

周边命运共同体建设： 进展、启示与深化路径

□ 王俊生

〔提 要〕进入新时代，周边命运共同体建设取得了巨大成就，中国与周边国家的政治外交关系更为稳固，经济纽带更为紧密，人文交流更为密切，中国的安全主张愈发得到周边国家认同。中国周边外交理念的先进性与相关合作倡议的落地生根是周边命运共同体建设取得巨大成就的根本动力。在动荡变革期，周边命运共同体建设既需要处理好美国对华战略打压引起的地区风险，更要协调好中国和周边国家之间的战略需求与外交诉求，发挥周边国家自主性。中国应利用和创设多边合作议题及相关平台推动周边区域合作，统筹发展和安全，坚持不懈地推动周边命运共同体构建。

〔关键词〕习近平外交思想、动荡变革期、周边命运共同体、周边外交

〔作者简介〕王俊生，中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员、
中国周边战略研究室主任

〔中图分类号〕D820

〔文献标识码〕A

〔文章编号〕0452 8832（2024）6 期 0001-17

“周边是中国安身立命之所，发展繁荣之基。”^{〔1〕}进入新时代，中国率先推动周边命运共同体建设，在 2013 年的周边外交工作座谈会上，习近平总

〔1〕 《新时代中国的周边外交政策展望》，外交部网站，2023 年 10 月 24 日，https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/202310/t20231024_11167069.shtml。

书记强调要“让命运共同体意识在周边国家落地生根”^[1]，在 2014 年召开的中央外事工作会议上，习近平总书记正式提出周边命运共同体概念。^[2] 周边命运共同体的提出为中国周边外交提供了理念依托与方向指引，推动周边外交不断取得新成就。认真评估周边命运共同体建设取得的进展与经验，厘清面临的机遇及挑战，有助于更好地谋划未来中国周边外交。

一、周边命运共同体建设取得的巨大成就

党的十八大以来，周边命运共同体建设在政治、经济、文化以及安全等方面均取得了巨大成就。

（一）中国与周边国家的政治外交关系更为稳固

截至 2023 年底，中国与巴基斯坦、老挝等 14 个周边国家以及两个地区组织宣布建设命运共同体。^[3] 从关系定位看，中国与周边 18 个国家建立了“战略关系”，其中与日本、韩国、印度、越南以外的 14 个国家的战略关系是党的十八大以来建立的。^[4] 同时，自党的十八大以来召开到新冠疫情暴发前的七年间，中国与周边国家元首互访达到 218 次，平均每年高达 31 次，其中周边国家赴中国进行的元首访问为 163 次，占到互访总数的 75%。^[5] 中国领导人高度重视与周边国家的战略互动。习近平主席在党的十八大、十九大、二十大后的首次出访地均是周边国家，在党的十八大后首访俄罗斯，在党的十九大后首访越南与老挝，在党的二十大后首访印尼和泰国。2024 年 7 月，习近平在哈萨克斯坦阿斯塔纳出席首次“上海合作组织+”峰会，并同上海合作组织成

员和观察员国领导人会晤。^[1]

疫情暴发之初蒙古总统和巴基斯坦总统先后访华。2020 年 2 月，在新冠疫情蔓延与美西方抵制的背景下，俄罗斯总统、哈萨克斯坦总统、吉尔吉斯斯坦总统、塔吉克斯坦总统、新加坡总统等出席北京冬奥会开幕式。2023 年 10 月，第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上，俄罗斯、哈萨克斯坦、土库曼斯坦、印度尼西亚、老挝、巴基斯坦、越南等周边国家均派出主要领导人出席。2024 年，中国与周边国家的互动更加频繁。周边多个国家实现政权交接的同时，也掀起了访华热潮。印尼当选总统普拉博沃在胜选仅十天后就首访中国，正式就任总统后又将首访国家定为中国。^[2] 苏林在当选越共中央主席后，也将首访国家定为中国。^[3] 中国与周边国家的关系定位以及频繁互动，显示出周边命运共同体理念与相关政策受到了周边国家的广泛欢迎。

（二）中国与周边国家的经济纽带更为紧密

当前，亚洲地区共有 14 个多边机制，其中 2013 年以来新增加的四个机制全部是由中国倡议建立的。^[4] 中国是除了阿富汗、不丹、文莱、老挝、尼泊尔等少数几个国家外的所有其他周边国家的第一大贸易伙伴，中国与周边国家的经贸总额超过中国外贸总额的三分之一。^[5] “澜湄合作”与中国—中亚合作机制有效推动中国与周边次区域间经贸合作，而“一带一路”倡议与亚洲基础设施投资银行直接助力中国与周边地区的整体性经贸合作。2015 年 6 月，习近平主席在会见出席亚洲基础设施投资银行协定签署仪式的各国代表团团长时指出，中方提出“一带一路”设想和亚洲基础设施投资银行倡议，

