

新时代中国全球安全治理的理念与实践

□ 孟祥青 程 炜

〔提 要〕 进入新时代，习近平总书记牢牢把握坚持和平发展、实现中华民族伟大复兴这条主线，准确分析全球安全形势新发展、新变化、新特点，就加强全球安全治理、推动全球安全治理体系变革提出了一系列新理念、新主张、新倡议，形成了具有中国特色、世界价值和时代特征的全球安全治理理念。这一理念内涵丰富、意蕴深远，既是马克思主义中国化、时代化的重大创新，也是中国特色大国外交理论创新的最新成果，引领和推动着全球安全治理实践，为解决国际安全问题贡献了中国智慧和方案。

〔关 键 词〕 全球安全治理、新安全观、中国特色国际安全理论

〔作者简介〕 孟祥青，习近平外交思想研究中心特约专家，国防大学国家安全学院教授、少将

程 炜，国防大学国家安全学院教授

〔中图分类号〕 D820

〔文献标识码〕 A

〔文章编号〕 0452 8832 (2021) 6 期 0016-16

党的十八大以来，习近平总书记立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，秉持人类命运共同体理念，着眼各国共同安全，就加强全球安全事务共同治理，实现世界持久和平、全球普遍安全，提出一系列新理念、新主张、新倡议，引领和推动了全球安全治理实践，对促进世界和平

与安全发展、推动建立国际安全新秩序具有重大理论价值和实践意义。

一、理论内涵

习近平总书记关于全球安全治理的新理念、新主张、新倡议，指明了全球安全治理的目标、原则和实现路径，具有丰富的理论内涵。

（一）全球安全治理的目标

一是凝聚共识，推动树立共同、综合、合作、可持续的安全观。当前，全球安全治理体系供给严重不足，主体之间存在严重矛盾，治理安排不公正、不合理，正严重制约着全球性安全问题的解决。全球安全治理赤字是由多种因素造成的，但各国间对安全治理缺乏共识无疑是最主要因素，而安全观差异和分歧则是造成缺乏共识的主要原因。习近平总书记提出的共同、综合、合作、可持续的安全观，是在威胁认知、目标追求、实现路径等问题上充分考虑了国际安全挑战现实及各国普遍诉求，是弥合各方分歧、推动安全治理合作的最佳理念，以期最终实现共同、综合、合作、可持续安全。

二是营造公平正义、共建共享的安全格局。^[1] 国家无论大小强弱，都是国际社会的平等一员，既有维护自身安全的需求，也有维护国际和地区安全的责任，是命运与共、相互依存的安全共同体。各国都享有平等获得安全保障的权利，国际社会应正视所有国家的合理安全关切和安全利益，构建各国平等的国际安全格局，不能一个国家安全而其他国家不安全，一部分国家安全而另一部分国家不安全，更不能牺牲别国安全谋求自身所谓绝对安全。^[2]新时代需要新思维，对安全关系的认知应从传统的零和博弈向共建、共担、共享、共赢转变，反对武力威慑和对抗。在全球安全治理中，世界各国共同

[1] 习近平：“携手建设更加美好的世界——在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话”，《人民日报》2017年12月2日。

[2] 习近平：“积极树立亚洲安全观，共创安全合作新局面”，《人民日报》2014年5月22日。

承担义务，共同分享治理成果，既相互促进，又共谋发展。

三是推动构建人类命运共同体。当今世界全球性安全问题愈加突出，安全领域威胁层出不穷，安全问题的联动性、多样性、跨国性明显。许多安全问题已经超越国家和地区的界限，如果不能有效应对，将危及人类文明的存在和发展。安全问题解决不好，人类和平与发展的崇高事业就难以顺利推进。因此，推进全球安全治理是构建人类命运共同体的题中应有之义，各国携手推动全球安全治理体系变革，共同构建普遍安全的人类命运共同体。^[1]

（二）全球安全治理的原则

习近平总书记指出：“世界命运由各国共同掌握，国际规则由各国共同书写，全球事务由各国共同治理，发展成果由各国共同分享。”^[2]这一重要论述蕴含了关于全球安全治理主要原则的深刻思考。

