

# 走向真正的多边主义<sup>\*</sup>

□ 卢 静 张甲英

〔提 要〕现行国际体系和国际秩序的重要基石是多边主义。然而，近年来随着世界百年未有之大变局加速演进，美西方国家开始违背多边主义精神，公开破坏甚至抛弃多边主义，以联合国为核心的一系列多边制度面临严重困境，多边主义陷入危机。在此形势下，中国积极倡导并践行真正的多边主义。真正的多边主义以构建人类命运共同体为核心价值，尊重多样性是其精神的精髓，共商共建共享是其基本原则。真正的多边主义为解决当前多边主义危机提供了中国方案。为更好地推动落实真正的多边主义，中国应着力加强话语实践，筑牢人类命运共同体意识；推动制度实践，完善以联合国为核心的多边制度；强化国际实践，推动多边合作走深走实。

〔关键词〕多边主义、真正的多边主义、人类命运共同体

〔作者简介〕卢 静，外交学院国际关系研究所教授

张甲英，外交学院国际关系专业 2021 级博士研究生

〔中图分类号〕D81

〔文献标识码〕A

〔文章编号〕0452 8832 (2023) 6 期 0015-20

近年来，随着百年未有之大变局加速演进，大国地缘战略竞争异常激烈，单边主义和强权政治观念不断强化，以联合国为核心的一系列多边制度

\* 本文系国家社会科学基金项目“人类命运共同体视域下全球公域治理路径研究”（项目编号：21AGJ006）的阶段性成果。

功能明显弱化，国际协调与合作面临严重困境。与此同时，美西方极力组建排他性“小圈子”，鼓动阵营对立。在此背景下，习近平主席指出，“世界上的问题错综复杂，解决问题的出路是维护和践行多边主义，推动构建人类命运共同体”。<sup>[1]</sup>面对各种伪多边主义，中国积极倡导并践行真正的多边主义，为维护国际秩序和公平正义作出自己的贡献。

## 一、多边主义遭遇挑战

多边主义作为一种国际实践早已有之。从1648年威斯特伐利亚和会通过多边谈判确立以主权为核心的一系列国际关系准则，到1814—1815年维也纳会议后的欧洲协调，再到第一次世界大战后国际联盟的建立，以及第二次世界大战后联合国的建立和一系列多边制度的产生，多边主义实践不断发展。作为一个学术概念，多边主义直到20世纪80年代才出现在西方国际关系研究中。罗伯特·基欧汉将多边主义定义为“在三个或以上国家组成的集团内部，通过专门安排或制度方式来进行国家政策协调的实践”。<sup>[2]</sup>约翰·鲁杰进一步深入系统阐释了多边主义概念，认为多边主义是“一种基于普遍的行为原则来调节三个或以上国家间关系的制度形式”，这是一种具有不可分割性、普遍的行为准则、扩散的互惠性等特征的“要求极高的制度形式”。<sup>[3]</sup>也有研究指出，多边主义既然被称为“主义”，就必然包含某种信念、价值观或意识形态，詹姆斯·卡帕拉索指出，多边主义是“一种为促进多边活动而‘设计’出来的意识形态。它兼有规范性原则和现实信念”。<sup>[4]</sup>综上所述，多

---

[1] 《习近平在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上的特别致辞（全文）》，中国政府网，2021年1月25日，[https://www.gov.cn/xinwen/2021-01/25/content\\_5582475.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2021-01/25/content_5582475.htm)。

[2] Robert Keohane, “Multilateralism: An Agenda for Research,” *International Journal*, Autumn 1990, p.731.

[3] John Gerard Ruggie, “Multilateralism: The Anatomy of an Institution,” in John Gerard Ruggie (ed.), *Multilateralism Matters: The Theory and Praxis of an Institutional Form*, New York: Columbia University Press, 1993, pp.10-12.

[4] James A. Caporaso, “International Relations Theory and Multilateralism: The Search for Foundations,” in John Gerard Ruggie (ed.), *Multilateralism Matters: The Theory and Praxis of an Institutional Form*, pp.53-54.

多边主义既是理念，也是制度安排，还是国际实践。它是三个或以上国家基于合作共赢的信念，通过专门的制度安排来促进国家间协调与合作的实践。

二战后，美国凭借超强的综合实力主导建立了联合国、国际货币基金组织、世界银行、世界贸易组织（WTO）等一系列多边机构。但随着冷战的爆发，上述多边机构并未真正成为落实多边主义的平台，反而成为美苏博弈的角力场和美国维护霸权的工具。20世纪80、90年代，以美国为首的西方国家通过其主导的主要国际经济组织将新自由主义全球化推广至全球，促进了西方多边主义的大发展。然而，进入21世纪后，随着国际权力结构发生深刻变化，大国战略竞争日益激烈，美西方国家开始公开破坏甚至抛弃多边主义，使多边主义面临严重的实践困境。

### （一）西方国家背离多边主义精神

进入21世纪后，新兴经济体和发展中国家的群体性崛起，深刻改变了世界政治经济版图。传统大国将新兴国家崛起视为严重的国际挑战，发起对新兴国家的战略竞争，多边主义理念受到严重破坏。美国有些人将多边主义视为损害美国利益的源头之一，其理由主要有二：一是多边主义鼓励了一些免费搭便车的行为，有的新兴国家充分享受了国际多边安排带来的好处但却无需也没有承担任何责任，造成了西方国家与新兴国家之间在现有多边机制中的“获益不均”和多边制度事实上的不公正；二是原本有利于主导国的多边制度，随着时间的推移，其红利分配逐渐倾向于新兴经济体，主导国难以在其主导的多边制度中继续成为最大获益者，<sup>[1]</sup>并面临丧失主导权的危险。在此形势下，美国开始公开破坏甚至抛弃多边主义。

在气候变化领域，特朗普政府公开指出，联合国气候变化《巴黎协定》让美国处于不利位置，使美国经济受损，让工人遭受低收入和失业，却使其他国家获益，这对美国而言极其不公平，<sup>[2]</sup>美国因此宣布退出《巴黎协定》。

---

[1] 汪海宝、贺凯：《国际秩序转型期的中美制度竞争——基于制度制衡理论的分析》，《外交评论》2019年第3期，第59页。

[2] “Statement by President Trump on the Paris Climate Accord,” U.S. Embassy & Consulates in Italy, June 1, 2017, <https://it.usembassy.gov/statement-president-trump-paris-climate-agreement>.

