网络空间命运共同体：核心要义与构建路径

□ 袁　莎

〔提　　要〕作为全球治理的新兴领域，网络空间面临发展不平衡、规则不健全、秩序不合理等多重挑战。着眼于信息时代下的人类前途命运，习近平总书记倡导携手构建网络空间命运共同体，以“命运共同体”新范式超越“零和博弈”旧模式，为全球网络空间治理体系改革和建设贡献中国智慧和中国方案。践行网络空间命运共同体理念，须坚持发展共同推进、安全共同维护、治理共同参与、成果共同分享，以把网络空间建设成造福全人类的发展、安全、责任和利益共同体。

〔关 键 词〕网络空间命运共同体、全球网络空间治理、人类命运共同体

〔作者简介〕袁莎，中国国际问题研究院美国研究所副研究员

〔中图分类号〕D820；TP393

〔文献标识码〕A

〔文章编号〕0452 8832（2023）2 期 0026-16

当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，网络空间业已成为信息传播新渠道、经济转型新引擎、社会治理新形态和文明互鉴新平台。但随着世界百年未有之大变局加速演进，地缘政治冲突延宕，经济全球化遭遇逆流，全球网络空间的“发展不平衡、规则不健全、秩序不合理”现象日益凸显。如何汇聚网络空间的向上向善力量、弥合全球网络空间治理赤字，是横亘在国际社会面前的重要课题。着眼于信息时代下的人类前途命运，习近平总书记提出共同构建“网络空间命运共同体”的重要理念，以“命运共同体”新范式超越“零和博弈”旧模式，为推动全球网络空间治理体系改革和建设贡

献中国智慧和中国方案，也为构建人类命运共同体创造积极前景。深刻理解网络空间命运共同体理念的核心要义和构建网络空间命运共同体的现实意义，探索践行网络空间命运共同体理念的路径方向，有助于“推动构建更加公平合理、开放包容、安全稳定、富有生机活力的网络空间，让互联网更好造福世界各国人民”。[1]

一、网络空间命运共同体理念的核心要义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，积极参与全球治理进程，并提出一系列新理念新政策新主张。着眼于全球网络空间发展的巨大机遇和诸多挑战，习近平总书记提出“构建网络空间命运共同体”的重要理念，为全球网络空间治理提供了思想指导和行动指南。

（一）网络空间命运共同体理念的核心内涵

作为全球治理体系的重要参与者、建设者和贡献者，中国积极参与全球网络空间治理进程，致力于推动构建多边、民主、透明的国际互联网治理体系以及和平、安全、开放、合作的全球网络空间新秩序。自习近平总书记2015年创造性地提出“构建网络空间命运共同体”以来，这一重要理念已经形成一套丰富的思想和理论体系，获得了国际社会的普遍赞誉和积极响应，其核心内涵可归结为以下三点。

其一，秉持“命运共同体”思想。“君子务本，本立而道生”，网络空间命运共同体理念是人类命运共同体理念在网络空间的延伸和发展。习近平在阐释网络空间命运共同体理念的深刻内涵时指出：“网络空间是人类共同的活动空间，网络空间前途命运应由世界各国共同掌握。各国应该加强沟通、

[1] 《习近平向世界互联网大会国际组织成立致贺信》，中国政府网，2022年7月12日，http://www.gov.cn/xinwen/2022-07/12/content_5700649.htm。

扩大共识、深化合作，共同构建网络空间命运共同体。”[1] 这一重要论断是对网络空间作为“命运共同体”本质的深刻把握。人类命运共同体理念旨在解答“世界向何处去、人类该怎么办”的时代之问，其核心是将人类社会视作一个命运与共的整体，以人类福祉为根本，旨在建设“持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界”。[2] 网络空间命运共同体理念将全球网络空间视作一个你中有我、我中有你的有机整体，人类在网络空间的机遇与挑战面前休戚与共，任何国家和群体都不能置身事外，也无法独善其身。从这个意义上看，构建网络空间命运共同体是推动构建人类命运共同体的应有之义。