一是共商，全球安全治理中的各项事务由参与主体协商共议，以形成集体共识。世界命运应该由各国共同掌握，全球事务应该由各国共同商量。大国具备更多资源和手段，应该发挥好自己的作用，同时要支持和鼓励其他国家，特别是广大发展中国家广泛平等地参与全球安全治理，大家共同发挥作用。习近平总书记指出：“全球性问题要由世界各国政府和人民共同商量来办。这也是民主原则的体现，世界各国应该共同遵守。”^[3]由于全球性安全问题复杂多样，每个国家又处于不同的发展阶段，在利益分享和规则制定的商讨过程中会产生利益冲突、文化矛盾等，通过协商能够让各方充分交换意见，增进相互理解，加强彼此信任度，避免产生更大的国际政治经济矛盾。

二是共建，就是推动各方各施所长、各尽所能，通过双边、多边合作等形式，激发出各方的优势和潜能。共建原则着力打造各参与主体的责任联结点，唤醒全体安全治理方的主人翁意识，引导各国积极主动参与国际制度的建立。全球安全治理涉及各国人民利益，需要各国政府和其他国际行为体的共同参

[1] 习近平：“坚持系统思维，构建大安全格局”，《人民日报》2020年12月12日。

[2] 习近平：“共同构建人类命运共同体”，《求是》2021年第1期。

[3] 《习近平谈治国理政》，外文出版社，2014年，第274页。

与，引导各国积极主动参与建立国际制度。共建原则摒弃了以往个别国家单独发力、各自发展的局面，有利于实现各国优势互补，创新合作平台，均衡各方发展。

三是共享，就是让建设成果更多更公平地惠及各国人民，打造利益共同体和命运共同体。^[1] 全球安全治理的成果不能由个别国家单独享用，应该公平合理地惠及各国，使全球安全治理的体制符合各国人民的意愿与追求，从而实现各国在全球安全治理体系中权利、机会和规则上一律平等。共享原则处理不好，就会造成利益分配不公平，导致新的国际矛盾，加速全球发展不平衡与国际安全不稳定局面，挫伤一些国家参与全球安全治理的积极性。坚持共享安全，要抛弃“零和博弈”思维，谋求合作安全、集体安全、共同安全，以合作取代对抗、以共赢取代独占，^[2] 强调不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢，是中国外交政策优先方向，^[3] 更应该是全球安全治理的共同价值。

（三）全球安全治理的路径

习近平总书记指出：“中国愿同各国政府及其执法机构、各国际组织一道，高举合作、创新、法治、共赢的旗帜，加强警务和安全方面合作，共同构建普遍安全的人类命运共同体。”^[4] 这为中国参与全球安全治理、更好推动全球安全治理体系变革指明了路径。

一是坚持合作共建，实现持久安全。面对日益复杂的全球性安全威胁，仅凭一个或几个国家很难解决，需要国际社会、地区国家携手应对，合作是唯一的选项。习近平总书记指出：“很多问题不再局限于一国内部，很多挑

[1] 习近平：“齐心开创共建‘一带一路’美好未来”，《人民日报》2019年4月27日。

[2] 中共中央宣传部：《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，学习出版社、人民出版社，2019年，第215页。

[3] 习近平：“在华盛顿州当地政府和美国友好团体联合欢迎宴会上的演讲”，《人民日报》2015年9月22日。

[4] 习近平：“坚持合作创新法治共赢，携手开展全球安全治理”，《人民日报》2017年9月27日。

战也不再是一国之力所能应对，全球性挑战需要各国通力合作来应对。”^[1]只有树立合作应对安全挑战的意识，坚持以合作谋和平，以合作促安全，才能真正实现世界的普遍安全。各国通过对话合作增进战略互信，减少相互猜疑，求同化异、和睦相处。

二是坚持改革创新，实现共同治理。当今世界安全形势十分复杂，安全挑战层出不穷，出现了许多新情况、新问题，安全治理亦应与时俱进，不断创新，以适应形势发展变化。现行全球安全治理体系应加以改革完善，朝着更加公平、合理、有效的方向发展。各国政府和政府间组织要承担安全治理的主体责任，同时鼓励非政府组织、跨国公司、民间社会积极参与，形成安全治理合力。要改革完善全球治理体系，提升安全治理效能，着力推进社会治理系统化、科学化、智能化、法治化，增加安全治理的预见性、精准性、高效性。^[2]