在贸易领域，美国认为世界贸易组织没有按照最初设计的那样发挥作用，没有使美国利益最大化，反而使中国等其他新兴经济体获得了优势，这显然违背了美国的预期。<sup>[1]</sup>特朗普政府甚至公开指责WTO是一场“灾难”，让美国几乎没法做生意，<sup>[2]</sup>因此多次威胁要退出WTO，并通过阻止提名法官加入WTO上诉机构，导致该机构由于法官持续空缺，无法受理案件。<sup>[3]</sup>此外，特朗普政府还宣布退出联合国教科文组织、联合国《全球移民协议》、伊朗核问题《联合全面行动计划》、联合国人权理事会等一系列不符合其眼前利益的重要多边制度，公然以单边主义对抗多边主义。

拜登政府执政后宣布“回归多边主义”，但并非真正的多边主义，而是根据自身利益采取的“有选择的多边主义”或“有限的多边主义”。为修复和强化战略盟友体系，美国以意识形态划线，构建所谓“民主国家联盟”，搞具有浓厚小圈子色彩的“多边主义”。为打击、遏制竞争对手，美西方国家将国际多边平台“武器化”。乌克兰危机爆发后，一些西方国家借由多边平台对俄罗斯发起包括贸易、金融、能源、航运等领域的多轮制裁，将冷战结束以来俄罗斯参与自由经济秩序所取得的成果扫荡一空。<sup>[4]</sup>与此同时，为打击国际贸易领域的竞争对手，美国将国内法凌驾于国际规制之上，滥用“长臂管辖”，对他国实体和个人实施域外制裁，侵蚀以联合国为核心的国际体系。

欧盟作为多边主义的产物，自诩为“多边主义领导者”，一直积极倡导建立一个包容全球公民社会的开放的、基于普遍规范的“有效多边主义”。然而，在国际权力结构变化与欧盟内部危机等多重因素影响下，欧盟事实上

---

[1] Office of the United States Trade Representative, “2018 Trade Policy Agenda and 2017 Annual Report,” <https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/reports-and-publications/2018/2018-trade-policy-agenda-and-2017>.

[2] 《让美国几乎没法做生意！特朗普：WTO是场灾难》，新华网，2018年2月27日，[http://www.xinhuanet.com/world/2018-02/27/c\\_129818131.htm/](http://www.xinhuanet.com/world/2018-02/27/c_129818131.htm/)。

[3] “WTO Chief: ‘Months’ Needed to Fix Disputes Body,” December 10, 2019, <https://www.bbc.com/news/business-5073634>.

[4] Hamdan Khan, “What Does the Ukraine Crisis Entail for the Liberal International Order?,” April 18, 2022, <https://strafasia.com/what-does-the-ukraine-crisis-entail-for-the-liberal-international-order/>.

将多边主义更多地作为服务自身利益的工具，有时甚至公然违背多边主义原则，实行单边主义和保护主义。欧盟认为多边主义最重要的“功能性”价值在于其能够为欧盟战略利益服务，如果做不到这一点，欧盟甚至为了自身利益，不惜以双边，甚至以单边行动代替多边主义。<sup>[1]</sup>

## （二）多边制度功能弱化

国际社会现行的主要多边制度基本建立于二战后初期，反映了当时国际权力结构，符合当时国际形势发展需要。如今，制度运行的内外环境都已经发生深刻变化，尽管这些制度也经过了一些改革和调整，但仍不能有效回应环境变化的要求，制度功能明显弱化。加之美欧等西方大国对多边制度的破坏和对多边主义原则的背离，使得多边制度的功能性危机进一步加重，甚至呈现“失能”现象。

WTO作为多边贸易体系的核心，近年来陷入前所未有的困境，整体呈现瘫痪状态。曾被誉为“皇冠上的明珠”的WTO争端解决机制的上诉机构，因美国阻挠法官遴选导致法官数量不足而停摆。WTO的多边贸易与投资规则体系由于仍停留在反映传统贸易模式的阶段，难以回应当前全球数据流动和数字贸易发展带来的新问题、新变化，许多规则有待更新和完善。WTO的决策机制，虽然基于“一致同意”原则的决策模式在形式上保证了成员国平等，但在实践中却很难取得164个成员国的一致同意，各国为了争取自身利益无限拖延谈判进度，从而陷入“议而不决”的僵局，导致WTO决策效率低下，全球多边贸易谈判严重受阻。WTO的制度缺陷严重影响了成员国及国际社会对WTO的认同与信心，使其威望和影响力大大下降，这也会引发全球贸易体系的“制度危机”。<sup>[2]</sup>

乌克兰危机、巴以冲突等持续未决反映出联合国安理会在维护国际和平与安全问题上话语权的不足，也暴露出其存在的制度性缺陷。联合国安理会是二战后国际安全秩序的核心制度安排，安理会常任理事国的分配赋予了作

---

[1] 金玲：《欧盟对外政策转型：务实应对挑战》，世界知识出版社2015年版，第1页。

[2] Aseema Sinha, “Understanding the ‘Crisis of the Institution’ in the Liberal Trade Order at the WTO,” *International Affairs*, Vol.97, No.5, 2021, pp.1521-1540.

