.gov.cn/ziliao_674904/1179_674909/201303/t20130328_9868246.shtml。

济治理并重、务虚与务实相结合的全方位协调机制”^[1]。2014年习近平主席阐明金砖合作的目标：“我们应该建立更紧密经济伙伴关系，在贸易和投资领域探索建立一体化大市场，在货币金融方面构建多层次大流通，在基础设施建设领域形成陆海空大联通，在人文领域推动各国人民大交流。”^[2]随后，金砖合作机制日益拓展至政治、经济、金融、人文等多领域，形成以领导人会晤为中心，包含安全事务高级代表会议、外长会晤、商务部长会晤等在内的多层级对话机制。2017年，人文交流被正式确立为金砖合作的第三支柱。通过教育、科技、体育等领域的活动激发民众的情感共鸣，结合政府间对话与民间交往，减少因文化差异而造成的文化误解，从而打造更具韧性的金砖合作机制。

第二，从“四大伙伴关系”到“金砖+”，再到金砖扩容，稳步拓展金砖合作伙伴关系。2015年，习近平主席详细阐释“四大伙伴关系”，即“构建维护世界和平的伙伴关系、构建促进共同发展的伙伴关系、构建弘扬多元文明的伙伴关系、构建加强全球经济治理的伙伴关系”，^[3]为金砖发展指明方向，从安全、发展、文明与经济四个维度的具体项目入手，增强互联互通，深化战略伙伴关系。2017年，习近平主席指出：“我们应该扩大金砖合作的辐射和受益范围，推动‘金砖+’合作模式，打造开放多元的发展伙伴网络，让更多新兴市场国家和发展中国家参与到团结合作、互利共赢的事业中来。”^[4]2022年，金砖五国就扩员达成一致，正式开启金砖扩员的进程。在开放精神和包容精神的指引下，金砖形成了圈层式的互动结构，在稳固内部成员合作的同时，不断吸纳其他伙伴国，重视外围对话延伸合作空间，在保障议题多元化的同时，重点促成全球南方的有序参与。在2023年金砖国家领

[1] 朱杰进：《金砖国家合作机制的转型》，《国际观察》2014年第3期，第59页。

[2] 习近平：《新起点 新愿景 新动力——在金砖国家领导人第六次会晤上的讲话》。

[3] 习近平：《共建伙伴关系 共创美好未来——在金砖国家领导人第七次会晤上的讲话》。

[4] 习近平：《共同开创金砖合作第二个“金色十年”——在金砖国家工商论坛开幕式上的讲话》。

领导人第十五次会晤上，金砖合作机制成功实现了历史性扩员，宣布埃及、伊朗、沙特阿拉伯等国家正式加入。2025 年，印度尼西亚成为首个加入金砖的东南亚国家。由此，金砖不断提升地区影响力，成为全球南方国家联合自强的多边平台。

第三，以金砖合作带动全球南方发展，共建人类命运共同体。习近平主席在 2025 年 9 月金砖国家领导人线上峰会的讲话中表示，“金砖国家作为全球南方第一方阵，要坚持弘扬开放包容、合作共赢的金砖精神，共同捍卫多边主义，维护多边贸易体制，推进‘大金砖合作’，携手构建人类命运共同体。”^[1] 这为金砖合作机制的未来指明了方向，即赋能全球南方、共促世界可持续发展。在经济上，凭借丰厚的资源与市场优势，金砖已成为世界经济增长的关键引擎。扩容后的金砖更具地域代表性与文化多样性，为全球南方自主选择现代化道路提供丰富经验。在价值诉求上，金砖与全球南方的成员身份高度重叠，核心诉求高度同向，寻求自主发展，呼吁构建更加公正合理的国际秩序。由此，金砖合作机制可成为全球南方维护经济利益的重要多边平台，全球南方也为金砖合作机制推动全球治理体系改革提供有力支撑。^[2] 在制度上，金砖合作机制已逐步演进为全方位的协调机制。相向而行的合作范式与开放包容的伙伴关系，有利于金砖进一步拓展辐射范围。其可发挥自身优势，在多边平台中回应并放大全球南方的合理诉求。这既是助力世界现代化进程，推动“平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化”^[3]，也是通过渐进改革提高全球治理效能，最终实现构建人类命运共同体的宏伟愿景。