三是坚持法治精神，实现公平正义。法治是人类政治文明的重要成果，是现代社会治理的基本手段。国与国之间开展执法安全合作，既要遵守两国各自的法律规定，又要确保国际法平等统一适用，不能搞双重标准，更不能合则用、不合则弃。对同一性质的安全问题，特别是反恐、难民、疫情等问题，不能根据本国眼前利益对别国采取截然相反的态度。要坚持和维护《联合国宪章》以及国际刑警组织章程，认真履行打击跨国犯罪公约和反腐败公约，不断完善相关国际规则，确保国际秩序公正合理、人类社会公平正义。^[3]

四是坚持互利共赢，实现平衡普惠。全球有200多个国家和地区、70多亿人口，已经成为休戚与共、命运相连的地球村。安全利益你中有我、我中有你，必须摒弃唯我独尊、损人利己、以邻为壑等狭隘思维。各方应该坚定奉行双赢、多赢、共赢理念，在谋求自身安全时兼顾他国安全，努力走出一条互利共赢的安全之路。我们认为，只有义利兼顾才能义利兼得，只有义利平衡才能义

[1] “习近平在中共中央政治局第二十七次集体学习时强调 推动全球治理体制更加合理公正 为我国发展和世界和平创造有利条件”，中国政府网，2015年10月13日，http://www.gov.cn/xinwen/2015-10/13/content_2946293.htm。（上网时间：2021年8月31日）

[2] 习近平：“坚持合作创新法治共赢，携手开展全球安全治理”。

[3] 同上。

利共赢。要树立正确义利观，大国要在安全和发展上给予不发达国家和地区更大支持。^[1]

二、时代背景

习近平总书记科学把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，准确判断国际安全局势重大变化，就全球安全治理作出重大理论探索，具有充分的实践依据和鲜明的时代特征。

（一）世界格局面临新的调整

进入 21 世纪以来，尤其是 2008 年全球金融危机之后，世界局势发生了深刻变化，不仅体现在国际力量结构改变，更重要的是国际关系的性质显示出许多新特征，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，大国关系进入全方位角力的新阶段，权力结构正在重构，世界处于新的历史转折点。

一是以美国为首的主要发达国家实力相对下降，中国综合国力快速上升，引发美国的深层焦虑恐惧，大国竞争较量重回历史舞台。二是新兴大国群体性崛起，打破了几百年来一直由少数西方国家垄断世界事务的历史。三是一些中小国家的发展自主性不断增强，针对强权形成了一定的反制能力，日益成为国际事务中不可忽视的力量。四是非国家行为体作用上升，在国际事务中发挥越来越重要的作用。

国际力量对比发生深刻变化，新兴市场国家和一大批发展中国家快速发展，国际影响力不断增强，是近代以来国际力量对比中最具革命性的变化。^[2] 这些因素共同促成了几百年来霸权主导的国际体系出现结构松动，推动着世界向多极化发展，最终必将加快演进走向变革。

[1] 习近平：“坚持合作创新法治共赢，携手开展全球安全治理”。

[2] 中共中央宣传部：《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，第 217 页。

（二）全球治理体系发生重大变化

随着国际力量格局变迁以及新的全球性问题不断涌现，旧的全球治理体系已不能适应新的形势要求。全球治理正在向各国通过制定国际规则、相互协调关系和利益的方式演进。

一方面，参与全球治理的全球性国际组织日益壮大。以联合国和世界贸易组织为代表的全球性国际组织，以欧盟、东盟、非盟、亚太经合组织、上海合作组织等为代表的地区性国际组织蓬勃发展，在全球治理体系中扮演着越来越重要的角色。另一方面，构建全球治理体系的参与主体更趋多元。广大发展中国家、新兴市场经济体以及非国家行为体在全球治理中的作用和影响也日益增大。特别是以金砖国家为代表的新兴市场经济体，在全球治理体系中的地位 and 作用不断提升，已经成为全球治理体系建设的重要参与者。

随着全球性安全与发展危机凸显，国际与地区性治理平台已不能完全满足治理需求。世界上的事情越来越需要各国共同商量着办，建立国际机制、遵守国际规则、追求国际正义成为多数国家的共识。^[1] 国际社会需要努力形成开放包容的多元治理模式，才能适应局势变化，有效应对人类面临的日益复杂多样的威胁。