为二战胜利者的五大国在维护国际和平与安全上的特殊责任和权力，安理会表决实行的大国一致原则建立在大国协调的核心战略价值基础上。<sup>[1]</sup>然而，近年来随着大国战略竞争不断加剧，国际协调陷入严重困境，乌克兰危机、巴以冲突等进一步凸显安理会常任理事国一票否决权的制度缺陷，联合国安理会在危机处理方面的“失能”使其面临合法性和公信力的危机。

在公共卫生领域，新冠疫情也暴露出世界卫生组织（WHO）的部分功能不足。WHO作为全球公共卫生治理的核心机构，在判断疾病大流行的潜力方面以及向地区部署调度资源以控制疫情方面的能力极为有限，<sup>[2]</sup>其行为还受制于大国影响。疫情肆虐之时，由于特朗普政府做出断供WHO资金甚至退出的决定，进一步影响了WHO参与全球公共卫生治理的能力。由此可见，目前“多边体系承受着巨大压力且有可能失去应对跨国挑战的合法性和有效性”。<sup>[3]</sup>

随着世界政治多极化和碎片化的趋势，各种多边制度之间存在的不协调不统一问题也凸显出来。有的“国家、多边组织和非国家行为体在国家战略推动下，使用现有或新创建的多边制度来挑战既有多边制度的规则、实践或职责”，通过替代性多边主义安排挑战既有多边主义成为当前国际关系的重要特征。<sup>[4]</sup>这种被称为“竞争性多边主义”（contested multilateralism）的现象使国际制度逐渐成为国家间竞争的工具，国家通过改革、创设或退出国际制度等手段争取收益，获得比较优势，对多边主义形成较大冲击。

### （三）多边主义国内基础动摇

美欧等西方大国对多边主义的态度和政策转变，也与其国内社会政治生态变化有着直接关系。近年来，西方民粹主义、狭隘民族主义崛起，逆全球化风潮涌动，多边主义运行的国内社会政治基础发生动摇。二战后国际经济

[1] 夏国涵：《安理会改革与联合国的未来》，《世界文化》2022年第7期，第5页。

[2] “Second Report on Progress,” Prepared by the Independent Panel for Pandemic Preparedness and Response for the WHO Executive Board, January 2021, [https://theindependentpanel.org/wp-content/uploads/2021/01/Independent-Panel\\_Second-Report-on-Progress\\_Final-15-Jan-2021.pdf](https://theindependentpanel.org/wp-content/uploads/2021/01/Independent-Panel_Second-Report-on-Progress_Final-15-Jan-2021.pdf).

[3] “After Russia’s War Against Ukraine: What Kind of World Order?,” <https://camegieeurope.eu/2023/02/28/after-russia-s-war-against-ukraine-what-kind-of-world-order-pub-89130>.

[4] 罗伯特·基欧汉：《竞争的多边主义与中国崛起》，《外交评论》2015年第6期，第20页。

秩序的基本特征是“内嵌的自由主义”（embedded liberalism），这是一种将国家、多边主义和国际秩序结合起来的秩序。其中，多边主义与国内稳定相辅相成、互为前提。<sup>[1]</sup>在“内嵌的自由主义”经济秩序中，多边主义在促进全球贸易复苏与繁荣的同时，亦关注国内社会需求与就业需求，这就需要国家发挥关键性作用，通过采取有效政策手段使国内市场与国际社会之间达成平衡，以此换取民众对多边主义和自由主义国际秩序的支持。<sup>[2]</sup>然而，自20世纪80、90年代后，新自由主义全球化大行其道，西方国家政府全力服务于资本全球扩张，通过资本力量提升自身国际地位，严重忽视了国内社会需求，“内嵌的自由主义”出现了“脱嵌”问题，新自由主义全球化加剧了社会财富的分配不公，使不少国家面临社会问题增多、政治纷争加剧的困境。

在美国，经济衰退、社会分裂和政治极化使其发展日益内顾化，参与多边主义的能力和意愿大大降低。新自由主义全球化使美国的大型跨国公司、金融集团等获得了巨大收益的同时，并没有改善普通民众的生活，反而加剧了国内贫富分化状况，导致社会矛盾重重、群体裂痕扩大、族裔矛盾激化。同时，政治上两党极化现象严重。国内困境使得美国政府开始将工作重心放在国内政治议题上，将恢复经济、应对疫情、解决族裔矛盾等作为执政要务，<sup>[3]</sup>在外交上采取收缩策略，参与多边合作和全球治理的能力和意愿都严重不足。比如，在公共卫生领域，特朗普政府大幅削减向世界卫生组织、联合国艾滋病规划署等多边卫生机构的资金供应，将美国的全球卫生支出降至至少十年来的最低水平。<sup>[4]</sup>

在欧洲，主要国家也面临民粹主义崛起与国内社会、经济、政治等困境相互交织、相互影响的局面。欧洲右翼民粹主义政党强势崛起，将主权政

---

[1] John Gerard Ruggie, “International Regimes, Transactions, and Change: Embedded Liberalism in the Postwar Economic Order,” *International Organization*, Vol.36, No.2, 1982, p.398.

[2] 孙伊然：《全球化、失衡的双重运动与“内嵌的自由主义”——基于微观层面的探讨》，《世界经济与政治》2010年第5期，第104-107页。

[3] 达巍、黄婷：《拜登政府执政后的美国对外政策：继承与转向》，《当代美国评论》2021年第3期，第18页。

[4] Jeremy Youde, “The Securitization of Health in the Trump Era,” *Australian Journal of International Affairs*, Vol.72, No.6, 2018, p.5.