[1] 《习近平出席“上海合作组织+”阿斯塔纳峰会并发表重要讲话》，中国政府网，2024 年 7 月 4 日，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202407/content_6961296.htm。

[2] 《习近平同印度尼西亚总统普拉博沃会谈》，新华网，2024 年 11 月 9 日，<http://www.news.cn/politics/leaders/20241109/18be37d63c72489498ffc8154faee765/c.html>。

[3] 《习近平同越共中央总书记、国家主席苏林会谈》，新华网，2024 年 8 月 19 日，<http://www.news.cn/politics/leaders/20240819/8460074204fc428dbb1e4a13da0e6c04/c.html>。

[4] 此前十个多边机制中，中国参与倡议的仅有两个机制，即中日韩合作和上海合作组织。

[5] 相关数据参照中华人民共和国商务部“亚洲国家（地区）贸易统计”计算而得，2023 年 11 月 21 日，<http://www.mofcom.gov.cn/article/tongjiziliao/fuwzn/>。

[1] 习近平：《论坚持推动构建人类命运共同体》，中央文献出版社 2018 年版，第 67 页。

[2] 同上，第 201 页。

[3] 《中越双方宣布两党两国关系新定位》，新华网，2023 年 12 月 12 日，http://www.news.cn/world/2023-12/12/c_1130023232.htm。

[4] 王俊生：《中美在中国周边竞争对中日韩合作的影响》，《日本学刊》2023 年第 2 期，第 81 页。

[5] 同上。

就是本着亲诚惠容的周边外交理念，致力于同亚洲国家一道解决本地区面临的现实问题，共同发展。^[1]目前，中国已同周边25个国家签署共建“一带一路”合作文件。作为共建“一带一路”的主体框架，先期合作国家与多个港口参与的“六廊六路多国多港”的互联互通架构已初步形成，其中，“六廊”是指新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛、中巴和孟中印缅六大国际经济合作走廊，“六路”是指铁路、公路、航运、航空、管道和空间综合信息网络。^[2]中国还高度重视以东盟为中心的东亚合作机制、中日韩合作机制等，率先批准《区域全面经济伙伴关系协定》并推动协定生效实施。

2012年，中国国内生产总值为8.53万亿美元，2023年中国国内生产总值约为17.79万亿美元，增长超过了一倍。2015年11月，习近平主席在新加坡国立大学发表演讲时强调，中国愿意把自身发展同周边国家发展更紧密地结合起来，让中国发展成果更多惠及周边，让大家一起过上好日子。^[3]过去十年来，中国与周边国家成功建设了一批标志性项目。比如，2023年10月正式开通运营的雅万高铁让印尼乃至东南亚拥有了第一条全长142.3公里的高铁。中国—中亚天然气管道是中国首条跨国输气管道，全长1833公里，每年输气能力达600亿立方米，自投产以来，输送的天然气惠及沿线5亿多民众。^[4]老挝作为全球最不发达的国家之一，是东南亚唯一的内陆国家，交通极不顺畅，过去全国铁路总里程不到4公里，由中国投资兴建的全长1035

[1] 《习近平会见出席“亚洲基础设施投资银行协定”签署仪式各国代表团团长》，中国政府网，2015年6月29日，https://www.gov.cn/guowuyuan/2015-06/29/content_2886409.htm。

[2] 《共建“一带一路”：理念、实践与中国的贡献（全文）》，中国网，2017年5月11日，http://www.china.com.cn/news/2017-05/11/content_40789833.htm。

[3] 《习近平在新加坡国立大学发表演讲时强调欢迎周边国家搭乘中国发展“快车”、“便车”》，外交部网站，2015年11月7日，https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_677076/xgxw_677082/201511/t20151107_9305763.shtml。

[4] 《中亚天然气管道已累计向我国输气超3000亿立方米》，商务部网站，2020年3月2日，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/e/202003/20200302940812.shtml>。

公里的中老铁路于2021年12月全线正式通车，从此老挝一下子进入动车时代，变成了“陆联合国”，不仅大大带动了赴老挝的旅游人数，也极大带动了老挝的进出口，2023年以来，全线累计完成货运量1110万吨，同比增长94.7%。^[1]中国对周边地区多边与双边合作机制的重视以及与周边国家的经贸深度合作，已成为周边命运共同体建设的坚实支撑。