（三）全球安全治理面临严峻挑战

全球安全在世界局势演变过程中面临许多严峻挑战，不稳定性日益凸显。世界经济长期低迷，增长动力不足，经济全球化遭遇波折，逆全球化思潮泛起，多边主义和自由贸易体制受到冲击，贫富分化趋于严重，不稳定因素增多。面对世界变局，曾在全球化进程中占据主导地位的自由资本主义经济增长方式面临困境，美欧国家内部贫富鸿沟加深、社会撕裂严重，形形色色的保护主义、民族主义、民粹主义盛行并叠加泛滥。为转嫁矛盾和阻遏竞争对手发展，少数西方大国在国际事务中奉行单边主义和霸凌主义，使世界政治和安全进

[1] “习近平在中共中央政治局第二十七次集体学习时强调 推动全球治理体制更加合理公正 为我国发展和世界和平创造有利条件”。

入不稳定、不确定因素激增的新阶段。极端思潮及恐怖主义威胁扩散蔓延，地区热点问题此起彼伏，以新冠肺炎疫情为标志的非传统安全威胁急剧上升。

随着国际力量结构发生变化，由西方主导的国际秩序越来越难以为全球安全提供有效的制度供给，全球安全治理遭遇诸多困难而陷入困境。加强全球安全治理体系变革，积极推进国际安全秩序的构建和完善，达成制度供给与安全需求的有益平衡，是全球安全治理走出困境的根本出路。

（四）中国进入实现中华民族伟大复兴的关键阶段

当前，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中国进入了实现中华民族伟大复兴的关键阶段，正日益走近世界舞台中央。^[1] 一是综合国力迈上新台阶，中国发展迎来“强起来”阶段，经济实力、科技实力、国防实力进入世界前列。二是引领世界发展潮流，中国的快速发展拓展了发展中国家走向现代化的新途径，给世界上希望加快发展又能保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类发展面临的问题贡献了中国智慧和方案。三是中国与世界关系发生深刻变化，“我国同国际社会的互联互通也已变得空前紧密，我国对世界的依靠、对国际事务的参与在不断加深，世界对我国的依靠、对我国的影响也在不断加深。”^[2]

一个和平的世界能够加速中国梦的建设步伐，一个战乱的世界不利于中国梦的实现。中国需要积极推动全球治理体系变革，特别是全球安全治理体系变革，为世界和平稳定提供可靠安全保障。参与全球安全治理，推动全球安全治理体制向着更加公正合理的方向发展，有利于中国实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

中国要发展，必须顺应世界发展潮流。实现中国梦离不开和平的国际环境和稳定的国际秩序，而加强全球安全治理则是重要的战略保障。不管全球

[1] 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017年，第10页。

[2] “习近平出席中央外事工作会议并发表重要讲话”，新华网，2014年11月29日，http://www.xinhuanet.com/politics/2014-11/29/c_1113457723.htm。（上网时间：2021年8月31日）

治理体系如何变革，我们都要积极参与，发挥建设性作用，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，为世界和平稳定提供制度保障。^[1]

三、理论基础

习近平总书记关于全球安全治理的理念运用了马克思主义基本原理，深刻总结了新中国成立以来中国共产党的国际秩序理念，认真汲取了中华传统战略文化的精髓，是融合创新、发展升华的系统化战略思想。

（一）马克思主义“联合体”思想

马克思、恩格斯在《共产党宣言》中提出“全世界无产者联合起来”的“联合体”思想，认为自由人联合体是人类要去追寻的真正共同体。共产国际提出的“全世界无产者和被压迫民族联合起来”，使之进一步丰富和发展。“联合体”思想内涵随着时代特征变化不断发展。在当今时代，“联合体”思想意味着世界各国超越意识形态纷争和不同社会制度的对抗，顺应时代发展潮流，强调国家之间的对话与合作，积极参与国际事务，共同承担国际责任。

习近平总书记紧扣时代发展脉搏，继承和发展了马克思主义“自由人的联合体”思想，从中汲取了解决全球安全问题、加强全球安全治理的思想智慧。习近平总书记强调，“要坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等，尊重各国人民自主选择发展道路的权利，反对干涉别国内政”，同时，又强调“各国人民应该一起来维护世界和平、促进共同体发展，共同享受发展成果”。^[2]马克思主义指出的共产主义社会是人类社会发展的必然归宿，当今世界各国相互依存现实，也在客观上要求人类社会树立开放包容、合作共赢意识，朝着“自由人的联合体”目标而努力。