治、身份政治、族群政治等议题引入政治议程，导致欧洲国家内部的价值冲突日益严重，<sup>[1]</sup>也进一步激化了欧洲多国的经济与社会困局，激烈的社会运动、盛行的公投运动和碎片化的政党政治愈演愈烈。尤其是乌克兰危机后，欧洲通胀持续攀升，民众生活负担加重，社会矛盾进一步升级，民粹主义政党的意见分歧更加凸显，不但使欧盟自身的多边主义实践陷入困境，也对以联合国为核心的国际体系运行带来挑战。

综上所述，21世纪多边主义的实践困境主要来自美国等西方国家的破坏，美国转而将曾经最大程度维护其自身利益的多边主义视为使其“利益受损”的源头之一。事实上，此观点根本站不住脚。以WTO为例，有研究表明，仅在2016年，WTO成员身份为美国带来的收益高达870亿美元，在世界各国中排名第一。<sup>[2]</sup>然而，国际权力格局发生的深刻变化，使得权力政治和冷战思维在西方再次活跃，严重破坏了西方多边主义的社会政治基础。

## 二、真正的多边主义：理念与原则

在人类社会相互依存空前加深的今天，多边主义是指导人类应对共同挑战和实现互利共赢的重要途径和方式，坚持和维护多边主义已经成为重要国际共识。不同的国家或国家集团也提出了各自的多边主义理念及主张。联合国秘书长古特雷斯呼吁建设一个网络化和包容性的21世纪的多边主义，主张使各行业、各地域的全球机构，从开发银行到区域组织和贸易联盟，都彼此相连，也要利用民间社会、地区和城市、企业、基金会以及学术和科学机构的能力不断扩大参与圈。他还于2022年设立“有效多边主义高级别咨询委员会”，就加强多边主义治理效率等问题提出建议。2021年2月，欧盟在发布的《加强欧盟对基于规则的多边主义的贡献》中重新定义了欧盟的多边主义立

---

[1] 林红：《欧洲民粹主义政党对国家治理的影响》，《教学与研究》2023年第10期，第124页。

[2] “The World Trade Organization at 25,” December 30, 2019, <https://www.bertelsmann-stiftung.de/de/publikationen/publikation/did/the-world-trade-organization-at-25>.



场和战略重点，强调多边主义的有效性、公平性和服务欧盟及全球的利益与价值的结果导向。<sup>[1]</sup>2022年9月，欧盟在发布的《重建多边主义议程》报告中再次强调，致力于建设一个适合21世纪的基于规则的多边主义。印度也提出了“改革的多边主义”概念，强调联合国体系尤其是安理会改革要包容像印度这样的新兴大国。莫迪总理指出，当今相互关联的世界需要一个反映当今现实、让所有利益攸关方都有发言权、应对当代挑战并注重人类福祉的改革的多边主义。<sup>[2]</sup>

面对多边主义的实践困境和国际上各种多边主义主张，中国在坚定维护多边主义的同时积极倡导真正的多边主义。2018年9月，习近平在会见联合国秘书长古特雷斯时指出，“多边主义最基本的道理，就是国际上的事情，要由各国商量着办，要按大家同意的规矩办，要兼顾各国利益和关切”。<sup>[3]</sup>2021年4月，习近平在博鳌亚洲论坛年会开幕式上首次提出“真正的多边主义”概念，强调应秉持共商共建共享原则，坚持真正的多边主义，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。真正的多边主义体现出一种全新的价值理念，是中国国际秩序观的重要支柱。

### （一）核心价值理念：构建人类命运共同体

从当前多边主义危机可以看出，以自由主义为核心价值理念的西方多边主义已经不符合时代潮流和现实需要，多边主义需要进行一场观念革命。作为西方多边主义核心价值的自由主义，是顺应资本主义发展的一种意识形态。它从个体本位出发，崇尚个体理性和自由，关注个体如何使自身效用最大化，将最大化自身利益作为一切行为的出发点和归宿。在自由主义理念指导下，多边主义成为主导国实现本国利益最大化的主要工具，也成为资本向

---

[1] “Joint Communication to the European Parliament and the Council,” February 21, 2021, [https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/en\\_strategy\\_on\\_strengthening\\_the\\_eus\\_contribution\\_to\\_rules-based\\_multilateralism.pdf](https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/en_strategy_on_strengthening_the_eus_contribution_to_rules-based_multilateralism.pdf).

[2] “PM Modi Calls for ‘Reformed Multilateralism’ to Reflect Global Realities,” Hindustan Times, January 27, 2022, <https://www.hindustantimes.com/india-news/pm-modi-calls-for-reformed-multilateralism-to-reflect-global-realities/story-vnio0kum4WFnasQBGMH1N.html>.

[3] 《习近平分别会见出席中非合作论坛北京峰会的部分非洲国家领导人和国际组织负责人》，《人民日报》2018年9月3日。

世界进行扩张的重要手段。这导致一系列多边安排并没有真正反映世界各国人民的利益和诉求，也带来全球治理规则的严重不平衡。“一方面，有利于市场扩张的规则越来越强大且可执行性不断提高（例如WTO关于软件和医药公司的知识产权保护，对本地含量条款和出口业绩要求的限制）；另一方面，关于其他正当社会目标的规则，如人权、劳工标准、环境可持续性以及减少贫困等，则远远落在后面。”<sup>[1]</sup>这样的多边主义不可能实现真正的普惠平衡、互利共赢，只会加剧社会财富分配的不公，从而带来社会和政治的危机，威胁世界的和平与发展，最终使自身陷入困境。

当今世界，一大批新兴市场国家和发展中国家的群体性崛起，正在从根本上改变世界版图，这些国家要求国际公平正义、各国共享发展的呼声日益强烈。与此同时，全球化进程使“各国相互联系、相互依存的程度空前加深，人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体”，<sup>[2]</sup>“在全球性危机的惊涛骇浪里，各国不是乘坐在190多条小船上，而是乘坐在一条命运与共的大船上”。<sup>[3]</sup>所以，全球化时代，不应该是一部分人反对另一部分人，而应该是所有人造福所有人。“任何单边主义、极端利己主义都是根本行不通的，任何脱钩、断供、极限施压的行径都是根本行不通的，任何搞‘小圈子’、以意识形态划线挑动对立对抗也都是根本行不通的。”<sup>[4]</sup>树立人类命运共同体意识是时代潮流和世界发展的必然要求。“人类命运共同体，顾名思义，就是每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一起，应该风雨同舟，荣辱与共，努力把我们生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭，把