其二，尊重“网络主权平等”原则。习近平提出“尊重网络主权、维护和平安全、促进开放合作、构建良好秩序”的全球互联网发展治理“四项原则”，其中，“尊重网络主权”是首要原则。[3]“网络主权平等”是基于《联合国宪章》确立的“主权平等”原则，即坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等。中国发布的《网络主权：理论与实践》系列成果文件基于权利与义务相统一的原则，深入阐释了“网络主权平等”的内涵，指出“网络主权是国家主权在网络空间的自然延伸，是一国基于国家主权对本国境内的网络设施、网络主体、网络行为及相关网络数据和信息等所享有的对内最高权和对外独立权”，明确“独立权、平等权、管辖权和防卫权”等具体权利，并提出“各国在享有网络主权所衍生权利的同时，应遵守国际法一般原则和基本规则，切实履行国际法所规定的相关义务”。[4] 中国发布的《携手构建网络空间命运共同体》白皮书进一步指出：“应尊重各国自主选择网络发展道路、治理模式和

---

[1] 《习近平在第二届世界互联网大会开幕式上的讲话（全文）》，新华网，2015 年 12 月 16 日，http://www.cac.gov.cn/2015-12/16/c_1117481112.htm?from=singlemessage。

[2] 《习近平：决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，中国政府网，2017 年 10 月 27 日，http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content_5234876.htm。

[3] 《习近平在第二届世界互联网大会开幕式上的讲话（全文）》。

[4] 《网络主权：理论与实践（3.0 版）》，世界互联网大会网站，2021 年 9 月 28 日，https://cn.wicinternet.org/2021-09/28/content_36222995.htm。

平等参与网络空间国际治理的权利。各国有权根据本国国情，借鉴国际经验，制定有关网络空间的公共政策和法律法规。任何国家都不搞网络霸权，不利用网络干涉他国内政，不从事、纵容或支持危害他国国家安全的网络活动，不侵害他国关键信息基础设施。”[1] 国际社会就“主权平等”原则适用于网络空间已达成基本共识，联合国信息安全政府专家组（GGE）在 2021 年通过的《国际安全背景下促进网络空间负责任国家行为》报告中再次予以确认，[2] 这一原则已经成为构建网络空间命运共同体的国际法理基石。

其三，践行“共商共建共享”的全球治理观。“共商共建共享”原则是习近平倡导的全球治理观核心内涵，其本质是强调不同社会制度、不同意识形态的国家“坚持对话而不对抗、拆墙而不筑墙、融合而不脱钩、包容而不排他，以公平正义为理念引领全球治理体系变革”。[3] 在全球网络空间治理中践行共商共建共享的全球治理观，重点体现在坚持“多边参与、多方参与”。[4]“多边参与”是指政府间多边治理模式，在保障各国网络主权的基础上平等协商，凝聚共识，推进务实合作。“多方参与”则指要发挥互联网企业、技术社群、民间机构、公民个人等多元利益攸关方在网络空间治理中的积极作用。网络空间命运共同体理念主张各方“发挥与自身角色相匹配的作用”，“政府应在互联网治理特别是公共政策和安全中发挥关键主导作用，实现共同参与、科学管理、民主决策”。[5] 共商共建共享的全球治理观源自正确义利观和公

---

［1］ 《携手构建网络空间命运共同体》白皮书，国务院新闻办公室网站，2022 年 11 月 7 日，http://www.scio.gov.cn/zfbps/32832/Document/1732898/1732898.htm。

［2］ United Nations General Assembly, “Group of Governmental Experts on Advancing Responsible State Behavior in Cyberspace in the Context of International Security,” July 14, 2021, p.17, https://digitallibrary.un.org/record/3934214#record-files-collapse-header.

［3］ 《习近平在庆祝中国国际贸易促进委员会建会 70 周年大会暨全球贸易投资促进峰会上发表视频致辞》，中国政府网，2022 年 5 月 18 日，http://www.gov.cn/xinwen/2022-05/18/content_5691047.htm。

［4］ 《习近平出席全国网络安全和信息化工作会议并发表重要讲话》，中国政府网，2018 年 4 月 21 日，http://www.gov.cn/xinwen/2018-04/21/content_5284783.htm。

［5］ 《网络空间国际合作战略》，外交部网站，2017 年 3 月 1 日，http://newyork.fmprc.gov.cn/wjb_673085/zzjg_673183/jks_674633/zclc_674645/qt_674659/201703/t20170301_7669140.shtml。

