

# 人民外交助力新时代中国特色大国外交\*

□ 王 超

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。这一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国外交沉着应对百年变局和世纪疫情，在世界大变局中开创新局、在世界乱局中化危为机，取得了丰硕成果，交出了亮丽答卷。这一年，人民外交在持续深入学习党史的基础上，结合工作实际，深入总结了党领导下的人民外交理论，积极开展了民间对外交往新实践。

人民外交可以说是中国共产党和新中国外交的一项创举，它以增进人民友谊、促进国家关系发展为宗旨，在长期实践中形成了中国独有的特色。中国人民外交学会是由周恩来总理兼外长亲自倡导成立并担任名誉会长的新中国第一个人民外交机构，成立于1949年12月15日，与共和国同龄。它以中国人民的名义，开创了中国和世界外交的新篇章。长期以来，作为新中国外交的重要组成部分，人民外交为拓展外交空间、增进中外相互了解、提升国家形象发挥了重要作用。

在新中国成立之初，毛泽东主席、周恩来总理等老一辈革命家制定了立足于人民、着眼于人民、寄希望于人民的外交方针，创造性地开展“民间先行、以民促官”的人民外交实践，打破了西方对华外交封锁，争取国际支持，大大拓展了新中国的外交空间。这一时期的人民外交是官方外交的“探路者”。

二十世纪六七十年代，根据国际形势发展变化，外交学会积极拓展与西方各国开展民间友好交往，为中国与西方国家建交做了大量牵线搭桥的工作，也为中法、中美的正式建交做了重要铺垫工作。这一时期的人民外交是官方外交的“先行者”。

改革开放后，中国各领域对外交往快速发展，人民外交跨入新的历史时

---

\* 本文根据中国人民外交学会会长王超在由中国国际问题研究院与中国国际问题研究基金会联合举办的“2021年国际形势与中国外交研讨会”上的讲话整理而成，2021年12月20日。

期。作为国家总体外交的重要组成部分，人民外交为夯实国家关系发展的民意和社会基础，为中国发展争取和平稳定的国际环境，做了大量的基础性和长远性工作。

特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平外交思想指引下，外交学会秉承“为国交友”的理念，进一步扩大和深化同世界知名政治家、议会、智库、媒体等的交往，积极开展二轨对话和公共外交，在配合总体外交、增进理解互信、推动务实合作等方面发挥着独特的助力作用。

当前，百年变局和世纪疫情叠加共振，世界进入动荡变革期，中国发展的外部环境面临各种复杂严峻挑战。而中国共产党经过百年奋斗，迎来了中华民族实现伟大复兴的光明前景，比历史上任何时期都更加接近、更有信心、更有能力实现中华民族伟大复兴的目标。在这个特殊历史时期，我们更需要让世界了解中国、信任中国、亲近中国。习近平总书记强调指出，民间外交是增进人民友谊、促进国家发展的基础性工作。人民外交在对外交往中具有独特优势，是官方外交的有益补充，在中华民族伟大复兴的进程中具有不可替代的战略性作用。

**首先，灵活多样，与时俱进。**人民外交从无定式，从最初的接待外国前政要来访，不断与时俱进，拓宽领域，丰富形式，在二轨对话、大型论坛、地方交流、人文交流、文明互鉴等各个方面呈现出超强的创新活力。疫情之下，长期以来人民外交面对面交流的方式受到阻碍，我们便开展丰富多彩的线上“云人民外交”和“虚拟访华”，让新科技拉近中外之间的距离。我们还通过开通推特账号，借助海外新媒体平台，增加与外界的交流互动。

**其次，走近人民，深入人心。**群众路线是中国共产党的一项法宝。人民外交工作也坚持在国际上走群众路线，“从群众中来，到群众中去”。近年来，我们邀请各国前政要和外宾走进中国的基层，带他们踏上青藏高原，走进藏族人家；请他们参观安徽凤阳小岗村，亲身领略“敢为天下先”的小岗精神；请他们走进“地无三尺平”的贵州山区，感受中国人民完成脱贫攻坚的坚定决心，可以说是让来华的外宾“上山下乡”“深入基层”，真正让中外人民心相通。习近平主席说过，“人民友好是促进世界和平与发展的基础力量”，