[1] “携手合作，共同发展”，中国共产党新闻网，2015 年 7 月 21 日，<http://cpc.people.com.cn/xuexi/n/2015/0721/c397563-27338274.html>。（上网时间：2021 年 8 月 31 日）

[2] 《习近平谈治国理政》（第二卷），外文出版社，2017 年，第 539-540 页。

（二）新中国成立后的国际安全理念

习近平总书记关于全球安全治理的理念是对新中国成立以来关于国际安全的理念和实践的发展与升华。以毛泽东同志为核心的党的第一代领导集体，在极其复杂的国际环境中坚定地确立了独立自主的和平外交政策，首创和平共处五项原则，坚持求同存异，为不同社会制度国家妥善处理矛盾分歧提供了指导。以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体提出了和平与发展的时代主题。以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体提出了推动建立公正合理的国际政治经济新秩序。以胡锦涛同志为总书记的党中央提出了和谐世界理念。

习近平总书记关于全球安全治理的理念是在新中国外交理论与实践创新的基础上形成和发展的，表明中国将继续坚持高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，与世界人民一道致力于推动建设一个持久和平的世界。

（三）中华优秀传统文化战略文化思想

中华优秀传统文化源远流长，博大精深，其中一些优秀文化思想体现了以天下为己任、崇尚和平、尊重多样性等精神，如“天下为公”“讲信修睦”“和而不同”“己所不欲，勿施于人”“亲仁善邻”等等，都闪烁着中国传统文化哲学的光辉。习近平总书记关于全球安全治理的理念继承了“天下为公”的基本内涵，“让和平的薪火代代相传，让发展的动力源源不断，让文明的光芒熠熠生辉，是各国人民的期待，也是我们这一代政治家应有的担当。”^[1] 习近平总书记指出，“中华文化崇尚和谐，中国的‘和’文化源远流长，自古就推崇‘协和万邦’，追求和平、和睦、和谐”，^[2] 明确表达了中国坚持走和平发展道路、共同构建和谐共生的世界秩序等重要理念。习近平总书记指出，“人类文明多样性赋予这个世界姹紫嫣红的色彩，多样带来交流，交

[1] 习近平：“共同构建人类命运共同体”。

[2] 习近平：“在中国国际友好大会暨中国人民对外友好协会成立 60 周年纪念活动上的讲话”，《人民日报》2014 年 5 月 16 日。

流孕育融合，融合产生进步”，^[1] “世界上不存在十全十美的文明，也不存在一无是处的文明，文明没有高低、优劣之分”，^[2] 积极倡导尊重世界文明多样性，推动文明互学互鉴。

四、主要实践

习近平总书记指出：“中国将坚持推动构建人类命运共同体，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。”^[3] 党的十八大以来，在习近平总书记关于全球安全治理的理念指引下，中国积极推进国际共同安全和全球安全合作，为推动解决地区热点和全球性安全问题发挥了建设性作用。

（一）改革并完善以联合国为主导的全球安全治理机制

联合国自诞生以来就在全球治理中发挥着重要作用，为世界和平与安全做出了不可磨灭的贡献。习近平总书记高度肯定联合国维和行动对于维护世界和平的重要意义，认为其“为和平而生，为和平而存，成为维护世界和平与安全的重要途径”。^[4] 中国作为联合国安理会常任理事国，一直强调联合国在国际事务中的重要性。党的十八大以来，习近平总书记重点强调联合国作为最大的政府间国际组织在维护世界和平与安全方面的重要地位。

在实践上，习近平总书记一直强调要维护联合国及安理会在全球安全治理中的权威，主张捍卫《联合国宪章》，并以联合国为核心搭建全球安全治理“重要平台”和“主渠道”。为了贯彻《联合国宪章》的宗旨和原则，中国大力倡导通过和平对话方式解决国际争端，围绕伊朗核问题、朝鲜半岛核问题、

[1] 《习近平谈治国理政》（第二卷），第524页。

[2] 《习近平谈治国理政》，第259页。

[3] 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，第25页。

[4] “习近平出席联合国维和峰会并发表讲话”，《人民日报》2015年9月30日。

叙利亚问题等国际安全热点，倡导以对话协商、大国协作等方式解决争端，主张依靠对话谈判、综合施策等方式探寻长久解决之道。

近年来，中国在以联合国为核心的安全治理框架内，不断深入参与联合国的活动，增加资金投入，是联合国第二大维和摊款国和会费国；积极参与联合国维和行动，是安理会常任理事国第一大出兵国。30年来，中国军队认真践行《联合国宪章》宗旨和原则，先后参加25项联合国维和行动，累计派出维和官兵4万余人次。^[1] 随着全球安全治理的发展及中国参与度的提高，中国在国际维和行动中将发挥越来越重要的作用。