[1] 习近平：《团结合作 砥砺前行——在金砖国家领导人线上峰会的讲话》，外交部网站，2025 年 9 月 8 日，https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/zyjh_674906/202509/t20250908_11704575.shtml。

[2] 杨娜：《金砖合作机制赋能“全球南方”的实践路径》，《当代世界》2024 年第 11 期，第 38 页。

[3] 《中央外事工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话》，外交部网站，2023 年 12 月 28 日，https://www.fmprc.gov.cn/wjdt_674879/gjldrhd_674881/202312/t20231228_11214409.shtml。

二、助推金砖合作高质量发展的中国实践

进入金砖合作的新时期，中国立足全球视野，承担大国责任，稳固金砖的价值底色，完善金砖合作机制，确保成员各施所长、共同进步。在人类命运共同体理念的指导下，中国同其他金砖成员整合发展战略、协商解决安全问题、共促文明交流、深化伙伴关系建设，确保其平稳扩员且提高合作质量，进而提升金砖成员在国际事务中的参与度和影响力。

（一）以机制建设为抓手，夯实金砖合作的制度根基

面对国际形势、文明格局和科技创新的三重变革，全球治理显现出失序、失衡和失能的问题。对此，中国发挥负责任大国的作用，以金砖为支点汇集南方合力，探索互利共赢的新模式，既持续优化既有机制，也驱动新增机制的渐进改革。

一是推广“金砖+”合作模式，保障金砖合作机制稳健有序扩员。顺应全球南方崛起大势，中国始终坚持金砖合作机制的开放性，结合务实行动与渐进实践，与全球南方协同发展。2017年，中国首创“金砖+”合作模式，邀请非成员国参与对话，扩大金砖“朋友圈”。2022年，中国举办首次“金砖+”外长对话会，邀请印尼、埃及、塞内加尔等九国外长参加，促成金砖成员国与潜在申请国之间的磋商，为金砖扩员奠定基础。中国强调金砖扩员是基于成员对国际环境变化与金砖合作机制发展趋势的高度共识，坚持清晰且公平的扩员原则、标准及程序，从而确保机制的稳健性与有序性。

二是搭建金砖专项合作平台，深化金砖国家新工业革命伙伴关系。2018年7月，中国率先呼吁建设金砖国家新工业革命伙伴关系，“加强宏观经济政策协调，促进创新和工业化合作，联手加快经济新旧动能转换和转型升级”^[1]。2020年，中国落实该伙伴关系下的首个合作项目，在福建厦门建立

[1] 习近平：《顺应时代潮流 实现共同发展——在金砖国家工商论坛上的讲话》，《人民日报》2018年7月26日，第2版。

金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地。^[1]5 年来，金砖创新基地累计举办高规格国际交流活动 40 多场，开展线上线下人才培训活动 90 多场，签约促成项目 107 个，总投资超 506 亿元，^[2] 助推金砖国家攻克技术难关、实现产业转型升级。此外，中国也大力推进“中国—金砖国家新时代科创孵化园”、金砖国家技术转移中心、金砖技术与技能标准化委员会等平台建设，强化跨国产业链的协同创新，打造兼具开放包容与经济韧性的新型数字化产业体系。

三是引导金砖成员在联合国框架下开展多边合作，使金砖具体规则与国际体系规则相匹配。中国始终坚持以国际法为基础，维护联合国的地位和权威，与其他金砖国家一起为联合国履行核心职能提供所需资源。中国还注重在经济、气候、安全等议题中提高金砖整体的合作与应对能力，融入现有制度框架。譬如，中俄支持在 2021—2025 年联合国开放式工作组框架下制定网络空间全球性法律框架，并在金砖机制中明确应由联合国发挥领导作用，对金砖机制下网络安全合作与联合国框架下网络空间治理的衔接作出了安排。^[3]

（二）以安全共识为驱动，筑牢金砖合作的安全屏障

面对传统地缘冲突频繁升级、非传统安全风险上升的国际安全形势，中国倡导并积极落实协商调解，遵循对话代替对抗、合作化解分歧的行动原则，使金砖合作机制成为动荡变局中的安全稳定器。