---

[1] 加里·杰里菲等：《全球价值链和国际发展：理论框架、研究发现和政策分析》，曹文、李可译，上海人民出版社2017年版，第72页。

[2] 习近平：《顺应时代前进潮流 促进世界和平发展——在莫斯科国际关系学院的演讲》，《人民日报》2013年3月24日。

[3] 习近平：《让多边主义的火炬照亮人类前行之路——在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上的特别致辞》，《人民日报》2021年1月26日。

[4] 习近平：《携手迎接挑战，合作开创未来——在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上的主旨演讲》，《人民日报》2022年4月22日。

世界各国人民对美好生活的向往变成现实。”<sup>[1]</sup>这就要求各国应从全人类共同利益出发，正确处理本国利益与全人类共同利益的关系，要强化整体主义和系统思维，通过人类集体理性和共同行动，来建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

以人类命运共同体理念为核心价值，是多边主义回归其本质属性的体现。多边主义是国家间相互尊重、平等协商、合作共赢的有效途径，其核心要义是国际上的事由大家共同商量着办，世界前途命运由各国共同掌握。在各国利益深度交融、人类命运休戚与共的今天，构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在，多边主义则是构建人类命运共同体的重要方式。在人类命运共同体理念指导下，国家间合作应该以服务全人类为宗旨，而不应以小集团政治谋求世界霸权。<sup>[2]</sup>多边主义应该成为重要的国际公共产品，而不是最大化自身利益的工具。为此，各国要以天下之利为利、以人民之心为心，要发扬大家庭精神，同舟共济、守望相助，从“本国优先”的角度看，世界是狭小拥挤的，时时都是“激烈竞争”，从命运与共的角度看，世界是宽广博大的，处处都有合作机遇。<sup>[3]</sup>国际社会要倡导和平、发展、合作、共赢，团结就是力量，分裂没有出路，要让团结代替分裂、合作代替对抗、包容代替排他。

## （二）多边主义精神的精髓：尊重多样性

文明多样性是人类社会的客观现实，也是当今世界的基本特征。人类社会历史充分证明，没有哪个国家天生独领风骚，也没有哪种文明注定高人一等。“各种人类文明在价值上是平等的，都各有千秋，也各有不足。世界上不存在十全十美的文明，也不存在一无是处的文明，文明没有高低、优劣之分。”<sup>[4]</sup>推动文明交流互鉴，是文明发展的本质要求。然而，在过去500

---

[1] 习近平：《携手建设更加美好的世界——在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话》，《人民日报》2017年12月2日。

[2] 习近平：《加强政党合作 共谋人民幸福——在中国共产党与世界政党领导人峰会上的主旨讲话》，《人民日报》2021年7月7日。

[3] 同上。

[4] 《习近平谈治国理政》（第一卷），外文出版社2018年版，第259页。

年中，西方文明一直主导世界，特别是随着18世纪欧洲启蒙运动确立了理性主义在西方思想中的统治地位，在普遍理性法则支配下，自由、平等、人权成为一种“普世价值”。新兴资产阶级高举“普世价值”的大旗，反对封建等级制度，建立起资本主义制度。随着资本主义在世界确立统治地位，自由、平等、人权成为了超越于国家、民族、宗教之上的“真理”。二战后，美国作为西方“普世价值”的捍卫者，“笃信自己的道路将塑造人类的命运”，“深信自己国内的原则放之四海而皆准”，对外大力实施“传播价值观的工程”，<sup>[1]</sup>力求以自己为楷模来构建一个同质化的世界。西方“普世价值”在本质上是西方文化价值观的扩张主义，是实现自身政治目的的手段。一方面，西方的“普世价值”实际上建立在双重标准基础上，合则用，不合则弃；另一方面，西方常常打着自由、民主、人权等“普世价值”旗号，试图改变他国的发展道路，甚至不惜以武装、战争的方式来干涉他国内政。西方对外传播“普世价值”往往借助其主导的多边机构和机制，使得多边主义成为西方推行文化霸权主义的重要工具。这也造成了文明的隔阂与冲突，加剧了世界的分裂和动荡。

多边主义的要义是国际上的事由大家共同商量着办，这体现出尊重多样性的多边主义精神精髓。尊重多样性，就是要平等相待、开放包容。国家间的合作，只有建立在平等相待、彼此尊重的基础上，才能真正持久；只有坚持开放包容、互学互鉴，才能实现互利共赢。各国要坚持文明平等、互鉴、对话、包容，要以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识，不将自己的价值观和模式强加于人，不搞意识形态对抗；要以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越；要弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值。全人类共同价值反映世界各国人民普遍认同的价值理念的最大公约数，凝聚了人类不同文明的价值共识，体现出各国人民的共同追求。正如习近平指出的，“各国历史、文化、制度、发展水平不尽相同，但各国人民都追求和平、发展、公平、正义、民主、自由的

---

[1] 基辛格：《世界秩序》，胡利平等译，中信出版社2015年版，第126、305页。

全人类共同价值”。<sup>[1]</sup>

### （三）基本原则：共商共建共享

共商共建共享是多边主义的基本原则。为此，就要坚持开放包容，不搞封闭排他；坚持以国际法为基础，不搞唯我独尊；坚持协商合作，不搞冲突对抗；坚持与时俱进，不搞故步自封。<sup>[2]</sup>习近平强调指出：“我们要推进国际关系民主化，不能搞‘一国独霸’或‘几方共治’。世界命运应该由各国共同掌握，国际规则应该由各国共同书写，全球事务应该由各国共同治理，发展成果应该由各国共同分享。”<sup>[3]</sup>