平正义理念，是世界多极化和国际关系民主化的重要方面，得到国际社会的广泛认可。

网络空间命运共同体理念的三个核心支柱各有侧重，辩证统一，从目标、原则和路径三个方面，擘画了构建网络空间命运共同体的前景。

（二）网络空间命运共同体理念的主要特点

习近平总书记从人类命运共同体的高度出发，顺应信息化的时代潮流，提出构建网络空间命运共同体的重要理念，其中蕴含着人民性与人类性、规律性与能动性、科学性与实践性等特点。

首先，人民性和人类性的辩证统一。人民性是马克思主义最鲜明的品格，致力于实现“人自由而全面的发展”。人民至上是中国共产党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志，致力于为人民谋幸福，为民族谋复兴，为世界谋大同。“以人民为中心”则是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。习近平总书记秉持“以人民为中心”的发展思想，站在整体性、全局性的高度关注世界人民的前途命运，提出构建网络空间命运共同体理念，致力于“发展好、运用好、治理好互联网，让互联网更好造福人类”。[1] 网络空间命运共同体理念把增进人民福祉作为出发点和落脚点，致力于让世界人民在共享互联网发展成果上拥有更多获得感、幸福感和安全感。

其次，规律性与能动性的辩证统一。习近平指出：“历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展规律和大势，抓住历史变革时机，顺势而为，奋发有为，我们就能够更好前进。”[2] 网络空间命运共同体理念将尊重事物发展的客观规律性与发挥人的主观能动性辩证统一。一方面，习近平总书记深刻把握世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展的趋势规律及其挑战机遇，做出“网络空间关乎人类命运”

---

［1］ 《习近平向第六届世界互联网大会致贺信》，人民网，2019 年 10 月 20 日，http://politics.people.com.cn/n1/2019/1020/c1024-31409640.html。

［2］ 《习近平：在庆祝改革开放 40 周年大会上的讲话》，中国政府网，2018 年 12 月 18 日，http://www.gov.cn/xinwen/2018-12/18/content_5350078.htm。

的重大论断。另一方面，习近平总书记思考构建什么样的网络空间、如何构建网络空间等重大课题，提出“推进全球互联网治理体系变革是大势所趋、人心所向”，号召国际社会把握新机遇，应对新挑战，描绘网络空间的“共享共治”共同愿景，将构建网络空间命运共同体作为构建人类命运共同体的重要组成部分。网络空间命运共同体理念尊重历史演进规律，抓住历史变革时机，符合人类共同期盼，具有强大的生命力，将随着时代发展而不断丰富演进。

最后，科学性与实践性的辩证统一。网络空间命运共同体理念基于马克思主义的世界观和方法论，强调求真务实，用科学理论指导实践，用实践检验和丰富理论。中国先后发布《携手构建网络空间命运共同体》概念文件、《携手构建网络空间命运共同体行动倡议》和《携手构建网络空间命运共同体》白皮书等重要文件，从科学角度，全面阐释构建网络空间命运共同体理念的基本原则、实践路径和治理架构。在网络空间命运共同体理念指引下，中国发布《网络空间国际合作战略》，基于“和平、主权、共治、普惠”四项原则，积极开展网络空间国际合作。[1]“推动构建网络空间命运共同体”也作为国家政策目标写入“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要。[2]一系列政策文件和倡议为构建网络空间命运共同体提供了行动指南。实践方面，中国积极参与联合国等多边政府间平台主导下的全球网络空间治理进程，建立了一系列高水平、宽领域、多层次的全球网络空间治理对话机制，如世界互联网大会、中国网络文明大会、数字中国建设峰会、中国国际大数据产业博览会、全球能源互联网发展合作组织、全球工业互联网大会等平台，广泛邀请各国政府、国际组织、工商界、技术社群等利益攸关方深度参与，发布联合声明和共同倡议。2022 年，中国倡导的世界互联网大会在连续成功举办八届的基础上，宣布成立世界互联网大会国际组织，充分彰显了中国致力于推动全球网络空

[1] 《网络空间国际合作战略》。

[2] 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，中国人大网，2021 年 3 月 13 日，http://www.npc.gov.cn/npc/kgfb/202103/bf13037b5d2d4a398652ed253cea8eb1.shtml。

间治理改革的务实担当，为全球网络空间治理提供高质量的公共产品。

综上所述，网络空间命运共同体理念深刻阐明了网络空间对人类前途命运的重大意义，为全球网络空间治理的研究和实践提供了理论框架和行动方向，提升了中国在全球网络空间治理中的话语权。