（三）中国与周边国家的人文交流更为密切

进入新时代，中国与周边国家相继成立了一系列人文交流合作机制，包括中俄教文卫体合作委员会、中国—印尼人文交流机制、中国—哈萨克斯坦合作委员会文化和人文合作分委会、中国—土库曼斯坦政府间委员会人文合作分委会、中国—乌兹别克斯坦政府间委员会人文合作分委会、“中国—东盟人文交流年”、中日高级别人文交流论坛等。2019年5月，中国推动召开亚洲文明对话大会，旨在加强亚洲国家间青少年、民间团体、地方和媒体等各界交流。中国与周边国家还合拍了一系列影视剧，比如与越南合拍《河内，河内》，与泰国合拍《爱尚泰国》，与缅甸合拍《舞乐传奇》，与柬埔寨合拍《圣地曙光》、与老挝合拍《占芭花开》、与哈萨克斯坦合拍《音乐家》等。2014年，中哈吉跨国联合申报“丝绸之路：长安—天山廊道的路网”在第38届世界遗产大会上被列入《世界遗产名录》。新冠疫情暴发后，中国主动向周边国家伸出援手，与周边国家患难始终、休戚与共，用实际行动诠释周边命运共同体的丰富内涵。中国的疫情援助覆盖了全部周边国家，其中，抗疫物资无偿援助集中在2020年3月、4月和5月，这是周边国家疫情防控最吃力的时刻，中国的援助可谓雪中送炭。^[2]这与同期某些西方国家囤积居奇、唯利是图形成鲜明对比。截至2021年11月底，中国几乎向所有亚洲国家捐赠了疫苗。^[3]

[1] 《中老铁路开通20个月 国际黄金大通道动能澎湃》，人民网，2023年8月7日，<http://yn.people.com.cn/n2/2023/0807/c378439-40522266.html>。

[2] 王俊生、田德荣：《正确义利观与中国周边外交：理念与实践》，《太平洋学报》2022年第7期，第60页。

[3] 《中国已向国际社会提供超过18亿剂新冠疫苗》，国家国际发展合作署网站，2021年11月26日，http://www.cidca.gov.cn/2021-11/26/c_1211463550.htm。

人文交流目的在于促进人心相通。从 2023 年下半年至 2024 年 11 月，中国开放免签的国家已经扩大到 38 个，其中就包括韩国、日本、哈萨克斯坦、马来西亚、新加坡、文莱、泰国等周边国家。^[1]

中国与周边国家人文交流取得的成就与习近平主席的亲自推动密不可分。在出访周边国家时，习近平主席常说的是“到邻居家串串门，看看朋友”“就像到亲戚与邻居家串门一样”等，饱含感情与亲情。^[2] 习近平主席尤其注重做周边国家青年工作。据不完全统计，习近平主席先后在俄罗斯莫斯科国际关系学院、韩国国立首尔大学、新加坡国立大学、哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学等发表演讲，向青年学生强调周边合作重要性，描绘周边命运共同体美好蓝图。中国对与周边国家人文交流的重视以及交流现状，显示出中国与周边国家地缘相近、文缘相似、血缘相亲的独特优势，已成为周边命运共同体建设的有效途径。

（四）中国的安全主张愈发得到周边国家认同

党的十八大以来，中国在周边安全事务上主动担当作为，为有关问题的解决创造了有利条件。在朝鲜半岛问题上先后提出“双暂停”倡议与“双轨并进”思路，在相关国家里，中国提出的解决方案最多，而且事实证明所提方案最符合问题解决出路。朝美历史性首脑会晤得以举行的重要前提即是美韩暂停联合军演与朝鲜暂停核武器与导弹开发。在阿富汗问题上，中国不仅任命特使，而且在 2022 年 3 月提出帮助阿富汗重建发展的《屯溪倡议》，随后中国又于 2023 年 4 月发布《关于阿富汗问题的中国立场》文件，全面系统阐释中方在阿富汗问题上的公正立场。中国支持阿富汗重建的方案得到了阿富汗与地区国家的认可。面对变乱交织的中亚地区安全形势，中国倡议召开了首届中国—中亚峰会。中亚国家支持中国提出的全球发展倡议、全球安全倡议和全球

文明倡议，共同捍卫多边主义，在涉及彼此核心利益问题上坚定相互支持。^[1] 乌克兰危机爆发后，尽管冲突主要发生在欧洲地区，但是考虑到对亚洲以及全球的影响，中国不仅任命了特使进行斡旋协调，而且于 2023 年 2 月发布《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》文件，得到联合国以及冲突当事方俄罗斯与乌克兰的积极回应。中国对周边安全问题的高度重视与积极作为，显示出中国致力于走和平发展道路以及深化与周边国家友好合作的决心，已成为周边命运共同体建设的重要保障。