坚持共商原则，就是坚持大家的事由大家商量着办，“什么样的国际秩序和全球治理体系对世界好、对世界各国人民好，要由各国人民商量，不能由一家说了算，不能由少数人说了算”，<sup>[4]</sup>“国际上的事应该由大家共同商量着办，世界前途命运应该由各国共同掌握，不能把一个或几个国家制定的规则强加于人，也不能由个别国家的单边主义给整个世界‘带节奏’。世界要公道，不要霸道”。<sup>[5]</sup>要充分尊重各国发展水平、政治制度、文化传统等的差异，国家不分大小、强弱、贫富，都是国际社会平等成员，理应平等参与决策、享受权利、履行义务。因此，在公共政策制定过程中，要广泛征求各方意见和建议，加强协商对话，坚持求同存异的方针，不断集思广益，最大程度凝聚国际共识。总之，坚持共商原则，就是要在主权平等基础上，推动各国权利公平、机会公平、规则公平。

坚持共建原则，就是要在各国共同参与的基础上，充分发挥各自优势，积极调动相关资源以及建设能力，推动各方各施所长、各尽所能，以形成

---

[1] 习近平：《加强政党合作 共谋人民幸福——在中国共产党与世界政党领导人峰会上的主旨讲话》。

[2] 习近平：《让多边主义的火炬照亮人类前行之路——在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上的特别致辞》。

[3] 《习近平谈治国理政》（第二卷），外文出版社2017年版，第540页。

[4] 习近平：《论中国共产党历史》，中央文献出版社2021年版，第131页。

[5] 习近平：《同舟共济克时艰，命运与共创未来——在博鳌亚洲论坛2021年年会开幕式上的视频主旨演讲》，《人民日报》2021年4月21日。

合作的最大成效。“国际社会发展到今天已经成为一部复杂精巧、有机一体的机器，拆掉一个零部件就会使整个机器运转面临严重困难，被拆的人会受损，拆的人也会受损。”<sup>[1]</sup>面对共同挑战，任何人、任何国家都无法独善其身，各国只有加强协调和合作，共担风险和责任，自觉把本国人民利益同世界各国人民利益统一起来，才能建设一个更加美好的世界。走多边主义道路，不能搞一言堂，也不是独角戏，而是大合唱。国际规则应该是世界各国共同认可的规则，由各国共同商定，不应由少数人来制定。为此，就要提升发展中国家在多边体系中的代表性和发言权，国际社会也要帮助发展中国家加强参与共建的能力建设。积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。只要汇聚集体的力量和智慧，就一定能把这个世界建设的更加美好。

坚持共享原则，就要秉持互利共赢的合作观，寻求各方利益交汇点和合作最大公约数，对接各方发展需求、回应人民现实诉求，努力让合作成果惠及各国及国际社会，惠及广大民众，实现各方共享发展机遇和成果，不让任何一个国家掉队。习近平多次强调，“在人类追求幸福的道路上，一个国家、一个民族都不能少。世界上所有国家、所有民族都应该享有平等的发展机会和权利”。<sup>[2]</sup>坚持共享原则，就要坚持以人民为中心的发展观，“做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断增强民众的幸福感、获得感、安全感，实现人的全面发展”，<sup>[3]</sup>“要把人民利益作为出发点和落脚点，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，努力让人民过上幸福生活，这才是最大的人权”。<sup>[4]</sup>为实现共享，大国要有国际担当，要坚持道义为先、义利并举，向贫困落后国家提供力所能及的帮助。

由此可见，真正的多边主义秉持人类命运共同体的核心价值理念，尊重多样性，坚持共商共建共享的基本原则，是对西方以自由主义理念为指导的

---

[1] 习近平：《论党的宣传思想工作》，中央文献出版社2020年版，第36页。

[2] 习近平：《加强政党合作 共谋人民幸福——在中国共产党与世界政党领导人峰会上的主旨讲话》。

[3] 习近平：《坚定信心 共克时艰 共建更加美好的世界——在第七十六届联合国大会一般性辩论上的讲话》，《人民日报》2021年9月22日。

[4] 《习近平会见联合国人权事务高级专员巴切莱特》，《人民日报》2022年5月25日。

多边主义的一种超越，这也使多边主义回归了其本质属性，为解决多边主义危机提供了中国方案。

### 三、真正的多边主义的实践路径

多边主义是国际社会应对共同挑战和加强全球治理的重要途径和方式。习近平指出，多边主义践行得好一点，人类面临的共同问题就会解决得好一点。<sup>[1]</sup>要“践行多边主义，不能坐而论道，而要起而行之，不能只开药方，不见疗效”。<sup>[2]</sup>

#### （一）加强话语实践，筑牢人类命运共同体意识

当前国际上出现的各种多边主义理念和主张，虽然为解决多边主义危机提供了不同方案，但也反映出多边主义话语权的争夺。话语扎根于社会实践，既是现实世界的反映，也是建构现实世界的力量。在全球化和信息化背景下，谁能掌握国际话语权，谁就能在激烈的国际竞争中占据主动地位。而掌握话语权的关键，就是要使体现其价值理念的话语被理解、认同和接受。因此，推动真正的多边主义落地实施，就要着力加强以人类命运共同体理念为核心价值的多边主义话语实践，增进国际社会对人类命运共同体理念的理解和认同，筑牢人类命运共同体意识。为此，中国要着力从共情话语和知识话语两个方面推进构建人类命运共同体的话语实践。

共情话语在于以情动人，通过增进心灵上的相通达到相互理解、相互支持、相互包容。共同体是古今中外各国人民高度认同的一种价值，不论是以何种纽带连接起来的共同体，在人们的心中总是“一个温暖而又舒适的场所”，<sup>[3]</sup>共同体成员之间“相互扶持、相互慰藉、相互履行义务”，<sup>[4]</sup>