（二）倡导构建全球核安全体系

构建全球核安全体系是中国参与全球安全治理的重要内容。习近平主席在第三届核安全峰会上，首次提出理性、协调、并进的核安全观，阐述了构建全球核安全体系的主张，认为核安全治理应该以公平为根基、以合作为驱动、以共赢为前景。^[2] 在此次峰会上，习近平主席还提出了“四个并重”，即发展和安全并重，权利和义务并重，自主和协作并重，治标和治本并重。在第四届核安全峰会上，习近平主席将核恐怖主义作为国际安全的重大威胁，进一步提出应该将核安全构建于核发展的框架之内，倡导核发展与核安全的有机融合。

近年来，依托国家核安全示范中心，中国着力提升核安全能力，构建核安全网络，建立完善的核电安全监管体系，协助有需要的国家提升核电安全监管能力等。

（三）强调建立“标本兼治”的全球反恐统一战线

恐怖主义是人类公敌和全球性挑战。习近平总书记指出：“要加强协调，建立全球反恐统一战线，为各国人民撑起安全伞。”^[3] 他积极呼吁国际社会

[1] 国务院新闻办公室：“中国军队参加联合国维和行动30年”，《人民日报》2020年9月19日。

[2] 习近平：“在荷兰海牙核安全峰会上的讲话”，《人民日报》2014年3月25日。

[3] 习近平：“共同构建人类命运共同体”。

共同坚持打击恐怖主义“零容忍”标准，认为只有着眼恐怖主义的经济和政治根源，并形成广泛的国际反恐合力，才能实现对国际恐怖主义的“标本兼治”。

2017 年 9 月，习近平主席在出席国际刑警组织大会时宣布，中国加大对国际刑警组织全球行动支持力度，支持国际刑警组织在反恐、打击网络犯罪、打击新型有组织犯罪领域每年开展 3 次全球联合行动；加大对国际刑警组织执法能力建设支持力度，支持建立全球培训体系，为发展中国家培训 5000 名执法人员；为 100 个发展中国家援建升级国际刑警组织通信系统和刑事调查实验室，促进全球警方执法能力均衡发展。^[1] 中国积极参与并倡导国际执法安全合作和全球安全治理，坚决支持国际反恐怖斗争，先后同 70 多个国家和地区深度开展打击网络犯罪合作，提出责任共担、社会共治的国际禁毒合作方案，联合各国开展国际追逃追赃、打击电信诈骗等执法行动，全面参与联合国、国际刑警组织、上海合作组织、中国—东盟等国际和区域合作框架内的执法安全合作，创建了湄公河流域执法安全合作机制，建立了新亚欧大陆桥安全走廊国际执法合作论坛。^[2]

（四）加强新型安全领域的双边或多边合作

对新型安全领域的治理，习近平总书记提出：“要秉持和平、主权、普惠、共治原则，把深海、极地、外空、互联网等领域打造成各方合作的新疆域，而不是相互博弈的竞技场。”^[3]

中国积极参与新型安全领域全球治理，从相互博弈的竞技场转变为共同制定规则、实现共同安全的新疆域。积极参与太空规则的制定，已与俄罗斯、巴西、法国等数十个国家建立双边航天合作机制，并参加联合国框架下的空间组织。在这些双边和多边太空合作中，中国通过自身努力让太空技术惠及其他国家。

[1] 习近平：“坚持合作创新法治共赢，携手开展全球安全治理”。

[2] 同上。

[3] 习近平：“共同构建人类命运共同体”。

当前，网络安全治理“发展不平衡、规则不健全和秩序不合理”，^[1] 中国主张加强网络信息安全治理，不让互联网成为法外之地。近年来，中国不断向国际社会倡导整体、动态、开放、相对和共同的网络安全观，在加快自身信息基础设施安全保障体系构建的同时，协助其他国家跨越信息安全鸿沟，着力改善国际网络发展不平衡的现状。