二、周边命运共同体建设取得成就的根本原因

周边命运共同体建设取得巨大成就的根本原因在于中国周边外交理念先进性以及相关合作倡议在周边国家的落地生根。

人类命运共同体重要理念超越了西方国际关系理论，为国家在无政府状态下的互动指明了方向。西方国际关系理论基于其国际关系经验，普遍认为国家间关系注定是基于私利的零和博弈，大国主导国际秩序的建立与发展，^[2] 并基于实力不对称影响其他国家内外政策。^[3] 其中，现实主义认为，国家间关系是基于权力的博弈；^[4] 新自由制度主义虽然认为国家之间能够合作，但对合作路径与前途的论证乏善可陈；^[5] 建构主义认为，无政府状态是国家建构的，提出了国际社会的霍布斯文化状态、洛克文化状态与康德文化状态，

[1] 《中国—中亚峰会西安宣言（全文）》，外交部网站，2023 年 5 月 19 日，https://www.mfa.gov.cn/zyxw/202305/t20230519_11080194.shtml。

[2] 赫德利·布尔：《无政府社会：世界政治中的秩序研究（第四版）》，张小明译，上海人民出版社 2015 年版，第 190 页。

[3] 布兰特利·沃马克：《非对称与国际关系》，李晓燕、薛晓芃译，上海人民出版社 2020 年版，第 47-48 页。

[4] 参见约翰·米尔斯海默：《大国政治的悲剧（修订版）》，王义桅、唐小松译，上海人民出版社 2014 年版，第 33-53 页。

[5] 参见罗伯特·基欧汉、约瑟夫·奈：《权力与相互依赖》，门洪华译，北京大学出版社 2012 年版，第 33-36 页。

[1] 《关于进一步扩大免签国家范围并优化入境政策的通知》，外交部网站，2024 年 11 月 22 日，https://www.mfa.gov.cn/wjbzfwfwpt/kzx/tzgg/202411/t20241122_11531285.html。

[2] 《习言道 | 从 16 个字，看中越“同志加兄弟”的友谊》，中国新闻网，2023 年 12 月 13 日，<https://www.chinanews.com.cn/gn/2023/12-13/10127331.shtml>。

却把如何过渡到康德文化的永久和平状态交给了国家，针对国家应如何具体“建构”又语焉不详。^[1]由此可见，西方国际关系经验与理论并不能看到国家间关系的光明前途，认为历史不过是权力斗争背景下和平与冲突交替摇摆的“摆钟”而已，不仅中小国家几乎不能单独掌控自己命运，大国也常处于安全匮乏状态。人类命运共同体理念淡化了国家间权力竞争要素，将合作视为国家间互动的基础，追求实现持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容与清洁美丽的世界，其先进性突出表现在一系列具体的外交理念上，包括亲诚惠容、正确义利观、新安全观、新型国际关系等。

习近平总书记在周边外交工作座谈会上明确提出了亲诚惠容理念。^[2]党的十八大以来，中国周边外交的基本方针是坚持与邻为善、以邻为伴，坚持睦邻、安邻、富邻，突出体现亲、诚、惠、容的理念。^[3]党的二十大报告关于周边外交明确指出，坚持亲诚惠容和与邻为善、以邻为伴周边外交方针，深化同周边国家友好互信和利益融合。^[4]《新时代中国的周边外交政策展望》强调，坚持亲仁善邻、讲信修睦；坚持以诚相待、守望相助；坚持互惠互利、合作共赢；坚持包容互鉴、求同存异。^[5]2023年10月，习近平主席进一步指出亲诚惠容与中国式现代化的关系，“我们将推动亲诚惠容理念新的发展，让中国式现代化更多惠及周边，共同推进亚洲现代化进程，使中国高质量发展与良好周边环境相互促进、相得益彰。”^[6]亲诚惠容理念是中国在新时代

[1] 参见亚历山大·温特，《国际政治的社会理论》，秦亚青译，上海人民出版社2014年版，第300页。

[2] 习近平：《论坚持推动构建人类命运共同体》，第65-66页。

[3] 同上，第65页。

[4] 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，中国政府网，2022年10月25日，https://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm。

[5] 《新时代中国的周边外交政策展望》。

[6] 《习近平向纪念亲诚惠容周边外交理念提出10周年国际研讨会发表书面致辞》，外交部网站，2023年10月24日，http://new.fmprc.gov.cn/web/wjb_673085/zjjg_673183/xws_674681/xgxw_674683/202310/t20231024_11166845.shtml。

倡导的一种国际关系和地区合作新模式，旨在通过战略对话、经贸合作、人文交流等方式，弘扬以和平、合作、包容、融合为核心的亚洲价值观，是对西方大国崛起时以邻为壑狭隘经验的超越。中国与周边国家地缘相近、人缘相亲、文缘相通，新中国成立以来一贯坚持各国相互尊重、平等相待，中国与周边国家具有落实亲诚惠容理念的广泛基础。