其一，搭建金砖国家安全对话机制，深化金砖成员间非传统安全合作。中国持续完善领导人会晤、安全事务高级代表会、外长会晤等制度安排，与成员国、伙伴国强化政策沟通，协调安全立场，拓展安全合作圈。考虑到成

[1] 《金砖创新基地建设五年来成效显著》，中国政府网，2025 年 9 月 16 日，https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202509/content_7040999.htm。

[2] 《让“金砖”合作成色更足——2025 金砖国家新工业革命伙伴关系论坛观察》，福建省政府网，2025 年 9 月 18 日，https://www.fujian.gov.cn/zwgk/ztzl/lwlb/lsqk/202509/t20250918_7011082.htm。

[3] 新华社研究院：《“金砖合作”推动全球南方携手共进》，新华网，2025 年 7 月 17 日，<https://www.xinhuanet.com/world/20250717/472c006b3068409caaf947ddb4c0ce20/c.html>。

员及伙伴国的现实诉求，中国充分利用多层次政治安全对话平台，聚焦反恐、能源、网络安全等非传统安全议题，多次参与并主持反恐工作组和网络安全工作组，鼓励落实《金砖国家反恐战略》《金砖国家确保信息通信技术安全使用务实合作路线图》等，加强与联合国既有规范制度的衔接，在新兴安全领域中汇聚金砖合力。

其二，力促和平解决争端，以金砖整体身份参与调解地缘政治冲突。在2023年举行的金砖国家领导人巴以问题特别视频峰会上，中国重申劝和促谈的重要性，力促巴以冲突降温，为加沙人民提供人道主义援助。2024年，针对乌克兰危机，中国和巴西发表《中国、巴西关于政治解决乌克兰危机的共识》，并与巴西及其他全球南方国家成立乌克兰危机“和平之友”小组，为双方政治解决争端积累条件。上述实践证明，金砖合作机制通过对话与磋商，探索出一条区别于传统地缘政治博弈的争端解决方式，力求有效弥合全球信任赤字与安全赤字，提升全球南方在国际安全议程中的自主性与发言权。

其三，以整合安全需求、塑造行动焦点为目标，共护“和平金砖”。在历次峰会发言中，中国坚持恪守联合国宪章宗旨和原则，反对例外主义与双重标准。中国与其他金砖国家统筹维护地缘安全与发展安全，共塑行动焦点，妥善处理成员双边矛盾与地区威胁，保持战略定力，使金砖合作机制成为开展斡旋调解、维护世界和平的中坚力量。2023年11月，面对联合国安理会在解决巴以问题上的停滞不前，金砖成员共同呼吁停火止战，保障人道主义救援，落实解决方案，防止危机扩散。这标志着金砖合作机制初步具备政治协调地缘危机的能力，体现了金砖成员的责任担当。2025年4月举行的金砖国家外长会晤关注发展安全的议题，统筹维护传统与非传统安全。^[1]同年7月发布的《金砖国家领导人第十七次会晤里约热内卢宣言》再次重申金砖“秉持安全不可分割原则，坚持通过对话协商和外交途径以和平方式解决国家间

[1] 《金砖国家外长会晤主席声明（摘要）》，外交部网站，2025年4月30日，https://www.mfa.gov.cn/web/wjzbzd/202504/t20250430_11614530.shtml。

的分歧和争端”^[1]，为解决地缘热点问题提供切实可行的行动路径。

（三）以共同发展为目标，拓展金砖合作的利益交汇点

共同发展是金砖合作不断深化的持续动能。发展中国家是金砖成员的主要构成，都面临现代化压力。同时，金砖人口超过世界总人口的 50%，经济总量约占世界的 30%，拥有强劲的发展潜力。^[2] 基于此，中国不但从始至终贯彻发展主题，增强金砖国家间的利益关联，还依靠创新驱动产业变革，坚持发展成果共享，主动破解全球发展赤字，缩小南北鸿沟。