---

[1] 习近平：《加强政党合作 共谋人民幸福——在中国共产党与世界政党领导人峰会上的主旨讲话》。

[2] 习近平：《在联合国成立 75 周年纪念峰会上的讲话》，《人民日报》2020 年 9 月 22 日。

[3] 齐格蒙特·鲍曼：《共同体》，欧阳景根译，江苏人民出版社 2003 年版，第 1-2 页。

[4] 斐迪南·滕尼斯：《共同体与社会》，林荣远译，北京大学出版社 2010 年版，第 59 页。

所以，共同体是国际社会的一个共通的意义空间。构建人类命运共同体是共同体发展的时代要求。当今世界，一方面，经济全球化和社会信息化的深入发展，已经使全人类结成了一个你中有我、我中有你、一荣俱荣、一损俱损的利益共同体和命运共同体，任何一个国家都不可能做到独善其身。另一方面，人类面临的全球挑战数量之多、规模之大、程度之深前所未有。“人类也正处在一个挑战层出不穷、风险日益增多的时代。世界经济增长乏力，金融危机阴云不散，发展鸿沟日益突出，兵戎相见时有发生，冷战思维和强权政治阴魂不散，恐怖主义、难民危机、重大传染性疾病、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延。”<sup>[1]</sup>在此形势下，构建人类命运共同体，倡导一种超越种族、文化、国家和意识形态的界限，着眼全人类福祉和人类前途命运的价值理念，是具有感染力的共情话语。推动构建人类命运共同体的共情话语实践，要强调“宇宙只有一个地球，人类共有一个家园”，主张只有人类整体命运得以关照，每个国家、每个民族、每个人的美好希望才能实现，不断强化人类命运与共的情感和心理，使国际社会牢固树立人类命运共同体意识。

知识话语在于以理服人，通过建立在人的理性基础上的系统说理和交往行动，既创造一个理性对话、平等交流的公共空间，也达到熏染、教化的目的。人类命运共同体理念是中国自主知识体系的集中体现，它以马克思主义为理论之源，汲取了中华优秀传统文化精华，体现了中国式现代化的本质要求。人类命运共同体理念是马克思主义的当代实践，马克思的世界历史理论、“真正的共同体”思想、“人的解放”学说等为人类命运共同体理念提供了坚实的理论来源。人类命运共同体理念是中华优秀传统文化的创新性转化和创新性发展，协和万邦、万国咸宁、世界大同、天下为公、民胞物与、天下一家、修齐治平、天下和乎等中华文明的思想精华和道德精髓，为构建人类命运共同体提供了文化根基。构建人类命运共同体是中国式现代化的本质要求，中国式现代化是走和平道路的现代化，既造福中国人民，又促进世界共同发展，它借鉴吸收一切人类优秀文明成果，开创了人类文明新形态。全

---

[1] 《习近平谈治国理政》（第二卷），第538页。



球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议紧扣人类发展进步的三大主题，是构建人类命运共同体的重要依托。推动构建人类命运共同体的知识话语实践，就要不断完善其理论体系，加强对其思想内涵的交流对话，增进对其价值理念的理解和接受，引导世界各国自觉将自身发展和世界发展统一起来，把本国人民利益同各国人民共同利益结合起来，共同建设一个“各美其美、美美与共”的美好世界。

## （二）推进制度实践，完善以联合国为核心的多边制度

多边主义作为一种国际安排和制度设计，本身就是一项制度实践。以联合国为核心的多边体系是真正的多边主义的体现。联合国作为合作处理国际事务的核心机制，是践行多边主义的主要平台和维护多边主义的基本框架，各国应坚定维护联合国权威和地位。习近平指出：“对联合国，世界各国都应该秉持尊重的态度，爱护好、守护好这个大家庭，决不能合则利用、不合则弃之。”<sup>[1]</sup>然而，在当前大国战略博弈激烈的情况下，国际协调尤其是大国协调的困境严重影响到联合国的工作成效，也使得联合国在处理各类全球事务中日益边缘化、空心化，其权威受到极大削弱。在此形势下，增强联合国的权威成为一项十分重要和紧迫的任务。

增强联合国的权威，首先，要坚定维护联合国宪章。联合国宪章是国际社会共同制定、普遍公认的国际法则，如果没有这样的基本法则，世界最终将滑向弱肉强食的丛林，人类将面临灾难性后果。世界各国应毫不动摇地维护恪守联合国宪章宗旨和原则。“国际规则要依据联合国宪章宗旨和原则，由大家共同书写、共同维护，不能谁的胳膊粗、嗓门大，谁就说了算。更不能拉帮结伙，把自己的‘家法帮规’包装成国际规则。”<sup>[2]</sup>其次，要完善联合国协调机制，使联合国成为各国共同维护普遍安全、共同分享发展成果、共同掌握世界命运的核心平台。<sup>[3]</sup>促进联合国着眼于全球性挑战，积极从寻

---

[1] 习近平：《在中华人民共和国恢复联合国合法席位50周年纪念会议上的讲话》，《人民日报》2021年10月26日。

[2] 习近平：《团结协作谋发展 勇于担当促和平——在金砖国家领导人第十五次会晤上的讲话》，《人民日报》2023年8月24日。

[3] 习近平：《坚定信心 共克时艰 共建更加美好的世界——在第七十六届联合国大会一般性辩论上的讲话》。

求各国共同利益的最大公约数出发汇聚国际共识。主张联合国在面对国家间分歧时要引导各国秉持审慎态度，遵守承诺和保持克制，并推动有效的国际协商来达成共识并形成行为规范。最后，要提高联合国的工作效率。“联合国要以解决问题为出发点，以可视成果为导向，平衡推进安全、发展、人权，特别是要以落实《2030年可持续发展议程》为契机，把应对公共卫生等非传统安全挑战作为联合国工作优先方向，把发展问题置于全球宏观框架突出位置，更加重视促进和保护生存权和发展权。”<sup>[1]</sup>联合国也要利用现代科学技术来提高工作效能。古特雷斯建议，联合国应通过采取数据、分析和传播能力建设，创新与数字化转型，加强战略前瞻力，应用行为科学，业绩与成果导向的“变革五重奏”以及推动机构改革等举措，提升联合国的敏捷性、一体化与凝聚力，从而将联合国变革为灵活的、反应迅速的“联合国2.0”。<sup>[2]</sup>