二、网络空间命运共同体理念的现实意义

在世界之变、时代之变、历史之变的背景下，全球网络空间治理面临一系列赤字挑战，网络空间命运共同体理念的提出正当其时，为应对共同挑战、开辟共享机遇、推动构建人类命运共同体提供了思想指导和路径引领。

（一）全球网络空间治理面临严峻挑战

当今世界，全球秩序的和平赤字、发展赤字、安全赤字和治理赤字日益凸显，全球网络空间也面临发展不平衡、规则不健全、秩序不合理等严峻挑战。

其一，全球网络空间的发展不平衡。由于信息化发展水平差异和世界经济数字化转型加速，国家间、区域间、行业间，以及一国内部的地域、族群、阶层、代际、性别等不同群体之间的网络发展失衡日益凸显。全球维度看，发达国家与发展中国家在网络普及率、网络基础设施水平、数字经济等方面的差距尤其显著，新冠疫情恶化了南北“信息鸿沟”和“数字鸿沟”。据联合国贸发会议《2021 年数字经济报告》，全球仍有近 30 亿人口从未使用过互联网，其中约有 29 亿人口来自非洲等地区的发展中国家，全球数据流动集中于北美与欧洲之间以及北美与亚洲之间的两条路线，而北美控制了“数据的访问、控制和使用”，在网络发展领域拥有更大权力。[1] 西方互联网巨头掌控全球大量数据、信息等网络资源，在数字经济、数字产业、数字金融等领域占据支配地位，不仅引发“全球南方”的不满，也引发美欧间关于数字

[1] United Nations Conference on Trade and Development, “Digital Economy Report 2021: Cross-Border Data Flows and Development: For Whom the Data Flow,” December 2021, p.xvii, https://unctad.org/publication/digital-economy-report-2021.

服务税、数据安全、数据隐私等方面的争端。全球网络空间发展不平衡不仅会加剧全球发展中的不平等，还会深刻重塑国际行为体之间的权力关系，并抑制全球网络空间的充分发展。

其二，全球网络空间的规则不健全。随着信息技术不断迭代、数字经济发展迅猛，监管不到位、规则不健全、机制不完善等固有问题导致信息技术在促进信息跨境流动的同时，其负面效应也加速溢出，网络空间治理的复杂性、敏感性、挑战性与日俱增。近年来，网络空间的传统安全风险与非传统安全风险交织叠加。网络攻击、网络勒索、网络窃密、网络恐怖主义、网络虚假信息等网络安全事件频发，关键基础设施网络和产业链供应链安全受到威胁，与人工智能、数据挖掘、深度伪造、虚拟现实、机器学习等相关的新型威胁不断涌现。对于是否及如何监管网络空间的一系列新问题新挑战，国际社会难以形成共识。各国参与网络空间治理的理念、规则、方法等参差不齐，并呈现出碎片化的“意大利面碗效应”。[1] 例如，美国凭借其网络信息技术的先发优势，主张“自由放任”的治理模式。欧盟提出“技术主权”“数字主权”概念，并颁布《一般数据保护条例》（GDPR）等法律法规强化数据保护。发展中国家则普遍主张“网络主权”，旨在维护网络空间的国家主权、安全和发展利益。正如约瑟夫·奈所指出的那样，全球网络空间的规范和制度呈现出“松散耦合”的形态，缺乏统一性和执行力。[2] 鉴于全球缺乏统一的网络空间治理规则和标准，各国常常陷入网络司法管辖权冲突，亦容易滋生恶性竞争并导致垄断，抑制了网络空间的共同发展。

其三，全球网络空间的秩序不合理。全球网络空间治理赤字导致“赢者通吃”的霸权主义和强权政治横行，广大发展中国家的代表性和话语权明显不足，全球网络空间的“民主赤字”日益凸显。霸权国不仅不愿提供“全球公益”

---

［1］ 中国信息通信研究院：《全球数字经贸规则年度观察报告（2022 年）》，2022 年 7 月，第 30 页， http://www.caict.ac.cn/english/research/whitepapers/202208/P020220819523522724675.pdf。

［2］ Joseph S Nye Jr., “The Regime Complex for Managing Global Cyber Activities,” May 20, 2014, https://www.cigionline.org/publications/regime-complex-managing-global-cyber-activities/.