一是以发展议题为核心，依托新开发银行和应急储备安排，深化金砖成员间的金融合作。区别于西方主导的国际金融机构的运行模式，新开发银行尊重成员国自主发展的权利，在不强加政治条件的同时，创新性提供本币融资，帮助借款国降低汇率风险，确保项目资金来源的稳定性。中国、阿联酋、泰国和沙特阿拉伯参与的多边央行数字货币桥项目已进入最简可行产品阶段，为金砖国家跨境结算提供新的解决方案。^[3]

二是以行动为导向，通过基础设施建设等具体项目，优化成员间物流、信息流、能源管道等物理连接条件，将资源优势升级为发展资本，从源头上破解“资源诅咒”的发展难题。在融资渠道方面，中国支持新开发银行为成员国的清洁能源、交通、城市发展等项目提供贷款。截至 2024 年，新开发银行已批准 120 个项目，总额达 390 亿美元，包括巴西电力分配基础设施现代化项目、印度西姆拉创新型城市交通项目、埃及基础设施发展融资项目等。^[4]

[1] 《金砖国家领导人第十七次会晤里约热内卢宣言——加强全球南方合作，促进更加包容和可持续的治理》，外交部网站，2025 年 7 月 8 日，https://www.mfa.gov.cn/web/wjtb_673085/zjzg_673183/gjjjs_674249/gjzzyhygk_674253/jzgj_674283/zywj_674295/202507/t20250708_11667461.shtml。

[2] 韩维正、王雯雯：《“把握发展机遇，合理克服挑战”》，《人民日报海外版》2025 年 7 月 26 日，第 1 版。

[3] 新华社研究院：《“金砖合作”推动全球南方携手共进》。

[4] 参见《新开发银行所有项目》，<https://www.ndb.int/projects/all-projects/page/4/#paginated-list>。

中国还强调合作项目应带动金砖国家整体发展。例如，中国和埃及联合打造的本班光伏产业园，总装机容量约2千兆瓦，预计每年减排200万吨二氧化碳，而且95%的工作人员来自当地居民，有效推动绿色产业链本土化，也培养了大量技术人才，实现了经济和环境效益的统一。^[1]

三是聚焦前沿技术领域，发挥金砖成员在数字技术、人工智能、清洁能源等方面的比较优势。面对新一轮科技革命和产业变革，金砖国家数字产业生态合作网络、金砖国家特殊经济区等平台挖掘成员的创新潜力，优先支持可持续发展项目，提升经济韧性。中国凭借自身的技术优势，促进与其他金砖成员之间的人才交流与产业协作，共建“创新金砖”“绿色金砖”。中国着眼于新工业革命伙伴关系，依托金砖国家工业部长会议、金砖国家科技创新部长级会议等多层次对话渠道，将人工智能、生物医药、半导体等新兴技术纳入议题中，培育金砖的新质生产力。例如，2024年7月，中方成立中国—金砖国家人工智能发展与合作中心，2025年牵头启动“金砖国家人工智能合作网络”。中国还发挥自身资源与技术优势，尽力促成成员间标准与规范的“软联通”。2015年，中国发起金砖国家遥感卫星星座合作倡议。2021年金砖五国航天机构签署合作协定，并于2022年正式成立金砖国家航天合作联委会，进一步推动了金砖遥感卫星星座合作的机制化。

（四）以人文交流为桥梁，拉紧金砖合作的精神纽带

“大金砖”成员分布的地理范围广，涵盖中国、印度、俄罗斯、西非、拉美等多元文明交汇地。一些西方国家智库或媒体将此种文明的多样性扭曲为对抗与冲突的根源，将文明具体化为价值观、治理模式等内容，制造“民主—威权”二元叙事，否认金砖部分成员国政治制度的合法性，断定金砖内部的异质性会削弱其影响力，将金砖合作机制异化为部分成员国“构建反西

[1] 《中埃携手打造阳光美好生活——访埃及沙漠里的中国光伏企业》，新华网，2024年12月7日，<https://www.news.cn/20241207/1ca2942bd3d64421ab923c3b36d72af5/c.html>。

方联盟”“推翻既有国际秩序”的工具。^[1]这种对金砖合作的曲解，本质上是将自身价值观奉为“普世标准”，既忽略了金砖成员的价值共识，也无视发展中国家寻求自主发展的客观需求。而中国则在尊重文明多样性的前提下，坚持和而不同、求同存异的行动理念，深化文明互鉴。