完善以联合国为核心的多边制度，就要使联合国在推动多边主义制度实践中发挥引领政治方向、统筹多边机制、动员全球资源、协调全球行动的作用。一方面，要推动联合国积极建设全球协商民主。作为民主的重要形式，协商是实现世界政治民主化的重要方式。联合国要积极引导国际社会形成尊重差异、包容多元、互商互谅的价值共识；要提供一个具有代表性和权威性公共论坛，使各行为体能共享信息、平等交流、理性对话，以形成共同行为的规范和规则，从而获取共同行动的动力；要建立健全协商民主制度的规范和程序，根据各行为体参与协商的意愿、能力等因素加以统筹，明确各自的权利与义务；要加强民主监督，为国际社会中更多行为体提供其对全球公共政策提出意见、批评、建议等的渠道。另一方面，促进联合国与地区组织和其他各类国际组织的积极对接，将区域一体化合作机制及其他各种多边合作机制与联合国体系挂钩，使联合国的规范与行动深入全球各个地区、各个议题领域，避免各种区域主义、小多边主义、竞争性多边主义使全球治理“碎

---

[1] 习近平：《在联合国成立75周年纪念峰会上的讲话》。

[2] United Nations, “Our Common Agenda,” September 10, 2021, <https://www.un.org/en/content/common-agenda-report/>.

片化”。

### （三）强化国际实践，推动多边合作走深走实

践行真正的多边主义，就要加强沟通交流、深化务实合作，以实际行动推动多边合作走深走实。

高质量共建“一带一路”，是践行真正的多边主义的重要国际实践。“一带一路”倡议提出十年来，中国同150多个国家、30多个国际组织签署了200多份共建“一带一路”合作文件，遍布全球五大洲，涵盖贸易、投资、科技、民生、人文等各领域，拉动近万亿美元投资规模，形成3000多个合作项目，为共建国家创造42万个工作岗位，让近4000万人摆脱贫困。未来，中国应与“一带一路”共建国家继续坚持共商共建共享原则，坚持大家的事由大家商量着办，坚持各方共同参与，秉持开放包容、合作共赢精神，将“一带一路”打造成各方共享机遇、共谋发展、共同繁荣的国际合作平台。

创新实践平台建设，助力上海合作组织、金砖国家等新型多边合作机制的高质量发展。中国对自身推动创建的多边合作机制一直持开放态度。近年来，随着印度、巴基斯坦、伊朗先后加入，上海合作组织已经从最初的“上海五国”发展到9个成员国、3个观察员国、14个对话伙伴，成员国人口占全球近一半、经济总量约占全球四分之一。2023年8月，金砖国家领导人第十五次会晤宣布邀请沙特、埃及、阿联酋、阿根廷、伊朗、埃塞俄比亚正式成为金砖大家庭成员。上合组织和金砖机制的扩员，为更多国家参与合作提供了机制平台，体现了开放包容精神，为多边主义发展注入了正能量。

推动全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议“三大倡议”的落地实施，带动多边务实合作。“三大倡议”坚持行动导向，鼓励各国参与，成为推进多边务实合作的全球行动。2022年1月，中国在联合国发起成立全球发展倡议之友小组，已得到100多个国家和国际组织支持，70多个国家加入，41个国家、地区和国际组织共同推动“全球发展促进中心网络”建设，近30

个国家和国际机构同中方签署合作谅解备忘录。<sup>[1]</sup>全球安全倡议提出以来，得到国际社会积极响应，已经获得100多个国家和国际组织支持。<sup>[2]</sup>2023年2月，中国发布《全球安全倡议概念文件》，表示将在全球安全倡议框架下开展与世界各国和国际、地区组织的双多边安全合作，积极推进安全理念对接和利益共融，这将汇聚起更广泛支持倡议的国际共识与行动合力。中国坚持文明平等、互鉴、对话、包容，面向不同国家、区域和组织，积极搭建开放包容的文明对话平台和人文交流机制，举办博鳌亚洲论坛、亚洲文明对话大会、中国共产党与世界政党高层对话会等活动，积极促进文明间对话交流、互学互鉴。相关活动既是中国践行真正的多边主义的体现，也将推动多边主义的发展和精神的传播。

#### 四、结语

当前，人类社会正面临前所未有的挑战，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字更加严重，维护和发展多边主义，既是国际社会应对共同挑战和加强全球治理所必需，也是对“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”这一人类社会永恒话题的回答。坚持真正的多边主义，就要守正出新、面向未来，既要坚持多边主义的核心价值和基本原则，也要立足世界格局变化，着眼应对全球性挑战需要，在广泛协商、凝聚共识基础上改革和完善全球治理体系。<sup>[3]</sup>中国积极倡导并践行真正的多边主义，完善全球治理，以实际行动体现出大国责任与担当。

【责任编辑：李静】

---

[1] 《推动人类发展的巨轮驶向更加光明的未来》，人民网，2023年9月22日，<https://world.people.com.cn/n1/2023/0922/c1002-40082756.html>。

[2] 《习近平在2023年金砖国家工商论坛闭幕式上的致辞（全文）》，外交部网站，2023年8月23日，[https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/202308/t20230823\\_11130476.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/202308/t20230823_11130476.shtml)。

[3] 习近平：《让多边主义的火炬照亮人类前行之路——在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上的特别致辞》。