习近平主席在周边外交上还提出正确义利观理念。“做周边国家和发展中国家工作一定要坚持正确义利观。只有坚持正确义利观才能把工作做好，做到人的心里去。”^[1]正确义利观包含以义为先的理念。习近平主席明确指出，“我们有义务对贫穷的国家给予力所能及的帮助，有时甚至要重义轻利、舍利取义，绝不能惟利是图、斤斤计较。”^[2]2014年8月，习近平主席访问蒙古时指出，“欢迎大家搭乘中国发展的列车，搭快车也好，搭便车也好，我们都欢迎，正所谓‘独行快，众行远’。”^[3]2023年12月，习近平主席访问越南时指出，“亚洲是我们共同的家园，周边是搬不走的邻居，成就邻居就是帮助自己。”^[4]正确义利观是中国发展起来后积极承担大国责任、发扬国际主义传统、处理与周边国家和发展中国家关系的指导方针。中国自古以来推崇“舍生而取义”“先义而后利者荣，先利而后义者辱”等，新中国成立以来积累了丰富的先义后利外交实践，中国对周边国家外交具有落实正确义利观的价值基础。

习近平主席在周边外交上还提出了新安全观，强调在周边外交中要“坚持互信、互利、平等、协作的新安全观”^[5]，并结合亚洲自身特点，将新安全观细化为倡导共同安全、综合安全、合作安全、可持续安全的亚洲新安全

[1] 中共中央宣传部、中华人民共和国外交部：《习近平外交思想学习纲要》，人民出版社、学习出版社2021年版，第138页。

[2] 同上，第138页。

[3] 习近平：《论坚持推动构建人类命运共同体》，第153页。

[4] 《习近平在越南媒体发表署名文章》，国家国际发展合作署网站，2023年12月12日，http://www.cidca.gov.cn/2023-12/12/c_1212313960.htm。

[5] 习近平：《论坚持推动构建人类命运共同体》，第67页。

观^[1]。历史上的大国崛起都对周边国家产生了直接影响，其中，采取战争方式的案例屡见不鲜。例如，英国在崛起过程中采用“离岸平衡”频繁介入欧洲大陆战事，美国在崛起过程中发动了美西战争等。面对历史上的有关案例以及某些域外大国极力渲染“中国威胁论”，习近平主席明确指出，“我们将坚定走和平发展道路”。^[2]2022 年 4 月，习近平主席在出席博鳌亚洲论坛时提出全球安全倡议，其中特别指出“人类是不可分割的安全共同体”^[3]。新安全观旨在强调一国的安全不能建立在其他国家不安全基础上，秉持安全不可分割原则，强调合作安全，是对西方国家追求单边安全与绝对安全的超越。中国与周边国家有长期和平共处的历史传统，自古以来便推崇“君子和而不同”“己所不欲，勿施于人”等，新中国成立以来已同多个国家通过协商和平解决了领土争议，中国与周边国家具有落实新安全观的历史基础。

习近平主席还明确提出致力于构建新型国际关系。2013 年 3 月，习近平在俄罗斯莫斯科国际关系学院发表演讲，强调要建立以合作共赢为核心的新型国际关系。此后，习近平主席在第七十届联合国大会一般性辩论时的讲话中明确指出，“我们要继承和弘扬联合国宪章的宗旨和原则，构建以合作共赢为核心的新型国际关系，打造人类命运共同体”^[4]，这不仅进一步明确了合作共赢是新型国际关系的核心要义，也是构建人类命运共同体的必由之路。2017 年 10 月，党的十九大报告明确指出，要建立基于相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。^[5]2022 年 10 月，党的二十大报告指出，中国坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，推动构建新型国

际关系。^[1]新型国际关系理念旨在推进全球化背景下各国之间实现合作共赢，为中国发展与周边国家关系提供了明确方向，是对西方国际关系中动辄以意识形态划线、搞强权政治与阵营对抗的超越。中国与许多周边国家在近代沦为西方国家的殖民地或者半殖民地，对于相互尊重与合作共赢有着强烈诉求。中国自古以来推崇“平等相待”与“和合与共”等，新中国成立以来一贯践行和平共处五项原则，中国与周边国家具有构建新型国际关系的共同诉求。

除了先进的周边外交理念以外，中国构建周边命运共同体取得的成就还与相关合作倡议在周边国家的落地生根密不可分。一是“一带一路”倡议的引领作用。习近平主席最早提出“一带一路”倡议是在哈萨克斯坦和印度尼西亚这两个周边国家。“一带一路”以中国为起点延伸和连接了周边的诸多国家和地区，历经十多年发展，从倡议转化为行动，从经济发展愿景转变为经济发展现实。许多周边国家与中国签订了共建“一带一路”文件，也达成了许多实质性成果，中国周边的发展中国家在“一带一路”倡议框架下与中国的合作，使这一地区越来越成为“一带一路”倡议的示范区。