在极地领域，中国正以习近平总书记要求的“认识南极、保护南极、利用南极”为指导，积极参与南极的国际治理，保护南极环境，规范南极活动。同时，积极参与北极的国际治理，共同致力于北极的保护与开发。

五、重要贡献

习近平总书记关于全球安全治理的理念是中国基于自身安全发展需要与世界安全发展趋势提出的战略思想，是中国特色的全球安全治理理念，必将对全球安全稳定和人类社会持久和平做出重大贡献，产生深远影响。

（一）中国特色国际安全理论的重大创新

以习近平同志为核心的党中央立足中国快速发展大势与深刻变化的世界格局，在新中国成立以来不断发展的国际安全思想基础上，努力推动全球安全治理体系变革，不断加强全球安全治理能力建设，在探索中国特色国际安全理论与实践，形成了关于全球安全治理的一整套思想。

习近平总书记关于全球安全治理的理念是习近平外交思想的重要组成部分，是马克思主义中国化在当代国际安全领域的最新理论成果，闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义的真理光芒，揭示了国际安全的本质和系统性特征，科学回答了新时代中国如何维护和塑造国际安全的基本问题，实现了对传统国际安全理念的重大突破，是中国特色国际安全理论的创新和升华，也把中

[1] 习近平：“在第二届世界互联网大会开幕式上的讲话”，《人民日报》2015年12月17日。

国共产党对国际安全基本规律的认识提升到新的理论化高度。

（二）彰显维护国际安全的大国责任和担当

习近平总书记关于全球安全治理的理念高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，坚持和平发展道路，反对强权政治和单边主义；推动全球安全治理体系变革，引导国际社会共同塑造更加公正合理的国际新秩序，引导国际社会共同维护国际安全；坚持正确义利观，积极发展全球伙伴关系，扩大同各国利益交汇点，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系等。

习近平总书记关于全球安全治理的理念表明，中国以世界和平和人类的发展为己任，愿意与世界各国共同创造一个和平安宁的环境，这不仅是中国人民对实现自身安全发展目标的自信和自觉，还体现了中国积极履行促进世界繁荣稳定、和平发展的大国责任。

（三）为国家发展营造良好外部安全环境

习近平总书记指出：“实现中国梦，离不开和平的国际环境和稳定的国际秩序，离不开各国人民的理解、支持、帮助。”^[1] 习近平总书记关于全球安全治理的理念符合中华民族复兴新阶段对国际安全的新需求，适应了进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的新要求，为和平发展营造更加有利的国际环境、维护和延长中国发展的战略机遇期提供重要指导，相关理念不仅激浊扬清、为全球发展提供了新方向和新动力，还彰显了中国在国际多边舞台上友好、包容、负责任大国的良好形象。

（四）为全球安全治理提供中国智慧和中国方案

习近平总书记指出：“世界那么大，问题那么多，国际社会期待听到中国声音，看到中国方案，中国不能缺席。”^[2] 与西方传统安全观秉持的“零和思维”和“博弈思维”不同，习近平总书记关于全球安全治理的理念追求公正合理的国际安全秩序，倡导建立以合作共赢为核心的新型国际关系，是

[1] “习近平在接受拉美三国媒体联合采访时的答问”，《人民日报》2013年6月1日。

[2] 《习近平谈治国理政》（第二卷），第443-444页。

一种致力于双赢和共赢的全球安全治理观；提出共同、综合、合作、可持续的新安全观，倡导合作、创新、法治、共赢的原则，推动构建人类命运共同体等一系列理念、倡议，为实现持久和平、摆脱安全困境提供了一个各方都能接受的中国方案，引领全球安全治理实现效率的最大化和效益的最优化，展现了习近平总书记全球安全治理理念对全球安全治理理论发展的重要贡献和重大创新，绽放出中国智慧的独特魅力。

六、结语

习近平总书记关于全球安全治理的重要论述是一整套严密完整的思想体系，体现了新时代中国特色的全球安全治理观。习近平总书记关于全球安全治理的相关理念符合全球安全治理规律和历史发展潮流，兼具时代特征、中国特色与世界价值，实现了对传统国际安全理念的重大突破，把中国共产党对国际安全基本规律的认识提升到系统化和理论化的新高度，对于促进世界和平与发展，推动全球安全治理体系朝着更加公正合理的方向发展，具有重大理论贡献和深远历史影响，是新时代指导中国积极参与全球安全治理的根本遵循和行动指南。

【责任编辑：李 静】