首先，完善人文合作架构，开展高频次多维度互动消解文化壁垒。中国与其他金砖成员合作举办“金砖机遇”青年交流对话会、金砖国家媒体智库高端论坛等活动，号召企业、媒体、智库等积极参与，增进交流沟通。2025年12月，厦门举办了金砖国家的科技交流系列活动，包括主题为“青年引领科技创新，携手创造共同未来”的金砖国家青年科技创新对话会、2025年“中国—金砖国家”新时代科创孵化园协作交流活动等，通过青年对话、专家交流、机构协作等形式拓宽交往维度，在航空、海洋科学、生物医药等领域开展联合研发项目，激发科技创新力，提高金砖整体竞争力。^[2]

其次，丰富人文交流内容，推动建立金砖大学联盟并举办多样文化活动。2015年，在中国与俄罗斯的倡导下，金砖国家网络大学和金砖国家大学联盟成立，力求实现教育资源的共享互补。在文化领域，由中国举办的电影节、金砖国家运动会、“国际青春诗会——金砖国家专场”等系列活动，为金砖成员国搭建跨国跨文化的对话桥梁，积极推动不同文明交流交融。

最后，凝聚文明共识，共塑“人文金砖”。“人类社会发展史是一部多元文明共生并进的历史。不同国家、地区、民族，不同历史、宗教、习俗，

[1] Stewart Patrick et al., “BRICS Expansion and the Future of World Order: Perspectives from Member States, Partners, and Aspirants,” Carnegie Endowment for International Peace, March 31, 2025, <https://carnegieendowment.org/research/2025/03/brics-expansion-and-the-future-of-world-order-perspectives-from-member-states-partners-and-aspirants?lang=en>; Cythia Rush, “Chatham House Charges Russia and China Dominate ‘Anti-Western’ BRICS,” EIR News, July 9, 2025, <https://eir.news/2025/07/news/chatham-house-claims-brics-is-an-anti-western-group-dominated-by-authoritarians-russia-and-china/>.

[2] 《2025年金砖国家青年科技创新对话会在厦门举行》，中青网，2025年12月4日，https://s.cyol.com/articles/2025-12/04/content_R4Mx54HL.html；《2025中国—金砖国家新时代科创孵化园协作交流活动在厦门举办》，新华网，2025年12月19日，<http://www.fj.xinhuanet.com/20251219/1e7469a16ae342d2a5ace469cb137406/c.html>。

彼此交相辉映、相因相生，共同擘画出这个精彩纷呈的世界。”^[1] 正因此，中国始终强调拉紧金砖国家的情感纽带，推动金砖国家从利益共同体发展为责任共同体，进而实现构建命运共同体。在实践中，中国联合其他金砖国家加强文明交流互鉴的机制化、常态化与品牌化，稳固民意基础，描绘和合愿景，积淀世界发展的人文底蕴。由中国牵头、东道国相关机构一同举办的“金砖国家治国理政研讨会”已固定成为金砖峰会的配套活动之一。该研讨会持续推出多份专题报告、纪录片、摄影展等，打造面向国内民众与国际社会的南方叙事，更通过分享现代化经验、聚焦发展议题等主题内容，增强金砖内部共识，助推成员探索符合自身国情的现代化道路。

三、深化金砖合作的路径选择

当前，金砖合作面临内外双重压力。就内部而言，金砖合作机制需要平衡扩员与提质增效之间的关系。一方面，金砖作为南南合作的重要平台，需要依据科学透明的标准稳健推动扩员进程，平稳联结与全球南方国家之间的关系。另一方面，金砖协商一致的议事原则在扩员背景下面临有效性与代表性之间的张力。议程扩充虽然在一定程度上标志着金砖合作机制的代表性增强，但部分领域的合作仍然停留在倡议层面，未能真正落实。就外部而言，金砖需凝聚内部共识，厘清与既有国际机制的互动逻辑。部分西方国家针对金砖成员围堵打压、分化拉拢。对此，如何保持战略定力，确保因利益多样性而产生的暂时性分歧不会外溢至多边合作议程，成为金砖合作机制亟待解决的难题之一。另外，金砖国家还聚焦全球治理体系改革，在保持自身开放性的同时，也需要寻求与联合国、二十国集团、上海合作组织等机制的有效对接与良性互动。