二是三大全球倡议的地区实践。面对全球治理不断扩大的赤字，习近平主席相继提出全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议。三大全球倡议凝结了中国为解决全球治理问题进行的政策实践经验，受到了世界大多数国家的欢迎。全球发展伙伴关系强调“不让任何一个国家、任何一个人掉队”^[2]。在《中国—东盟建立对话关系 30 周年纪念峰会联合声明》《中国同中亚五国领导人关于建交 30 周年的联合声明》《中国—中亚峰会西安宣言》等声明和宣言中，东盟十国与中亚五国均表示积极加入“全球发展倡议之友小组”。^[3]

[1] 习近平：《论坚持推动构建人类命运共同体》，第 111 页。

[2] 同上，第 217 页。

[3] 习近平：《习近平谈“一带一路”》，中央文献出版社 2023 年版，第 325 页。

[4] 《习近平出席第 70 届联合国大会一般性辩论并发表重要讲话》，外交部网站，2015 年 9 月 29 日，https://www.mfa.gov.cn/ziliao_674904/zt_674979/ywzt_675099/2015nzt/xpjdmgjxgsfw_684149/zxxx_684151/201509/t20150929_9282264.shtml。

[5] 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社 2017 年版，第 58 页。

[1] 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》。

[2] 《习近平：共建团结、平等、均衡、普惠的全球发展伙伴关系，不让任何一个国家、任何一个人掉队》，外交部网站，2022 年 6 月 24 日，https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202206/t20220624_10709708.shtml。

[3] 《全球发展倡议落实进展报告（2023）》，外交部网站，2023 年 6 月 21 日，https://www.mfa.gov.cn/web/wjb_673085/zjzg_673183/gijjs_674249/xgxw_674251/202306/P020230620670372006993.pdf。

当今世界正处于新的动荡变革期，中东地区冲突不断，乌克兰危机延宕不休，世界的和平与发展受到威胁。全球安全倡议回应了国际社会维护世界和平、防止冲突与战争的迫切需要，为消弭国际冲突根源、应对国际安全挑战、实现世界和平发展提供了新方向。^[1]中国周边是大国竞争激烈、安全问题突出的地区。全球安全倡议的提出，受到了周边大多数国家的欢迎，成为构建周边命运共同体的重要依托。东南亚地区多数国家和中亚国家均认同中国提出的全球安全倡议。^[2]关于全球文明倡议，习近平主席指出，提出全球文明倡议，就是要推动国际社会解决物质和精神失衡问题，共同推动人类文明不断进步。^[3]全球文明倡议为世界各国和人民的文化交流提供理念引领与机制平台。而中国周边是文化多彩、文明多样的地区，已经成为全球文明倡议的重要实践区。^[4]中国周边国家积极响应全球文明倡议，进行文明交流互鉴。中国周边地区正在成为全球发展倡议先行区、全球安全倡议实验区以及全球文明倡议首善区。

三是区域多边合作机制的逐步落地。美国挑起对华战略竞争以来，妄图通过在中国周边地区构建一系列排他性机制达到遏压中国与分裂地区的目的。尽管如此，亚洲区域多边合作机制在中国和周边国家共同努力下取得积极进展。上海合作组织由2001年成立时的六个成员国扩大到2024年的十个成员国，此外还有阿富汗和蒙古两个观察员国，以及阿塞拜疆、柬埔寨、尼泊尔、斯里兰卡、缅甸等十四个对话伙伴国，影响力与日俱增。2014年，中国倡议推动成立澜湄合作机制，成员国涵盖中国、柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南等。《区

域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）经过长时间谈判，最终于2020年底达成协议，并于2022年1月1日正式生效，已成为中国与周边国家进行区域多边合作的重要平台。中国还积极推动东盟与中国“10+1”领导人会议、东盟与中日韩“10+3”领导人会议、中日韩领导人会议等区域合作机制，并正在积极申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA），加快自贸区建设以及规则、规制、标准等方面的对接等。区域多边合作机制已经成为推动中国与周边国家经济合作的重要平台，周边地区也成为中国推动区域多边合作的集聚区。

三、周边命运共同体建设新形势与深化路径

周边命运共同体建设事关中国外交全局。当前，百年未有之大变局加速演进，面对国际关系中层出不穷的各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件，尤其是某些国家外交政策的不确定性，中国外交最大的特点恰恰是确定性，中国将继续坚持亲诚惠容、正确义利观、新安全观等理念，致力于构建新型国际关系，这将为周边国家与中国相向而行共同建设命运共同体持续提供可预期的理念与政策保障。王毅外长在纪念周边外交理念十周年研讨会上明确提出四点继续努力方向：“携手打造‘一带一路’示范区、携手打造全球发展倡议先行区、携手打造全球安全倡议实验区、携手打造全球文明倡议首善区。”^[1]“世界好，中国才会好；中国好，世界会更好。”^[2]在“一带一路”倡议、三大全球倡议与区域多边合作机制在中国周边地区逐步落地生根的背景下，中国的发展将继续首先惠及周边国家。《中国进口发展报告》显示，中国货物进口规模