我们也坚信人民友好的深厚力量能够跨越国界、跨越时空、跨越文明。

**再次，细处着手，润物无声。**人民外交往往于细微处见真章，潜移默化，直击人心。外宾以亲眼所见、亲耳所听、亲身所感，了解真实的中国。曾经有一位法国代表在参访结束时写下感言表示，通过来中国访问，更深刻理解了中国的发展成就来之不易却又理所应当。2021年，尽管受疫情影响，我们仍然组织了外宾进行多次虚拟访华，实现云参访，让中方有关部委负责人和专家学者就绿色发展、台湾问题、涉疆问题等进行全面地介绍，尤其在外方关注的一些敏感问题上，让双方有机会深入细致地沟通交流，增进彼此认知和理解。

**最后，勇担重任，强国有我。**面对国际风云变幻，外交工作使命崇高、责任重大，人民外交责无旁贷。近年来，人民外交着力提高战略性，在外交政策的难点、痛点问题上，积极发挥“政策孵化器”的作用，积极同有关国家开展1.5轨和二轨磋商，提供政策建议。在官方交往不顺畅的时候，人民外交往往能够发挥稳定器和减压阀的作用。当前中美关系发展遭遇困难，但美国的有识之士仍然希望同中方加强沟通和合作，两国人民也对中美重启友好交往抱有热切期盼。人民外交在维护和促进中美关系发展中的作用愈发重要。2021年，中国人民外交学会同美国美中关系全国委员会共同举办了基辛格秘密访华50周年纪念活动，基辛格先生亲自视频连线出席并讲话，活动引起了中外媒体的高度关注，也展现了中美民间友好力量的正义呼声。

站在第二个百年奋斗目标的新起点上，人民外交正迎来前所未有的新机遇，也面临着国际上各种不稳定不确定因素的风险挑战。我们将按照习近平外交思想指明的时代坐标，紧紧围绕党和国家中心任务和外交工作全局，不断推动人民外交理论和实践创新，在新时代展现新作为。

**一是讲好中国故事。**习近平主席强调，要主动讲好中国共产党治国理政的故事、中国人民奋斗圆梦的故事、中国坚持和平发展合作共赢的故事，让世界更好了解中国。人民外交的重要职责之一，就是以外界听得懂、听得进、听了信的方式讲好中国故事。人民外交将努力从“中国之治”和“中国之制”中深入挖掘生动鲜活故事，借助广阔交流平台，展现真实、立体、全面的中国，传播中华民族的优秀文化，展现中国人民的勤劳奋斗，彰显中国共产党的国

际情怀，增进各国人民对中国的认同、理解和支持。

**二是维护国家利益。**习近平总书记多次强调，我们要坚持走和平发展道路，但决不能放弃我们的正当权益，决不能牺牲国家核心利益。回顾百年党史，我们曾遭受各种诬蔑、孤立和打压，但中国共产党从未被吓倒，而是进行不屈不挠的斗争，坚持做正确的事、走自己的路。伴随着中华民族伟大复兴的全过程，我们难免要面对一些沟沟坎坎。面对个别国家和舆论在中国问题上的错误立场和抹黑言论，人民外交要主动沟通、坚决斗争、伸张正义、激浊扬清，坚定捍卫国家安全和利益。

**三是推进中外合作。**习近平总书记提出的建设“一带一路”，构建“人类命运共同体”“人类卫生健康共同体”等倡议，为人民外交提供了广阔空间。面对国际上起伏反复的疫情，面对国内加快构建新发展格局、推动高质量发展的新形势新任务，人民外交可以在更加宽广的领域促进民间务实合作，为国际抗疫合作、“一带一路”建设、绿色发展等搭建沟通的桥梁，让更多的中国主张、中国方案落到实处。

**四是增进人民友好。**人民外交面向人民、依靠人民、服务人民。随着外交参与主体的日益广泛，14亿中国人民都是人民外交的坚强后盾，外国政要、智库、学者、媒体、青年等都是人民外交的交往对象。我们要充分发挥人民外交的优势和特点，广交新朋友、不忘老朋友，更加充分地增进交流和理解，更加深入地沟通思想、传递友谊、加深互信，以诚待人、以信交友，让各国人民看到一个可信、可爱、可敬的中国，让人民外交成为国家关系的“润滑剂”、人民友谊的“播种机”。

疫情制造了物理阻隔，但却隔不断人心。我们坚信党领导下的人民外交必将随着时代的发展，不断焕发新的生机和活力。中国人民外交学会将以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平外交思想为指引，担当作为、善作善成，坚持胸怀天下，从人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史正确认识和处理同外部世界的关系，站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，为推动构建人类命运共同体作出新的努力。

【责任编辑：李 静】