（public goods），反而输出“全球公害”（public bads），加剧全球网络空间治理进程的“公地悲剧”。“棱镜门”等一系列事件表明，美国凭借强大的技术霸权和网络霸权，先发制人地在全球实施大规模网络监控、网络间谍和网络攻击活动，推动信息技术封锁和“脱钩断链”，推行“数字殖民主义”，以攫取经济、政治、意识形态影响力。[1] 美国还频繁将全球治理“工具化”和“武器化”，从制定“清洁网络计划”到发布“互联网未来宣言”，不断拉拢“志同道合”的盟友伙伴，拼凑互联网阵营，试图在信息技术、关键供应链、数字贸易等方面主导规则和标准。此类“伪多边主义”在网络空间煽动意识形态对立和集团对抗，推高信息壁垒和数字壁垒，加剧全球网络空间的分裂，甚至有掀起“网络冷战”的风险。网络技术也成为地缘政治武器，2022 年乌克兰危机爆发以来，网络空间成为冲突各方博弈的重要战场，“激进黑客”“星链”卫星等非国家行为体的“网络参战”进一步加剧局势的不确定性。网络空间的军事化极易造成网络武器泄露和扩散，引发网络空间军备竞赛，导致冲突螺旋升级，有推高“战争迷雾”的失控风险，破坏网络空间和平稳定。

（二）网络空间命运共同体的积极意义

网络空间命运共同体理念从思想高度、实践厚度和人文温度出发，为国际社会共同解决全球网络空间治理的赤字挑战提供遵循。

一是为应对共同挑战凝聚共识。全球性问题需要全球性的解决方案。网络空间命运共同体理念倡导“命运与共”的思想，呼吁国际社会共同应对网络空间的诸多挑战，摈弃“零和博弈”的窠臼，指出这种以牺牲他国的网络安全和发展来满足自身对“绝对安全”“绝对利益”的追求只会侵蚀其他国家的网络主权、安全和发展利益，恶化全球网络空间的信任赤字，破坏全球网络空间的和平发展。信息技术革命日新月异，互联网和数字经济高速发展的同时，也对国际社会构成安全挑战。2022 年世界经济论坛《全球风险报告》

[1] 迈克尔·奎特、顾海燕：《数字殖民主义：美帝国与全球南方的新帝国主义》，《国外理论动态》2022 年第 3 期，第 112-122 页。

将“数字依赖性和网络脆弱性”列为全球重大风险之一。[1] 网络空间命运共同体理念正是寻求国际社会在网络空间的利益最大公约数，要求在追求各自利益时兼顾他人合理关切，克服集体行动困境，实现共同安全和发展，为充斥冲突对抗的全球网络空间注入信心和力量。

二是为推动务实合作指明路径。网络空间命运共同体理念坚持“网络主权平等”原则，主张“共商共建共享”全球治理观，以平等协商、求同存异的实践原则，为促进全球普惠包容发展提供了路径。习近平指出：“各国应该推进互联网领域开放合作，丰富开放内涵，提高开放水平，搭建更多沟通合作平台，创造更多利益契合点、合作增长点、共赢新亮点，推动彼此在网络空间优势互补、共同发展，让更多国家和人民搭乘信息时代的快车、共享互联网发展成果。”[2] 中国发起《全球数据安全倡议》和《共建数字命运共同体倡议》，为制定数据安全全球规则提供了蓝本。中国大力拓展网络伙伴关系，建立“中欧数字高层对话机制”“中俄网络媒体论坛”，打造“中日韩数据港”“中国—东盟信息港”，发起“中非携手构建网络空间命运共同体倡议”“中阿数据安全合作倡议”“中拉数字技术合作论坛”等。这些实践性举措为构建网络空间命运共体同提供了蓝本，获得国际社会尤其是发展中国家的普遍认同和广泛响应。

三是为维护公平正义擘画蓝图。全球网络空间发展不平衡、规则不健全、秩序不合理等问题削弱了国际社会的公平正义。发展中国家尤其面临两难局面，由于在网络空间博弈中缺乏话语权，需要通过保持互联网开放以赶上全球数字经济转型时代的浪潮，而对全球互联网的依赖又加深其网络安全脆弱性。中国始终代表国际社会特别是广大发展中国家的根本利益，推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。网络空间命运共同体理念提供了以尊重网络主权平等原则为基础的全球网络空间治理新主张，更加平衡

[1] World Economic Forum, “The Global Risks Report 2022,” pp.45-56, https://www3.weforum.org/docs/WEF_The_Global_Risks_Report_2022.pdf.