[1] 《栗战书在集体安全条约组织议会大会全体会议上发表视频致辞》，央广网，2022年6月7日，https://china.cnr.cn/news/sz/20220607/t20220607_525854466.shtml。

[2] 张洁：《全球发展倡议和全球安全倡议的地区实践与历史经验——关于中国—东盟推动区域合作与治理南海问题的考察》，《亚太安全与海洋研究》2023年第4期，第63页。

[3] 《推动文明交流互鉴 凝聚全球合作共识——写在全球文明倡议提出一周年之际》，中国政府网，2024年3月15日，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202403/content_6939500.htm。

[4] 孔金磊：《从周边地区主义到周边命运共同体理念——中国周边地区合作的新范式与新路径》，《国际论坛》2024年第3期，第19页。

[1] 王毅：《弘扬亲诚惠容理念，共建美好亚洲家园》，外交部网站，2023年10月24日，http://newyork.fmprc.gov.cn/ziliao_674904/zyjh_674906/202310/t20231024_11167148.shtml。

[2] 《习近平出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式并发表主旨演讲》，中国政府网，2023年10月18日，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202310/content_6909921.htm。

呈现连续增长态势，^[1]从2001年加入世界贸易组织时的2435.53亿美元增加到2022年的27159.99亿美元，年均增长率达12.17%，是全球增速最快的国家，远高于同期全球货物进口6.83%的年均增速。2001年，中国进口占世界进口贸易的比重仅为3.8%，2022年，这一数字达到10.58%，仅比美国低2.6个百分点。2018年11月，中国首次举办国际进口博览会是向世界其他国家主动开放中国市场的创新性举措，这也是世界上第一个以进口为主题的国家级展会，迄今已经举办了六届。其中，周边国家不仅是中国进口的最主要来源区域，而且占比呈现增长趋势，在2001—2022年期间，中国自周边国家进口占中国自全球总进口的比例在50%左右，2001年中国自周边国家进口占中国自全球总进口的比例为47.94%，2022年该比例为51.53%。同时，随着中国市场规模的扩大，中国自周边国家的进口规模也在迅速增长，从2001年的1167.66亿美元增长至2022年的13996亿美元，2022年大约是2001年的12倍。^[2]

进入新的动荡变革期，周边命运共同体建设也面临一些挑战，主要表现为美国加大对中国周边事务的介入力度，以及极少数周边国家对华态度发生微妙变化。一方面，美国采用“安全—经济—外交”多元一体的方式加大力度打压中国。在安全上，渲染“中国威胁论”恐吓中国周边国家，采取提供安全产品和组建盟友与伙伴体系等手段企图对中国形成绝对优势。在经济上，唱衰中国，以经济安全为由推动中国周边国家对华“脱钩断链”。在外交上，以价值观外交为借口、以小多边机制为手段，通过误导国际舆论妖魔化中国政治体制与强化中西方价值观分歧，以及散布冷战思维与推动阵营对抗，企图将中国孤立。美国的动因在于妄图通过重塑中国周边环境阻断中华民族伟大复兴之路。另一方面，极少数周边国家对华态度也发生了微妙变化。在东北

亚地区，日本多次与驻日美军开展有针对性地联合军事演习，还多次邀请英、法、德、澳等国进行联合军演。在东南亚地区，个别国家要求中国遵守“南海仲裁案裁决”的呼声有所上涨，对“南海行为准则”磋商态度迟疑。^[1]在南亚地区，印度近年来不仅与美国在靠近中印边境地区举行联合军演，而且加强与北约对话，接受北约窥探中印边界问题。^[2]极少数周边国家对华态度变化的背后动因非常复杂，某些国家与中国存在领土争端，希望借助美国向中国提出无理要求，某些国家则把中国视为竞争对手，妄图借助美国遏制中华民族伟大复兴，某些国家的动机则与价值观外交和唱衰中国有关。