[1] 习近平：《携手努力共谱合作新篇章——在金砖国家领导人巴西利亚会晤公开会议上的讲话》，《人民日报》2019年11月15日，第2版。

第一，坚持共同安全，探索兼顾安全与发展的新范式。“坚持共同、综合、合作、可持续的安全观”作为全球安全倡议的核心要义，实现了安全与发展的辩证统一，精准回应了金砖国家的现实诉求，也为再次凝聚金砖安全共识锚定价值坐标。诚然，扩员后的金砖国家在地缘安全认知、政治互信等方面面临更大的挑战。为应对此类挑战，具体思路有以下几点。一是金砖合作机制应继续秉持安全不可分割的原则，超越零和博弈的冷战思维，坚持互惠互利巩固安全、切实合作稳定安全、坦诚对话促进安全，兼顾各方的合理关切，为维护世界和平与发展表明金砖立场，提振全球安全合作的信心。二是提升对话协商方式的效力。在以往回应地区热点问题的过程中，金砖各国已逐步落实“以对话解争端、以协商化分歧、以合作促安全”^[1]，在诸多场合发出集体声音。未来，中国可鼓励巴西、南非等国在各自所属地区发挥议题与资源优势，在遵循行动原则的前提下，增强对特定议题的协调效力。三是激活乃至加强金砖安全合作的预防性功能。目前，金砖通过领导人会晤、外长会晤、安全事务高级代表会议等机制统筹传统安全与非传统安全议题，涵盖能源、网络、生物等多个领域。但就效力而言，往往集中于安全问题的事后回应与治理，缺乏及时处理突发事件和危机预警的快速反应能力。中国可推动金砖合作机制增强相关制度的预防性与韧性，既增强金砖国家、金砖伙伴国乃至全球南方风险研判、风险管控和联合行动的能力，也为全球安全治理提供相应的公共产品。

第二，坚持务实合作，释放全球南方发展的新动力。顺应经济全球化趋势，金砖合作机制应继续推进务实合作，成为拉动区域乃至世界经济增长的建设性力量。一是拓宽发展议程的覆盖范围，确保发展成果的务实性与普惠性。发展议题是金砖的重心，也是加强金砖与全球南方联系的着力点。因此，扩员后的金砖依旧需要克服发展议程的碎片化与有效性问题。中国应与其他

[1] 《金砖国家同“全球南方”国家举行安全事务高级代表对话会》，外交部网站，2024年9月12日，https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/oz_678770/1206_679110/xgxw_679116/202409/t20240912_11489355.shtml。

金砖国家一同坚定践行多边主义，坚决反对任何“脱钩断链”和逆全球化行为，持续落实《金砖国家经济伙伴战略》，协力推进现代化事业。二是中国担当引领者角色之时，应充分考虑各成员的资源优势，加深金砖国家间的互补合作。中国可以在高质量共建“一带一路”的目标下，精准对接其他金砖国家的发展战略，统筹规划重大工程与“小而美”的民生项目，助推金砖国家实现政策沟通、设施互通、生产要素流通、贸易畅通。中国也应重视打消其他成员的政治疑虑，增强金砖内部的政治互信。一方面，中国可主动将数字化转型、减贫、绿色低碳等方面的现代化经验转化为国际公共产品，共享发展能力；另一方面，中国还应创新产业合作模式，注重产业链的本土化，提高其他成员国的参与度，与其他金砖国家乃至广大全球南方国家携手推进自主、可持续的发展道路。三是激活“金砖+”的区域发展潜力，扩大与全球南方的接触面。金砖发展的新动能，不仅仅是扩容后十国内部的互利融通，更在于外溢至全球南方从而实现“内外双循环”。巴西、南非、印度尼西亚等成员都是其所在地区或次地区的中心国家，具有天然的枢纽功能。金砖应发挥该地缘优势，以中心国家为节点拓展合作网络，既提高金砖与非盟、拉共体、东盟等区域组织接触的常态化与合作的制度化，也加强金砖与地区经贸合作制度的衔接，从而将金砖影响力辐射至全球南方。