[2] 《习近平在第二届世界互联网大会开幕式上的讲话（全文）》。

地反映大多数国家意愿和利益，有助于维护广大发展中国家的利益，保障发展中国家的网络发展空间，提升发展中国家在全球治理中的代表权，超越了网络霸权主义旧模式，开辟了网络空间命运共同体新范式。

三、网络空间命运共同体构建的路径探索

行胜于言，以行践言。面对全球网络空间的诸多挑战，网络空间命运共同体理念提出了发展共同推进、安全共同维护、治理共同参与、成果共同分享的实践路径，把全球网络空间建设成为造福全人类的发展、安全、责任和利益共同体。

（一）发展共同推进，构建网络空间发展共同体

习近平总书记强调，网信事业代表着新的生产力和新的发展方向。把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，就要大力发挥网信技术的驱动作用，可在网络空间落实“全球发展倡议”，助力实现网络空间发展共同体。

深化网络赋能，促进高质量发展。习近平在“全球发展倡议”中强调“抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇，加速科技成果向现实生产力转化，打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境，挖掘疫后经济增长新动能，携手实现跨越发展”。[1] 信息时代下，数据已成为关键生产要素，数字经济也成为世界经济增长的新动能。根据《全球数字经济白皮书（2022 年）》数据，2021 年全球 47 个国家数字经济增加值规模达到 38.1 万亿美元，同比增长 15.6%，占 GDP 比重为 45.0%。[2] 弥合全球网络空间的发展赤字，就要抓住网络和数字赋能经济发展。须推进数字产业化和产业数字化，释放大数据、人工智能、物联网、区块链等新兴技术的巨大潜力，强化全球产业链供应链，

[1] 《习近平出席第七十六届联合国大会一般性辩论并发表重要讲话》，中国政府网，2021 年 9 月 22 日，http://www.gov.cn/xinwen/2021-09/22/content_5638596.htm?lsRedirectHit=20560931。

[2] 《中国信通院院长余晓晖解读〈全球数字经济白皮书（2022 年）〉》，搜狐网，2022 年 8 月 1 日，https://m.sohu.com/a/572772289_121124361/。

为全球经济复苏提供重要引擎。

弥合数字鸿沟，推动均衡性发展。新冠疫情和地缘政治博弈对全球化进程造成冲击，全球经济和产业数字化的分化风险上升。应积极推动全球信息基础设施加快普及，推动落实联合国宽带可持续发展委员会提出的“2025 年降低宽带成本目标”。[1] 应打破发达国家的技术垄断和网络壁垒，加大对发展中国家和欠发达地区的信息技术援助，发挥各国和各地区在网络和数字领域的比较优势，促进国际信息技术和数字经济税收等方面的合作，增强全球数字经济的包容普惠。还应结合发展中国家的国情和需要，提升民众的网络能力和数字素养，加强防范个人数据、网络隐私、商业秘密等方面的风险，使各国民众更好地共享数字时代红利。

坚持统筹协调，实现可持续发展。坚持以人民为中心，统筹兼顾安全与发展、自由与秩序、效率与公平、民生与环保等关乎人类福祉的重要方面，促进网络空间的有序发展，助力全球可持续发展。加强数字公共卫生基础设施的建设，助力构建“人类卫生健康共同体”。加强信息产业与绿色产业的深度融合，助力构建“人与自然生命共同体”。推进“全球发展倡议之友小组”，在全球减贫、粮食安全、性别平等、防灾减灾等领域大力发挥互联网的乘数效应，加快落实联合国 2030 年可持续发展议程，助力构建“全球发展命运共同体”。

（二）安全共同维护，构建网络空间安全共同体

习近平总书记提出“树立正确的网络安全观”，强调网络安全是整体的而不是割裂的、是动态的而不是静态的、是开放的而不是封闭的、是相对的而不是绝对的、是共同的而不是孤立的。网络空间的安全须由国际社会共同维护，可在网络空间落实“全球安全倡议”，推动共建网络空间安全共同体。