展望未来，动荡变革期仍将延续，面对周边命运共同体建设的挑战，中国需要在习近平外交思想指引下进一步深化建设周边命运共同体的路径。

第一，凝聚和扩大中国与周边国家的共识。习近平主席曾指出，亚洲人民越来越深刻地认识到，只有共同践行亲诚惠容理念，弘扬和平、合作、包容、融合的亚洲价值观，才能融入人类和平、发展、进步的潮流。^[3]受后疫情时代世界经济发展低迷、逆全球化与全球贸易保护主义加剧以及地区冲突外溢效应凸显的影响，周边各国的经济发展均出现一定困难，互联互通受到阻碍。2023年12月，中央外事工作会议指出，要坚决反对逆全球化、泛安全化，反对各种形式的单边主义、保护主义，坚定促进贸易和投资自由化便利化，破解阻碍世界经济健康发展的结构性难题，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展。^[4]周边区域合作是破解阻碍周边地区经济发展结构性难题的重要抓手，对地区各国的经济复苏与经济发展都至关重要。同时，从美国对中国周边的介入来看，其背后逻辑在于分裂中国周边地区，

[1] Arrizal Jaknanihan, “Stiffening the ASEAN Spine in the South China Sea,” *The Interpreter*, March 25, 2022, <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/stiffening-asean-spine-south-china-sea>.

[2] 李青燕：《印度融入美国“印太战略”新动向：驱动因素与局限性》，《国际论坛》2021年第5期，第142—143页。

[3] 《习近平在越南媒体发表署名文章》。

[4] 《中央外事工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话》，新华网，2023年12月28日，<http://www.news.cn/politics/leaders/20231228/27cf6e7328174edaad94aeb083369616/c.html>。

[1] 《中国进口发展报告：中国是44个国家和地区的第一大出口市场》，中国经济新闻网，2023年11月7日，<https://www.cet.com.cn/wzsy/ycxw/3472564.shtml>。

[2] 魏浩、杨明明：《中国“增加自周边国家进口”的事实、问题与建议》，《国际贸易》2024年第4期，第5页。

企图分而治之并主导周边地区秩序构建的进程与方向。中国应在区域合作推进过程中以共赢的区域主义对冲单边主义的干扰。中国应旗帜鲜明地以共商共建共享为原则推动周边区域合作，积极探索建立有利于区域合作的新议题与新平台，用好、用活以及强化亚太经合组织、金砖国家、上海合作组织、“10+1”、“10+3”、中日韩领导人会议、“一带一路”倡议、亚洲基础设施投资银行、澜湄合作等机制。

第二，统筹发展和安全，提高周边国家对中国的信任度。二十大报告明确指出，中国提出了全球发展倡议、全球安全倡议，愿同国际社会一道努力落实。^[1] 中国在继续夯实与周边国家经济合作及人文交流的基础上，应进一步扩大安全合作。为了将亚洲打造成全球安全倡议实验区，中国应坚持走和平发展道路，稳妥解决中印边界争端与中日钓鱼岛争端等领土争议问题；扩大双边军事安全合作与交流，建立两军重要情况及时沟通机制；积极推进周边安全秩序构建，比如，以“南海行为准则”磋商为基础，尝试构建南海沿岸国安全合作机制等；^[2] 加大与周边国家在打击犯罪、网络安全、防震救灾、疫情防控等非传统安全领域合作。

第三，加大对外传播话语体系建设，塑造周边国家对华正确客观认知。美国在中国周边地区对华战略打压越来越倚重意识形态和价值观叙事，企图借此孤立中国。中国在批驳美国介入中国周边地区的主要叙事基础上，应向周边国家主动讲清楚人类命运共同体、全人类共同价值、亲诚惠容、正确义利观、新安全观、新型国际关系等理念的核心内涵，进一步强化与周边国家的人文纽带，尤其要结合文化与历史传统，与周边国家深入探讨彼此间“价值观共通性”。

[1] 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》。

[2] 徐进：《中美战略竞争与未来国际秩序的转换》，《世界经济与政治》2019 年第 12 期，第 37 页。

四、结语

随着周边命运共同体理念与具体政策进一步落地生根，周边命运共同体建设将迎来更多机遇。与此同时，周边命运共同体建设也面临一些不容忽视的挑战，尤其是美国对华战略打压，中国继续推动周边命运共同体建设不得不排除相关干扰。传统大国博弈视角无法解释周边国家对华战略的差异与变迁，很大程度上忽视了周边国家战略自主性，无法真正回应周边国家的个性化需求。^[1] 周边命运共同体建设尤其要充分发挥周边外交主动性与周边国家自主性。中国推动建设周边命运共同体需要立足于与周边国家是搬不走的邻居、命运与共的现实，这与美国将中国周边国家视为遏华手段截然不同，这恰恰是党的十八大以来周边命运共同体建设取得巨大成就的根本原因，也是中国持续建设周边命运共同体的底气与信心所在。

【责任编辑：肖子璇】

[1] 陈小鼎、王翠梅：《周边国家应对中国崛起的战略选择：一种基于制衡能力和制衡意愿的解释》，《当代亚太》2019 年第 1 期，第 57 页。