第三，坚持求同存异，共筑和合共生基石。面对地缘冲突加剧、内部凝聚力不足的现实，金砖合作机制更应在尊重文明多样性的基础上，依托现有网络与渠道增强文化互动，打破西方的话语垄断，共建人类命运共同体。全球文明倡议通过“探讨构建全球文明对话合作网络，丰富交流内容，拓展合作渠道”^[1]，为金砖增进文明互鉴，加深文化交融提供行动路线。一是充分发挥元首外交的战略引领作用，在金砖国家领导人峰会中巩固文明议程的重要地位，通过“金砖+”模式加强与其他国家的人文合作，在联合国、二十

[1] 《习近平在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话》，外交部网站，2023年3月15日，https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202303/t20230315_11042301.shtml。

国集团、七十七国集团、上海合作组织等多边平台继续凸显文明议题，为全球文明治理贡献金砖方案。二是加强跨文化交流的顶层设计，完善并拓展全球文明交往的渠道。目前，金砖合作机制已在体育、传媒、卫生、旅游等多领域构建了较为完善的合作架构。基于此，其可充分利用现有的合作网络，继续开展成员间金砖青年交流论坛、金砖媒体论坛、金砖影视文化交流活动等具体项目，创新交流形式、丰富交流内容，消解西方国家对金砖合作的虚假叙事。三是弘扬平等、互鉴、对话、包容的文明观。金砖内部文化底蕴深厚但存在一定差异性，在带来交流动力的同时，也存在一定的内在张力。因此，金砖成员应秉持金砖精神，通过文化交流增进各国认知，为金砖合作厚植社会基础，提供强大的内生凝聚力。

第四，坚持多边主义，引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。中国提出奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向的全球治理倡议与“互尊互谅、主权平等、团结民主、开放包容、深化合作、协商一致”的金砖精神高度契合，也从理念、制度与具体行动上为金砖合作的未来发展指引方向。一是遵循金砖精神，凝聚全球治理的价值共识。中国应带动金砖成员乃至全球南方国家超越单一议题的基础性合作，将共同利益延伸至共同理念，形成改革与完善全球治理体系的集体立场。二是依托全球治理倡议，发挥金砖合作机制在加快南南合作制度化建设中的支柱作用。金砖成员可围绕新兴市场与发展中国家对话会等平台，广泛讨论金融、气候变化等关键领域的合作事宜，吸纳非成员非伙伴的全球南方国家参与议程设置，如2016年的金砖国家领导人同“环孟加拉湾多领域经济技术合作倡议”成员国领导人对话会、2023年的金砖国家同非洲国家及其他新兴市场和发展中国家领导人对话会等，都充分延展了金砖的合作空间。这一实践也证明金砖成员及其伙伴可灵活利用自身在多边合作机制中的交叉身份，调动不同合作平台的资源与规则优势，融合金砖与区域发展议程，实现与全球南方的制度协同。三是金砖应坚持在具体行动中以“共商”协调立场，以“共建”凝聚合力，以“共享”确保发展成果普惠。依托新开发银行及现有的多

边金融机制，金砖可在基础设施建设、清洁能源转型等领域提供可及、可持续、可复制的国际公共产品，真正将发展共识转化为发展红利。

四、结语

金砖合作机制始于经济合作，逐步拓展为全方位、多层次、宽领域的协调机制。在每一个关键节点，中国都将金砖合作机制的凝聚力与制度韧性置于突出位置，立足于全球南方的发展诉求，完善合作框架，推动议题范围走深走实，以金砖为窗口，向国际社会展现不对抗、不结盟的新型合作路径。当前，金砖合作机制仍然面临着一定的内部差异性、偏低的执行效率、持续的外部干扰等方面的挑战。对此，中国也将继续秉持“互尊互谅、主权平等、团结民主、开放包容、深化合作、协商一致”的金砖精神，与其他金砖成员共谋发展大局，带动全球南方联合自强，构建多议题合作机制，塑造多渠道立体式国际传播格局，在多元中求共识，在合作中谋发展。

【责任编辑：宁团辉】