强化网络安全保障，防范化解重大风险。习近平指出：“从世界范围看，网络安全威胁和风险日益突出，并日益向政治、经济、文化、社会、生态、

---

[1] 联合国宽带可持续发展委员会（Broadband Commission for Sustainable Development）提出，到 2025 年，要将入门级宽带服务的成本降至人均每月国民总收入的 2% 以下。

国防等领域传导渗透。”[1] 网络空间已经成为继“陆海空天”之后的国家安全“第五疆域”。各国尤其是发展中国家应加强关键基础设施建设，堵住网络安全漏洞，树立网络安全意识，增强应对网络攻击的韧性。国际社会应共同反对网络监听、网络窃密、黑客攻击等恶意网络活动，缔结网络空间国际反恐公约，健全打击网络犯罪司法协助机制，有效应对日益多元的网络安全威胁。加强全球新兴技术治理，探讨制定规则规范，确保新兴技术的负责任研发和使用，遏制信息技术滥用。

摒弃网络空间对抗，和平解决网络争端。“天下兼相爱则治，交相恶则乱”。各国要尊重维护网络空间主权和网络空间平等的发展权、参与权、治理权，在追求本国利益时兼顾他国合理关切，反对网络空间对抗。须遵守联合国“不使用或威胁使用武力、和平解决争端”的原则，落实《联合国网络空间负责任国家行为框架和规范》等现有国际规则，在网络空间秉持“安全不可分割”原则，反对利用信息技术实施敌对行动和侵略行径，防止网络军备竞赛。须建立网络危机管理和争端解决机制，防范网络空间冲突失控。

反对网络空间霸权，塑造网络空间秩序。习近平强调：“我们应该尊重各国人民自主选择的网络发展道路、网络管理模式、互联网公共政策、平等参与国际网络空间治理的权利。”[2] 面对霸权主义、单边主义和“伪多边主义”的逆流，须遵守《联合国宪章》宗旨与原则，尤其是各国网络主权平等原则，反对以大欺小、恃强凌弱、肆意干涉别国内政，也须摒弃网络空间的“泛安全化”行为，抵制滥用单边制裁和“长臂管辖”，揭露所谓“以规则为基础的国际秩序”论调是以网络自由之名、行网络霸权之实。

（三）治理共同参与，构建网络空间责任共同体

习近平指出：“21 世纪的多边主义要守正出新、面向未来，既要坚持多边主义的核心价值和基本原则，也要立足世界格局变化，着眼应对全球性挑

---

［1］ 《习近平：在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话》，中国政府网，2016 年 4 月 19 日，http://www.gov.cn/xinwen/2016-04/25/content_5067705.htm。

［2］ 《习近平在第二届世界互联网大会开幕式上的讲话（全文）》。

战需要，在广泛协商、凝聚共识基础上改革和完善全球治理体系。”[1] 治理共同参与，就要求践行“真正的多边主义”，实现公平正义、责任共担，推动形成多边、民主、透明的国际互联网治理体系，助力实现网络空间责任共同体。

发挥联合国的主渠道作用，推进网络空间治理规范化。全球网络空间治理亟待建章立制，须维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以《联合国宪章》宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，推动研究制定更加平衡地反映各方利益关切的网络空间国际规则、规范和制度。支持联合国秘书长技术事务特使，以及联合国信息安全开放式工作组和政府专家组进程，协力共推包容公正的《全球数字契约》。避免联合国网络空间治理平台成为清谈馆，充分保障发展中国家的网络正当权益，促进南南合作与南北对话。

支持多边机制的建设性作用，推进网络空间治理民主化。可基于开放、合作、不针对第三方的模式，探索功能性和区域性的多边网络空间治理机制建设，作为联合国体系的有益补充。例如，二十国集团发起“数字经济发展与合作倡议”，亚太经合组织发布“互联网和数字经济路线图”，金砖国家提出“制造业数字化转型合作倡议”，上海合作组织着力打击“利用互联网等渠道传播恐怖主义、分裂主义和极端主义思想”，新加坡、智利、新西兰签署《数字经济伙伴关系协定》（DEPA），中国同东盟共同推动“数字经济合作伙伴行动计划（2021—2025）”等。在这一进程中，要反对多边平台成为阵营对抗的角力场，充分释放网络空间在促进国际关系民主化方面的积极影响，警惕人为制造互联网分裂和碎片化风险的危害。

汇聚互联网产业和社群的参与性力量，推动网络空间治理主体多元化。网络空间打破了传统社会治理中国家行为体与非国家行为体的界限，应广泛

[1] 习近平：《让多边主义的火炬照亮人类前行之路——在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上的特别致辞》，商务部网站，2021 年 1 月 25 日，http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/l/202101/20210103034347.shtml。

邀请多元利益攸关方深度参与制定网络空间国际规则和标准，集思广益，通力合作，推动全球治理体系朝着更加公平、公正、包容、有效的方向发展。鼓励互联网产业、技术社群、智库、网民等积极参与联合国“信息社会世界峰会”（WSIS）和“互联网治理论坛”（IGF）等多边机制的交流和磋商，支持科技创新，鼓励社会责任，加强行业自律，培育网络空间的向善力量。

（四）成果共同分享，构建网络空间利益共同体

构建网络空间命运共同体，关键在于冲破零和博弈的思维桎梏，加强互利共赢的成果分享，塑造合作共赢的互信共识，助力实现网络空间利益共同体。

推进互利互惠，实现网络空间合作共赢。习近平提出：“中国愿同世界各国一道，携手走出一条数字资源共建共享、数字经济活力迸发、数字治理精准高效、数字文化繁荣发展、数字安全保障有力、数字合作互利共赢的全球数字发展道路，加快构建网络空间命运共同体，为世界和平发展和人类文明进步贡献智慧和力量。”[1] 面向数字经济发展前景和共同挑战，各国可在数字治理方面聚力协调合作，可遵循先易后难、求同存异、循序渐进的路径，寻求并扩大利益契合点。

推进互联互通，促进网络空间利益交融。由于历史、文化、制度、发展水平等方面的差异，各国在网络空间的网络基础设施水平、规则标准、治理理念等方面存在较大差异。须大力推进各国在网络空间的互联互通，加强网络基础设施的“硬联通”，提升规则标准的“软联通”，推进全球网络空间的平衡充分发展。须大力推动“数字丝绸之路”倡议，通过政策沟通、设施联通、贸易畅通、民心相通，促进共建国的共同发展，发挥网络空间国际合作的示范效应。

加强互学互鉴，增进网络空间互信共识。习近平强调：“信任是国际关系中最好的黏合剂。”[2] 应倡导各国平等对话，摒弃意识形态偏见，在网络

[1] 《习近平向2022年世界互联网大会乌镇峰会致贺信》，中国政府网，2022年11月9日，http://www.gov.cn/xinwen/2022-11/09/content_5725580.htm。

[2] 《习近平在中法全球治理论坛闭幕式上的讲话（全文）》，中国政府网，2019 年 3 月 26 日，http://www.gov.cn/xinwen/2019-03/26/content_5377046.htm。

空间治理中弘扬“和平、发展、公平、正义、民主、自由”的全人类共同价值，秉持求同存异、聚同化异的精神，跨越文化隔阂，汇聚不同国家、不同民族、不同社会以及不同政治制度的优秀价值。[1] 以文明互鉴打破“文明冲突”，将全球网络空间打造为增进互信、凝聚共识的纽带。

四、结语

当今世界正经历百年未有之大变局，国际秩序面临多重危机，和平、发展、安全、治理赤字加重，全球治理体系亟待深刻变革。作为全球发展的新动能、大国博弈的新阵地和全球治理的新课题，全球网络空间的发展不平衡、规则不完善、秩序不合理日益凸显。如何汇聚互联网的向上向善力量，破解全球网络空间治理赤字，是横亘在全人类面前的一道课题。习近平总书记秉持天下胸怀，站在人类前途命运的战略高度，顺应时代潮流，审时度势，主动谋势，倡导共同构建网络空间命运共同体，为全球网络空间治理树立思想旗帜，擘画宏伟蓝图，注入坚定信心。展望未来，面对变乱交织的世界，中国从求和平、谋发展、促合作、图共赢的愿望出发，将加力践行网络空间命运共同体，携手国际社会凝聚理念共识，加强对话交流，深化务实合作，积极助力全球网络空间治理体系改革和建设，把全球网络空间建设成造福全人类的发展、安全、责任和利益共同体，推动网络空间国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，为共同构建人类命运共同体作出积极贡献。

【完稿日期：2023-3-9】

【责任编辑：肖莹莹】

[1] 徐步：《全人类共同价值的理论内涵及实践路径》，《现代国际关系》2022 年第 7 期，第 1-3 页。